



**UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA DE ECONOMÍA**

**Trabajo de titulación, previo a la obtención del título de
economista**

Tema:

**“ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL
CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLÍVAR Y SU
EFECTO EN LAS CONDICIONES DE VIDA, PERIODO
2014-2017”**

Autor:

Sr. RONALD STALIN YAUQUI ARÉVALO

Tutor:

Econ. FREDDY GONZALO ALVARADO ESPINOZA, MSc.

**Abril, 2019
Guayaquil - Ecuador**



FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: Economía
UNIDAD DE TITULACIÓN



Presidencia
de la República
del Ecuador



Plan Nacional
de Ciencia, Tecnología,
Innovación y Saberes



SENESCYT
Secretaría Nacional de Educación Superior,
Ciencia, Tecnología e Innovación

FICHA DE REGISTRO DE TESIS/TRABAJO DE GRADUACIÓN

TÍTULO Y SUBTÍTULO:	ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLÍVAR Y SU EFECTO EN LAS CONDICIONES DE VIDA, PERIODO 2014-2017.		
AUTOR	YAUQUI ARÉVALO RONALD STALIN		
REVISOR(ES)/TUTOR(ES)	ECON. ALVARADO ESPINOZA FREDDY GONZALO, MSC.		
INSTITUCIÓN:	UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL		
UNIDAD/FACULTAD:	CIENCIAS ECONÓMICAS		
TÍTULO OBTENIDO:	ECONOMISTA		
FECHA DE PUBLICACIÓN:	Abril 2019	No. DE PÁGINAS:	73
ÁREAS TEMÁTICAS:	DESARROLLO TERRITORIAL (SECTORES PRODUCTIVOS, EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA)		
PALABRAS CLAVES/KEYWORDS:	INVERSIÓN PÚBLICA, INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA, SERVICIOS BÁSICOS, CONDICIONES DE VIDA		
RESUMEN:	<p>El objetivo de la realización de este trabajo investigativo es analizar el comportamiento de la inversión pública efectuada tanto por el Gobierno central como los Gobiernos Autónomos Descentralizados provincial y municipal en el cantón Guaranda, provincia de Bolívar, y como esta ha influido en las condiciones de vida, en el periodo que comprende de 2014-2017. Este trabajo investigativo es de tipo descriptivo con el enfoque cualitativo y cuantitativo, recopilando información estadística de diferentes fuentes como la del INEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos), con las Encuestas Nacional de Empleo, Desempleo y subempleo (ENEMDU) que esta institución realiza; información proporcionada por los diferentes Ministerios del Ecuador que sirvieron para realizar los análisis de las diferentes variables relacionadas con el tema de investigación. Los resultados obtenidos indican que las obras públicas realizadas por los diferentes organismos, con la creación de infraestructura productiva y dotación se servicios básicos ha repercutido en mejorar las condiciones de vida de las familias de zonas urbanas y rurales con la mayor cobertura y alcance de este tipo de obras en zonas que anteriormente no contaban con tales beneficios.</p>		
ADJUNTO PDF:	<input checked="" type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	
CONTACTO CON AUTOR:	Teléfono: 0959530219	E-mail: ronald_yauqui@hotmail.com	
CONTACTO CON LA INSTITUCIÓN:	Nombre: Econ. Natalia Andrade Moreira, Msc.		
	Teléfono: 2293052 Ext. 108		
	E-mail: nandramo@hotmail.com		



FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: Economía

UNIDAD DE TITULACIÓN

Guayaquil, 20 de Marzo de 2019

CERTIFICACIÓN DEL TUTOR REVISOR

Habiendo sido nombrado ECON. BYRON MANUEL RAMÍREZ CARGUACUNDO, MSC., tutor revisor del trabajo de titulación “**ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLÍVAR Y SU EFECTO EN LAS CONDICIONES DE VIDA, PERIODO 2014-2017**” certifico que el presente trabajo de titulación, elaborado por RONALD STALIN YAUQUI ARÉVALO, con C.I. No. 0931749915, con mi respectiva supervisión como requerimiento parcial para la obtención del título de ECONOMISTA, en la Facultad de Ciencias Económicas, ha sido **REVISADO Y APROBADO** en todas sus partes, encontrándose apto para su sustentación.

ECON. BYRON MANUEL RAMÍREZ CARGUACUNDO, MSC.

C.I. No. 0926634072



**FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: Economía**

UNIDAD DE TITULACIÓN

**LICENCIA GRATUITA INTRANSFERIBLE Y NO EXCLUSIVA PARA EL
USO NO COMERCIAL DE LA OBRA CON FINES NO ACADÉMICOS**

Yo, **RONALD STALIN YAUQUI ARÉVALO** con C.I. No. **0931749915**, certifico que los contenidos desarrollados en este trabajo de titulación, cuyo título es **“ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLÍVAR Y SU EFECTO EN LAS CONDICIONES DE VIDA, PERIODO 2014-2017”** son de mi absoluta propiedad y responsabilidad Y SEGÚN EL Art. 114 del CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN*, autorizo el uso de una licencia gratuita intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la presente obra con fines no académicos, en favor de la Universidad de Guayaquil, para que haga uso del mismo, como fuera pertinente.

RONALD STALIN YAUQUI ARÉVALO
C.I. 0931749915

*CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN (Registro Oficial n. 899 - Dic./2016) Artículo 114.- De los titulares de derechos de obras creadas en las instituciones de educación superior y centros educativos.- En el caso de las obras creadas en centros educativos, universidades, escuelas politécnicas, institutos superiores técnicos, tecnológicos, pedagógicos, de artes y los conservatorios superiores, e institutos públicos de investigación como resultado de su actividad académica o de investigación tales como trabajos de titulación, proyectos de investigación o innovación, artículos académicos, u otros análogos, sin perjuicio de que pueda existir relación de dependencia, la titularidad de los derechos patrimoniales corresponderá a los autores. Sin embargo, el establecimiento tendrá una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra con fines académicos.



V

FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: Economía
UNIDAD DE TITULACIÓN

CERTIFICADO PORCENTAJE DE SIMILITUD

Habiendo sido nombrado Econ. FREDDY GONZALO ALVARADO ESPINOZA, MSc., tutor del trabajo de titulación, certifico que el presente trabajo de titulación ha sido elaborado por RONALD STALIN YAUQUI ARÉVALO, C.C.: 0931749915, con mi respectiva supervisión como requerimiento parcial para la obtención del título de ECONOMISTA.

Se informa que el trabajo de titulación: **“ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLÍVAR Y SU EFECTO EN LAS CONDICIONES DE VIDA, PERIODO 2014-2017”**, ha sido orientado durante todo el periodo de ejecución en el programa antiplagio URKUND quedando el 4% de coincidencia.

Document: [Yauqui Arévalo Ronald Stalin.docx](#) (D48456618)
 Submitted: 2019-02-28 12:55 (-05:00)
 Submitted by: Rubén Darío Saldaña Jara (ruben.saldana@ug.edu.ec)
 Receiver: ruben.saldana.ja@analysis.arkund.com
 Message: [Show full message](#)

4% of this approx. 32 pages long document consists of text present in 9 sources.

Sources	Highlights
Rank	Path/File name
1	MATIAS MATIAS LUIS DAVID - TT - FCE.docx
2	Zambrano Alcivar Roxana.docx
3	http://ciudaddelecuadorjrc.blogspot.com/2016/03/guaranda.html
4	PANEZO.doc
5	https://repositorio.espe.edu.ec/bitstream/21000/7423/1/TF-Espe-047373.pdf
6	https://es.wikipedia.org/wiki/Provincia_de_Bol%C3%ADvar_(Ecuador)

Resumen El objetivo de la realización de este trabajo investigativo es analizar el comportamiento de la inversión pública efectuada tanto por el Gobierno central como los Gobiernos Autónomos Descentralizados provincial y municipal en el cantón Guaranda, provincia de Bolívar, y como esta ha influido en las condiciones de vida, en el periodo que comprende de 2014-2017. Este trabajo investigativo es de tipo descriptivo con el enfoque cualitativo y cuantitativo, recopilando información estadística de diferentes fuentes como la del INEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos), con las Encuestas Nacional de Empleo, Desempleo y subempleo (ENADE) que esta institución realiza; información proporcionada por los diferentes Ministerios del Ecuador que sirvieron para realizar los análisis de las diferentes variables relacionadas con el tema de investigación. Los resultados obtenidos indican que las obras públicas realizadas por los diferentes organismos, con la creación de infraestructura productiva y dotación de servicios básicos ha repercutido en mejorar las condiciones de vida de las familias de zonas urbanas y rurales con la mayor cobertura y alcance de este tipo de obras en zonas que anteriormente no contaban con tales beneficios. Palabras claves: inversión pública, condiciones de vida, infraestructura productiva, servicios básicos.

71% #1 Active Urkund's archive: UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL / Zambrano Alcivar Roxana.docx 71%

la Inversión Pública en el cantón Guaranda, provincia de Bolívar y su efecto en las condiciones de vida, en un periodo de análisis de 4 años. La inversión pública es un instrumento de la política económica, que utilizan los gobiernos de todos los países, hace posible el dinamismo de la economía y permite la generación de empleo, la mejora de los servicios básicos, en salud, educación y vivienda, etc. El Gobierno Nacional en los últimos años ha canalizado el enfoque de la inversión pública a la transformación de la matriz productiva y

<https://secure.arkund.com/view/47313825-888805-519848#Dcσ7CσTRFA XRvXRcSN/36Y9bEOMZVCZwkgnFvdtIcahv+ZzlelNFQoYCIWqoo4Fm hglbdSywieMVF74QeOINhwQhwomFJBrRhIUnWIImRRqMzmHfKub+P/bVvj2N7lmu9VB+9R uuZ3VKzjt8f>

Econ. FREDDY GONZALO ALVARADO ESPINOZA, MSc.
 C.I. 0701447856



VI

FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: Economía
UNIDAD DE TITULACIÓN

Guayaquil, 9 de Marzo de 2019

Sr. Economista
Christian Washburn Herrera, MSc.
COORDINADOR DE FORMACIÓN
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL
Ciudad.-

De mis consideraciones:

Envío a Ud. el Informe correspondiente a la tutoría realizada al Trabajo de Titulación “**ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLÍVAR Y SU EFECTO EN LAS CONDICIONES DE VIDA, PERIODO 2014-2017**” del estudiante RONALD STALIN YAUQUI ARÉVALO, indicando ha cumplido con todos los parámetros establecidos en la normativa vigente:

- El trabajo es el resultado de una investigación.
- El estudiante demuestra conocimiento profesional integral.
- El trabajo presenta una propuesta en el área de conocimiento.
- El nivel de argumentación es coherente con el campo de conocimiento.

Dando por concluida esta tutoría de trabajo de titulación, **CERTIFICO**, para los fines pertinentes, que el estudiante está apto para continuar con el proceso de revisión final.

Atentamente,

ECON. FREDDY GONZALO ALVARADO ESPINOZA, MSc.
C.I.0701447856

Dedicatoria

El presente trabajo se lo dedico a Dios, por la fuerza, conocimiento, sabiduría y salud que me ha brindado en todo momento de mi vida; y a todas aquellas personas que de una u otra manera aportaron para la consecución de este gran logro.

A mi familia, en especial a mis padres por inculcarme de buenos valores, sus consejos y estar siempre conmigo para perseverar y alcanzar esta meta.

Agradecimiento

A Dios por el conocimiento y sabiduría.

A mis padres, tíos y demás familiares, por su apoyo incondicional en mi preparación académica.

A la Facultad de Ciencias Económicas y sus docentes, por la formación académica recibida.

Al Econ. René Aguilar, por su orientación y consejos en el desarrollo de esta investigación.

A mi tutor Econ. Freddy Alvarado por la asesoría, interés y la siempre predisposición de tiempo durante la elaboración de la presente investigación.

Finalmente, a mis amigos y compañeros de universidad, por la oportunidad de compartir gratos momentos en este largo camino de aprendizaje.

Índice general

Resumen	XIV
Abstract	XV
Introducción.....	1
Capítulo I Planteamiento del problema.....	2
1.1. Delimitación del problema.....	3
1.2. Formulación del problema	4
1.3. Justificación	4
1.4. Objetivos	5
Capitulo II Marco Teórico.....	6
2.1. Teorías generales.....	6
2.2. Teorías sustantivas	11
2.3. Referentes empíricos	16
Capitulo III Marco Metodológico.....	18
3.1. Metodología	18
3.2. Métodos	18
3.3. Hipótesis o premisa	19
3.4. Universo y muestra.....	19
3.5. CDIU – Operacionalización de variables	19
3.6. Criterios éticos de la investigación.....	20
Capitulo IV Resultados	21
4.1. Inversión pública en el Ecuador.....	21
4.1.1. Recaudaciones tributarias.....	22
4.1.2. Inversión pública del Ecuador.....	23
4.1.3. Inversión pública por consejo sectorial.....	24
4.1.4. Inversión Pública Social	25
4.1.5. Inversión Pública Productiva.....	26

4.1.6. Inversión Pública Estratégica.	28
4.2. Diagnostico socioeconómico del cantón Guaranda al año 2010.....	29
4.2.1. Antecedentes.....	29
4.2.2. Aspectos demográficos.	30
4.2.2.1. Población por sexo.	31
4.2.2.2. Población por edad.	32
4.2.2.3. Población por etnia.	33
4.2.3. Aspectos económicos.	33
4.2.3.1. PEA y PEI.....	34
4.2.3.2. Población por rama de actividad.	34
4.2.3.3. Valor Agregado Bruto.	36
4.2.4. Aspectos sociales.	38
4.2.4.1. Educación.....	38
4.2.4.2. Salud.	39
4.2.4.3. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas.	41
4.2.4.4. Tipo de vivienda.	41
4.2.4.5. Servicios básicos	42
4.3. Inversión pública efectuada en el cantón Guaranda por el Gobierno central, GAD provincial y el GAD municipal.	43
4.3.1. Gobierno Central.....	43
4.3.2. Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Bolívar.....	47
4.3.2.1. Misión.	47
4.3.2.2. Visión.....	47
4.3.3. Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guaranda.	50
4.3.3.1. Misión.	50
4.3.3.2. Visión.....	50
4.3.3.3. Acción Social Municipal.	53

4.4. Condiciones de Vida de los Habitantes del cantón Guaranda 2014-2017.....	55
4.4.1. Sección vivienda y el hogar.....	55
4.4.1.1. Tipo de vivienda.....	55
4.4.1.2. Vía de acceso principal a la vivienda.....	56
4.4.1.3. Procedencia de agua.....	57
4.4.1.4. Servicio higiénico.....	58
4.4.1.5. Servicio eléctrico.....	58
4.4.1.6. Eliminación de basura.....	59
4.4.2. Sección Educación.....	60
4.4.2.1. Nivel de instrucción.....	60
4.4.2.2. Matriculados por periodo lectivo.....	61
4.4.2.3. Textos, uniformes, y desayuno escolar.....	61
4.4.3. Sección Salud.....	62
4.4.3.1. Seguridad Social.....	62
4.4.4. Sección ocupación, empleo y desempleo.....	63
4.4.4.1. PEA y PEI.....	63
4.4.4.2. Población empleada y desempleada.....	63
4.4.4.3. Población ocupada por rama de actividad.....	64
4.4.4.4. Pobreza por ingresos.....	65
Conclusiones.....	67
Recomendaciones.....	69
Referencias Bibliográficas.....	70

Índice de tablas

Tabla 1. Inversión pública en infraestructura en países de América Latina y el Caribe, con sus respectivos flujos monetarios y porcentaje del PIB, 2016.....	9
Tabla 2. Consejos sectoriales del Ecuador, 2017.....	15
Tabla 3. Categorías, dimensiones, instrumentos y unidades de análisis. CDIU.....	19
Tabla 4. Proyectos de generación eléctrica, ubicación, capacidad y avance del proyecto a junio de 2018.....	29
Tabla 5. Parroquias urbanas y rurales del cantón Guaranda.	30
Tabla 6. Población de cantón Guaranda, provincia de Bolívar, 2010.....	31
Tabla 7. Porcentaje de la población ocupada por rama de actividad, cantón Guaranda 2010.....	36
Tabla 8. Valor Agregado Bruto por sectores, expresado en miles de dólares. Cantón Guaranda, 2014-2016.....	37
Tabla 9. Instituciones educativas, estudiantes y docentes, cantón Guaranda, 2013.....	39
Tabla 10. Población de 12 y más años afiliado al seguro social, cantón Guaranda, 2010. 40	
Tabla 11. Obras emblemáticas en el cantón Guaranda, 2014-2017.....	44
Tabla 12. Principales Obras realizadas por el Gobierno Provincial de Bolívar en el cantón Guaranda, periodo 2014-2017.....	48
Tabla 13. Principales Obras realizadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guaranda.	52
Tabla 14. Programas o proyectos de ayuda social, cantón Guaranda, 2016-2017.....	54
Tabla 15. Nivel de instrucción, cantón Guaranda, periodo 2014-2017.....	60
Tabla 16. Tipos de establecimiento, matriculados e inscritos en el periodo lectivo, personas de 5 años o más, cantón Guaranda, periodo 2014-2017.....	61
Tabla 17. Dotación de textos, uniformes y desayuno escolar gratuitos, niños y niñas entre 5 y 14 años, cantón Guaranda, periodo 2014-2017.....	62
Tabla 18. Tipo de seguro social, cantón Guaranda, 2014-2017.....	62
Tabla 19. PEA y PEI, cantón Guaranda, 2014-2017.....	63
Tabla 20. Población empleada y desempleada, cantón Guaranda, 2014-2017.....	64
Tabla 21. Población ocupada por rama de actividad, cantón Guaranda, 2014-2017.....	65
Tabla 22. Pobreza por ingresos, cantón Guaranda, 2014-2017.....	66

Índice de figuras

Figura 1. Árbol de problema	3
Figura 2. Recaudación tributaria Nacional, periodo 2014-2017	22
Figura 3. Evolución del PGE y la Inversión pública del Ecuador, periodo 2014-2017.....	23
Figura 4. Inversión pública por consejo sectorial, periodo 2014-2016.....	24
Figura 5. Inversión pública por consejo sectorial, 2017.	25
Figura 6. Inversión pública destinada al sector social, periodo 2014-2017.	25
Figura 7. Inversión pública destinada al sector productivo, periodo 2014-2017	26
Figura 8. Inversión ejecutada por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOPE), y el Servicio de Contratación de Obras (SECOB), periodo 2014-2017.	27
Figura 9. Inversión efectuada por el Ministerio de Electricidad y Energía Renovable (MEER), periodo 2014-2017.....	28
Figura 10. Población por sexo, cantón Guaranda, 2010.	31
Figura 11. Población por área rural y urbana, cantón Guaranda. 2010..	31
Figura 12. Población por parroquias y por sexo, cantón Guaranda, 2010	32
Figura 13. Población por edad, cantón Guaranda, 2010.	33
Figura 14. Población por etnia, cantón Guaranda, 2010.....	33
Figura 15. Población económicamente activa e inactiva, cantón Guaranda, 2010	34
Figura 16. Población ocupada por rama de actividad, cantón Guaranda, 2010.	35
Figura 17. Número de habitantes alfabetos y analfabetos, cantón Guaranda, 2010.	38
Figura 18. Nivel de instrucción de la población, cantón Guaranda, 2010.	39
Figura 19. Población con discapacidad, cantón Guaranda. 2010.	40
Figura 20. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas, cantón Guaranda, 2010.	41
Figura 21. Viviendas según tipo de material, cantón Guaranda. 2010.	42
Figura 22. Viviendas según tipo de servicios básicos, cantón Guaranda, 2010.....	42
Figura 23. Gasto de inversión, cantón Guaranda, periodo 2014-2017..	51
Figura 24. Tipo de vivienda, cantón Guaranda, 2014-2017.....	56
Figura 25. Tipo de acceso a la vivienda, cantón Guaranda, periodo 2014-2017.....	56
Figura 26. Procedencia del agua, cantón Guaranda, periodo 2014-2017.	57
Figura 27. Tipo de servicio higiénico, cantón Guaranda, periodo 2014-2017.....	58
Figura 28. Tipo de alumbrado, cantón Guaranda, periodo 2014-2017.....	59
Figura 29. Eliminación de la basura del hogar, cantón Guaranda, periodo 2014-2017.....	59



**FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: ECONOMÍA**

UNIDAD DE TITULACIÓN

“ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL CANTÓN GUARANDA, PROVINCIA DE BOLÍVAR Y SU EFECTO EN LAS CONDICIONES DE VIDA, PERIODO 2014-2017”

Autor: Ronald Stalin Yauqui Arévalo

Tutor: Econ. Freddy Gonzalo Alvarado Espinoza, Msc.

Resumen

El objetivo de la realización de este trabajo investigativo es analizar el comportamiento de la inversión pública efectuada tanto por el Gobierno central como los Gobiernos Autónomos Descentralizados provincial y municipal en el cantón Guaranda, provincia de Bolívar, y como esta ha influido en las condiciones de vida de los habitantes, en el periodo que comprende de 2014-2017. Este trabajo investigativo es de tipo descriptivo con el enfoque cualitativo y cuantitativo, recopilando información estadística de diferentes fuentes como la del INEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos), las Encuestas Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) que esta institución realiza; información proporcionada por los diferentes Ministerios del Ecuador que sirvieron para realizar los análisis de las diferentes variables relacionadas con el tema de investigación. Los resultados obtenidos indican que las obras públicas realizadas por los diferentes organismos, con la creación de infraestructura productiva y dotación de servicios básicos han repercutido en mejorar las condiciones de vida de las familias de zonas urbanas y rurales con la mayor cobertura y alcance de este tipo de obras en zonas que anteriormente no contaban con tales beneficios.

Palabras claves: inversión pública, condiciones de vida, infraestructura productiva, servicios básicos.



**FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: ECONOMÍA**

UNIDAD DE TITULACIÓN

"ANALYSIS OF THE PUBLIC INVESTMENT IN THE CANTON GUARANDA, PROVINCE OF BOLÍVAR AND ITS EFFECT ON THE CONDITIONS OF LIFE, PERIOD 2014-2017"

Autor: Ronald Stalin Yauqui Arévalo

Tutor: Econ. Freddy Gonzalo Alvarado Espinoza, Msc.

Abstract

The objective of conducting this research work is to analyze the behavior of public investment made by both the central government and the provincial and municipal Autonomous Decentralized Governments in the canton of Guaranda, province of Bolívar, and how it has influenced living conditions of the inhabitants, in the period comprising 2014-2017. This research work is descriptive with the qualitative and quantitative approach, collecting statistical information from different sources such as the INEC (National Institute of Statistics and Census), the National Survey of Employment, Unemployment and Underemployment (ENEMDU) that this institution performs; information provided by the different Ministries of Ecuador that served to perform the analysis of the different variables related to the research topic. The results obtained indicate that the public works carried out by the different organizations, with the creation of productive infrastructure and provision of basic services have had an impact on improving the living conditions of families in urban and rural areas with the greatest coverage and scope of this type of works in areas that previously did not have such benefits.

Keywords: Public investment, living conditions, productive infrastructure, basic services.

Introducción

El presente Trabajo de Titulación se enfoca en analizar la evolución de la Inversión Pública en el cantón Guaranda, provincia de Bolívar y su efecto en las condiciones de vida, en un periodo de análisis de 4 años. La inversión pública es un instrumento de la política económica, que utilizan los gobiernos de todos los países, hace posible el dinamismo de la economía y permite la generación de empleo, la mejora de los servicios básicos, en salud, educación y vivienda, etc.

El Gobierno Nacional en los últimos años ha canalizado el enfoque de la inversión pública a la transformación de la matriz productiva y energética, sin descuidar el plano social, donde se le atribuye al Gobierno la creación de infraestructuras que son indispensables para el sustento y ampliación de las actividades productivas, lo cual fomenta el desarrollo económico, notándose sus resultados en mejorar la calidad de vida de la población, y de esta manera contribuyendo al alcance del principio constitucional denominado “Buen Vivir” que promueve la Constitución ecuatoriana.

En Guaranda, provincia de Bolívar, se ha gestionado la inversión pública para mejorar la infraestructura tanto productiva como recreativa del cantón; con la construcción de infraestructura vial en zonas urbanas y rurales, dotación de servicios básicos en sitios que anteriormente no contaban con este tipo de servicios, programas y proyectos de ayuda social a grupos vulnerables; han permitido que más hogares se vean beneficiadas de esta inversión que ha realizado los diferentes órganos competentes y que ha contribuido a mejorar el entorno y las condiciones en las que viven.

La presente investigación se ha desarrollado en cuatro capítulos que se detallan a continuación, seguidos por las conclusiones y recomendaciones.

Capítulo I. En este capítulo se plantean los aspectos generales del problema, formulación del problema, justificación de la investigación, objetivo general y específicos.

Capítulo II. Se desarrolla el marco teórico, en donde se exponen las teorías generales y sustantivas de la inversión e inversión pública; y referentes empíricos

Capítulo III. Se describe el marco metodológico de la investigación, la metodología utilizada, el alcance y diseños de la investigación.

Capítulo IV. Se presenta los resultados de la investigación, en donde se enlista los principales proyectos ejecutados en el cantón por parte del Gobierno Nacional, Provincial y Municipal de Guaranda, y como ha influido en las condiciones de vida más específicamente en aspectos concernientes en vivienda y hogar.

Capítulo I

Planteamiento del problema

La inversión pública es un instrumento que utilizan los gobiernos de todos los países con la finalidad de generar mayor bienestar a la población, además permite la generación de empleo, la mejora de los servicios básicos, servicios en materia de salud, educación y vivienda, etc. Se entiende en este sentido, la inversión pública, como variable de la política económica, la misma que es parte de la política fiscal cuyo fin es el bienestar social y el desarrollo productivo.

Toda erogación de recursos de origen público destinados a crear, incrementar, mejorar o reponer las existencias de capital físico de dominio público y/o de capital humano, con el objeto de ampliar la capacidad del país para la prestación de servicios y/o producción de bienes.

De 2007 a 2015 la inversión pública creció significativamente en sectores como la educación, salud y en la construcción de capital social básica e indispensable para promover el crecimiento inclusivo de todos los habitantes, que a su vez permita elevar los niveles de competitividad y la calidad de vida

El cantón Guaranda de la provincia de Bolívar se ha visto beneficiado con la inversión pública, productiva y social, sin embargo, una cantidad significativa de la población, sobre todo en las áreas rurales viven con escasos recursos económicos, motivados por falta de trabajo, que a su vez puede provenir de escasa salud o educación, se puede determinar que las condiciones de vida en las que viven no son aptas para el desarrollo social y económico que conlleven al bienestar social y les garantice una vida plena.

El presente Trabajo de Titulación se enfoca en analizar la evolución de la Inversión Pública en el cantón Guaranda, provincia de Bolívar que se encuentra situado en el centro de la región interandina del Ecuador y que se incluye en la Zona 5 de planificación de la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), en un periodo de análisis de 4 años.

1.1. Delimitación del problema

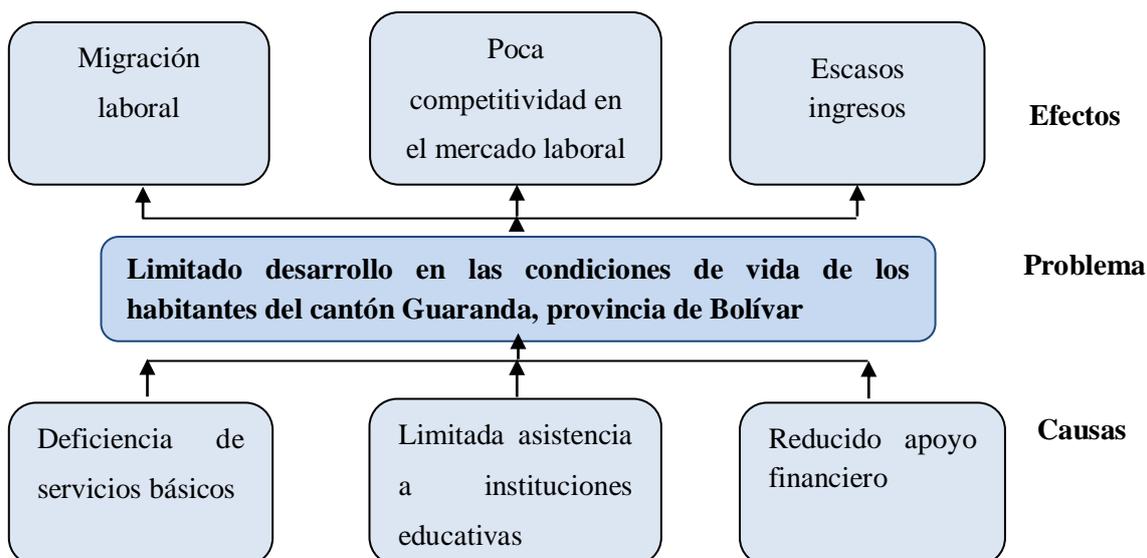


Figura 1. Árbol de problema. Elaboración: por el autor

El problema central de la investigación es: Limitado desarrollo en las condiciones de vida de los habitantes del cantón Guaranda, provincia de Bolívar.

Las causas que originan el problema mencionado son entre otras las siguientes:

- Deficiencia de servicios básicos, que atiendan las necesidades primordiales de las familias que conforman el cantón.
- Limitada asistencia a instituciones educativas, que formen profesionales que conlleven a la persona de vivir una vida plena y mejor.
- Reducido apoyo financiero, que solventen pequeños y medianos negocios con la finalidad de mejorar los ingresos de la población.

Entre los efectos que genera el problema destacan los siguientes:

- Migración laboral hacia ciudades que concentran mayores fuentes de empleo y ofertas educativas.
- Poca competitividad en el mercado laboral, como resultado de la no correcta formación académica por inasistencia a instituciones educativas.
- Escasos ingresos, producto de las escasas fuentes de empleo y los intermediarios en la comercialización de productos agrícolas, que a su vez genera bajos precios al productor y altos al consumidor.

1.2. Formulación del problema

¿Aumentar la inversión pública para construir y mejorar la infraestructura productiva, los servicios básicos, y programas de ayuda social en el cantón Guaranda, provincia de Bolívar contribuirá a mejorar las condiciones de vidas de la población?

1.3. Justificación

La investigación propuesta se justifica porque la inversión pública es un instrumento que utiliza el Estado, para la ejecución de obras encaminadas al desarrollo y crecimiento económico. La inversión pública es muy importante en el cantón Guaranda puesto que este cantón se ha caracterizado por una dinámica actividad agrícola, orientada al consumo interno.

El país durante los años 2015 y 2016 vivió una recesión económica por la caída de los precios del barril de petróleo, obligando al Gobierno a realizar ajustes en el Presupuesto General del Estado (PGE), y por consiguiente destinar un menor monto de recursos para la inversión pública. La inversión pública en la provincia de Bolívar durante estos dos años se vio afectada, puesto que se redujo de \$139,5 millones de dólares en el 2014, a \$60,6, \$37,6 y \$28,7 millones de dólares en los años 2015, 2016 y 2017 respectivamente, lo que obligo a priorizar proyectos de inversión pública en la provincia y en el Cantón Guaranda más específicamente.

Una de las principales áreas afectadas ha sido las zonas rurales del cantón Guaranda que, en su gran mayoría carecen del acceso a servicios básicos, especialmente el servicio de alcantarillado, así como de la construcción y mantenimiento de redes viales, que son obras estratégicas para el desarrollo. Es necesario mencionar que la principal actividad a la que se dedica la población del cantón es la agricultura y la ganadería. Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) en 2010, el 57,6% de la población se dedicó a estas actividades, mismas que se desarrollan en el área rural; ahí la necesidad e importancia de contar con infraestructura productiva, con vías de comunicación de calidad, tanto para la producción y comercialización como para la movilización de personas.

1.4. Objetivos

1.4.1. Objetivo General. Analizar la inversión pública en el cantón Guaranda, Provincia de Bolívar, y su efecto en las condiciones de vida, periodo 2014-2017.

1.4.2. Objetivos Específicos

- Realizar un diagnóstico de la situación socioeconómica del cantón Guaranda.
- Determinar las inversiones más emblemáticas realizadas por el Gobierno Central, GAD provincial, y GAD municipal.
- Realizar un análisis comparativo de las condiciones de vida de la población del cantón, en el periodo 2014-2017.

Capítulo II

Marco Teórico

2.1. Teorías generales

El término inversión tiene su origen etimológico de la palabra latina *inversión* y que se encuentra compuesta por: el prefijo *in* que puede interpretarse como “hacia dentro”, el vocablo *versus* que es sinónimo de “dado la vuelta” y por último el sufijo *ion* que es equivalente a “acción”.

La inversión de carácter económico se explica como el flujo del producto que son destinados al aumento del stock de capital, y que comprende todos los factores durables de producción (maquinaria, fábricas, etc.), el cual aumenta la capacidad de producción de un país, pero que precisamente no es de efecto inmediato sino más bien requiere de un plazo de tiempo, es decir que medir los efectos de la inversión es imperiosamente intertemporal, pues su objetivo es aumentar la capacidad productiva en el futuro.

Según Leroy Miller la inversión “puede considerarse como una actividad que emplea recursos en tal forma que permitan mayor producción y por ende, mayor consumo en el futuro” (Leroy Miller, 1986, pág. 247).

2.1.1. Inversión privada. Es aquella efectuada por una persona natural o jurídica, nacional o extranjera, la que con sus recursos propios la destina a una determinada actividad económica con la finalidad de obtener una utilidad y al mismo tiempo satisfacer la necesidad de los consumidores. “Es llevado a cabo por un empresario particular para satisfacer sus propios objetivos. Los beneficios que el empresario privado espera son el resultado de los ingresos por conceptos de la venta de los productos, sean estos bienes o servicios” (Fernández Espinoza, 2007, pág. 16).

2.1.2. Inversión pública. La realiza el Gobierno central y todas las entidades relacionadas a él, ministerios, oficinas y otros organismos bajo el ámbito del poder ejecutivo de un país. La finalidad es solucionar problemas de carácter social y económico que favorezcan a los distintos sectores productivos del país y se promueva no solo el desarrollo, sino también al crecimiento económico.

Las mejoras de la productividad son fundamentales para el crecimiento a largo plazo, ya que habitualmente se traducen en mayores ingresos que, a su vez, impulsan la

demanda. Por supuesto, es un proceso que lleva tiempo, pero con abundantes inversiones en las áreas adecuadas, se puede sostener el crecimiento de la productividad. (Spence, 2015)

La intervención del Estado en el sistema económico denotó ciertas características desde la antigua Grecia, el imperio romano y Bizantino, de igual manera en la edad media, etc., En un comienzo se debió a simples motivos políticos y militares que llevaron a cabo gobiernos para participar en la producción (fábricas de armas por ejemplo) e intentar controlar las actividades comerciales. La época mercantilista que se data en los siglos XVI, XVII y la primera mitad del siglo XVIII en Europa se caracterizó precisamente por el excesivo intervencionismo estatal, aplicando medidas proteccionistas mediante la aplicación de aranceles, favoreciendo las exportaciones y desfavoreciendo las importaciones y protegiendo así la producción local de la competencia extranjera.

Estas ideas intervencionistas posteriormente fueron rechazadas por los pensadores clásicos, aduciendo la existencia del libre comercio internacional, y suponiendo la completa autorregulación del mercado, pero a pesar de la propuesta de los clásicos, el Estado tuvo que intervenir en varios aspectos de la economía en el siglo XIX, uno de estos aspectos esencialmente tuvo que ver con el impacto de la industrialización, motivo por el que los gobiernos se vieron en la necesidad de intervenir para mitigar las deplorables condiciones de trabajo de la clase obrera.

A principios del siglo XX estas ideas intervencionistas mantenían cierta aceptación, pero es a partir de la gran depresión económica de 1929, y los apartados teóricos del economista John Maynard Keynes, que afirmaba que la intervención del Estado y la planeación central son esenciales para contrarrestar las fallas que el mercado generalmente tiene; cuando la intervención estatal se expandió de forma importante, ampliando las funciones del Estado y el aumentó el gasto público.

Desde la perspectiva clásica, el gasto público representa un desplazamiento del gasto privado; además, por su propia naturaleza, el gasto público es ineficiente, por lo que el impacto de un excesivo gasto de inversión resulta contraproducente. La otra postura, desde la perspectiva keynesiana, plantea la importancia que el Estado tiene para impulsar la actividad económica por medio del gasto público, principalmente a través de la creación de infraestructura económica y social. (Cuamatzin Bonilla, 2006, pág. 49)

La inversión pública, que se considera como un motor indispensable del crecimiento económico, siempre ejerció una poderosa influencia en los funcionarios de países pobres, estando presente en los programas de ayuda al desarrollo después de la Segunda Guerra Mundial, cuando el Banco Mundial y distintas instituciones bilaterales comenzaron a orientar recursos a países que se habían independizado recientemente, con la finalidad de financiar proyectos de gran escala. Es en este momento cuando se conceptualiza en Europa la convicción de que es el estado, el ente regulador y económico que debe impulsar el crecimiento económico, y como resultado de esta situación toma un mayor impulso el “Estado de Bienestar”, que como su nombre lo indica, se preocupa por mejorar las condiciones de vida de todos sus ciudadanos, que puedan satisfacer sus necesidades básicas, proveyéndoles de aquello que no puedan obtener por sus propios medios y de dotar los servicios y derechos a una gran parte de la población.

“El Estado de Bienestar es una representación del sector público que pretende cubrir parte de las necesidades sociales colaborando al crecimiento económico, manteniendo estable la economía de mercado” (Barroso & Castro, 2010).

El gasto público productivo, al reflejarse en inversión pública, está dirigido a la producción de bienes y servicios que el sector privado no produciría por el incremento sustancial de sus costos o por los beneficios compartidos que ocasionaría su adquisición. Sin embargo, este tipo de bienes denominados públicos son de importancia decisiva para el correcto funcionamiento de una economía de mercado porque ellos tienden a generar una gran y amplia derrama de beneficios. (Hernández Mota, 2010, pág. 60)

La inversión pública que es apropiadamente dirigida es muy importante para impulsar el desempeño económico, generar demanda agregada al corto plazo, fomentar la innovación tecnológica e incentivar la inversión del sector privado al aumentar los rendimientos.

En este tipo de proyectos los productos generados son los llamados bienes meritorios, y están relacionados con todos los servicios que presta el Estado como: infraestructura de carreteras, puentes, puertos, hospitales, clínicas, colegios, centros universitarios o proyectos que estén relacionados con la seguridad, el ambiente y el desarrollo económico y social de la población. (Fernández Espinoza, 2007, pág. 17)

2.1.3. Inversión en infraestructura. La inversión dirigida a la creación de infraestructura física y social a la colectividad tiene como objetivo primordial el de

producir servicios públicos, que fomenten el desarrollo económico y social, lo cual derive en mejorar las condiciones de vida, y a la vez disminuyan las brechas sociales existentes en la población. Son edificaciones en el que se incluyen el transporte y telecomunicaciones, gas, electricidad y agua; y en el área social la construcción de establecimientos educativos, hospitales viviendas, parques, etc.

La importancia de reducir esta brecha radica en tres razones fundamentales. En primer lugar porque la infraestructura es un facilitador crítico del desarrollo a largo plazo. Además fomenta la creación de empleo, y porque la infraestructura es un mercado con enormes oportunidades comerciales sin explotar. (Ruiz Alfonsea, 2018)

Tabla 1. Inversión pública en infraestructura en países de América Latina y el Caribe, con sus respectivos flujos monetarios y porcentaje del PIB, 2016

País	Tipo	Moneda nacional (millones)	Millones Dólares	Porcentaje del PIB
Bolivia	Pública	19.821,7	2.956,12	10,72
Brasil	Pública	31.645,3	9.067,09	0,51
Ecuador	Pública	8.907,4	8.907,41	9,11
México	Pública	352.112,4	18.865,8	1,75
Paraguay	Pública	6.045.813	1.066,18	4,04
Trinidad y Tobago	Pública	2.085,5	313,14	1,4

Esta información fue adaptada sobre la base de datos de Inversión en Infraestructura Económica en América Latina y el Caribe –INFRALATAM. Elaborado por el autor.

En 2016, México es el país que destinó la mayor cantidad de dinero a la inversión en infraestructura USD 18.865,8 millones, significando el 1,75% del PIB gran parte de esta inversión pública se destinó al sector energético y transporte, que representó el 66,6% y 24,5% respectivamente del total de la inversión pública. Bolivia es el país en que la relación Inv/PIB es más alto, el 10,72%, lo que represento una inversión de \$2.956,12 millones de dólares, los sectores que mayormente se vieron beneficiados fueron el de transporte y energía con el 56% y 29,3%. Brasil es el país que menor inversión realizó en relación al PIB con el 0,51% destinando la cantidad de \$9.067,09 millones, siendo de igual manera los sectores de energía y transporte que se destinaron mayor inversión con el 55,9% y 31,18%. La mayor parte de la inversión en infraestructura en estos países se concentra en el sector transporte, y energía, por otro lado los sectores de telecomunicaciones y agua mostraron una escasa participación.

La infraestructura básica y la provisión de eficientes servicios, son vehículos de cohesión espacial, económica y social de un país, región o ciudad no solo porque articulan el territorio, sino, además lo dotan de servicios necesarios para la producción y la calidad de vida de las personas. (Correa & Rozas, 2006, pág. 8)

2.1.4. Inversión en educación. La asignación de recursos en el sistema educativo, con la dotación de infraestructura posibilita ampliar la oferta académica, proporcionando espacios adecuados de aprendizaje para niños y jóvenes, además, tiende a mejorar la asistencia e interés de los estudiantes y maestros por el aprendizaje. El principal objetivo que se busca alcanzar es mejorar el nivel de bienestar social y de crecimiento económico para disminuir las desigualdades económicas y sociales; además que mayor igualdad de oportunidades le permiten acceder a mejores niveles de empleo.

La educación es decisiva para superar la pobreza, igualar oportunidades productivas, y promover mayor equidad de género y de acceso al bienestar de las nuevas generaciones. También es la base de la formación de recursos humanos para el futuro. Además, una educación en el enfoque de derechos socializa a los niños y adolescentes en el trato justo y el respeto por los demás y refuerza los fundamentos de la democracia ciudadana. (CEPAL, 2006, pág. 2)

La inversión en el sector de la educación es primordial en todos los sentidos, puesto que es un componente vital en toda estrategia para reducir la pobreza. “La inversión gubernamental en educación beneficia a las clases más pobres en detrimento de los individuos en los tramos altos del ingreso –sobre los que recae la mayor parte del peso de la financiación” (Salazar & Manzano, 2009, pág. 657).

2.1.5. Inversión en salud. La priorización de la inversión en salud es indispensable por parte de los estados gobernantes para la construcción de sociedades prósperas, y apoyado con ejecución de políticas públicas adecuadas logren la eficiencia en el sector salud y por ende sus efectos sobre el crecimiento por la relación de retroalimentación existente entre estas variables.

El gasto público debe dirigirse a la salud y la salubridad bajo la premisa de que un pueblo sano es un pueblo de alta productividad. Además porque la vida de la gente cambia de manera sustancial si tiene acceso al alcantarillado o al agua potable. Igualmente el acceso a la medicina preventiva como las vacunas y los anticonceptivos provocan mejoras sustanciales en el nivel de vida de las personas.

Los Estados deben tener como prioridad al menos cubrir de manera eficiente estos aspectos que son determinantes para el desarrollo. (Carriel Mancilla, 2013, pág. 55)

La inversión en el sector de la salud con la provisión de infraestructuras, médicos debidamente capacitados, equipamientos medico de primera, permite el adecuado desarrollo de las capacidades productivas de los trabajadores, garantiza un adecuado y optimo nivel de salud en la población.

Garantizar un acceso asequible a servicios de salud de alta calidad para todos requiere que los gobiernos estudien si los avances hacia la cobertura universal son factibles con los actuales niveles de inversión en el sistema de salud y, si las condiciones macroeconómicas lo permiten, movilicen recursos adicionales y aumenten el espacio fiscal para la salud. (Izquierdo, Pessino, & Vuletin, 2018, pág. 263)

2.2. Teorías sustantivas

En el Ecuador la inversión ha servido como instrumento que hace posible el dinamismo de la economía, realizada tanto por el sector público como privado, este último es de origen interno o, procedente del exterior. A lo largo de la historia, el país ha encontrado con muchas dificultades para financiar la inversión, no ha podido generar el suficiente ahorro público y privado, por lo que se ha visto en la exigencia de acudir al endeudamiento externo o implementando medidas que contraigan la demanda interna, a través de la caída del consumo, con la finalidad de hacer posible el financiamiento de proyectos públicos y privados, capitales que en todo momento han sido insuficientes.

Por estas razones la economía mantuvo un limitado crecimiento en el siglo pasado, a excepción del periodo desarrollista, que comprende desde 1950 hasta finales de 1980, periodo en el cual se emprende el modelo de industrialización sustitutiva de importaciones (ISI), donde el Estado interviene de manera decisiva en diferentes aspectos como: en la protección arancelaria de la industria, el financiamiento público de las inversiones, la aplicación de estímulos fiscales y otras medidas.

La inversión pública histórica y representativa, dado el contexto histórico en el que se construyó, fue el ferrocarril, cuyo mentalizador fue el presidente Gabriel García Moreno, que en el año 1861 dio inicio a esta obra, que permitió la integración de la región costa y sierra, y que tuvo efectos en la producción, en el comercio, y el impulso a la integración como país.

En la década de 1972-1981 la economía ecuatoriana enfrentó un escenario fiscal con abundancia de recursos, todos ellos provenientes de la renta petrolera. Al rol redistributivo del Estado se le atribuye que el gasto social en este periodo pasara de 6,1% del PIB en 1972 a 7,6% en 1981, en promedio más del 6% del PIB anualmente. Los resultados se evidenciaron en los niveles de salud y educación, en este último, por ejemplo, disminuyó la tasa de analfabetismo del 25 al 16% en el periodo mencionado. En años posteriores, hasta 1991, la asignación de recursos para los servicios sociales estuvo marcada por la escasez, y las restricciones fiscales derivadas del proceso de sucretización de la deuda externa privada, que obligó a los gobiernos a iniciar minuciosamente programas de estabilización macroeconómica caracterizados por el ajuste y recorte de los presupuestos públicos en general. Esta tendencia se mantuvo hasta el año 1997 con la excepción del periodo 1992- 1995 cuando el gasto social pasó del 4,3% al 7,1% del PIB.

Sin embargo a través de endeudamiento externo, especialmente con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la inversión pública en proyectos de desarrollo agrícola, hidroeléctrico y de control de inundaciones se incrementaron.

Durante los últimos años del siglo pasado, la economía ecuatoriana se vio inmersa en una fuerte crisis económica, debido a las altas tasas inflacionarias que se dio como consecuencia de la inestabilidad del mercado financiero, el desplome de los precios del petróleo, fenómenos naturales, y la depreciación del sucre frente al dólar. Entre enero del año 1999 y enero del año 2000, el tipo de cambio se depreció en 400 por ciento y la inflación llegó a 60,7 por ciento, lo cual se notó reflejada en el alza de los principales bienes, productos y servicios .Son por las razones mencionadas que en el año 2000 en el mandato del entonces presidente Jamil Mahuad que se optó por adoptar el dólar como moneda de curso legal en el país como medida para contrarrestar los efectos inflacionarios. En años posteriores la economía ecuatoriana se volvió más estable y la tasa de inflación anual disminuyó a un solo dígito, y en la presidencia de Gustavo Noboa entra en vigencia la “Ley para la Promoción de la Inversión y la Participación Ciudadana”, que tenía por objetivo:

Promover aceleradamente los cambios indispensables y básicos en el ordenamiento jurídico de la República para, a través de la inversión en la producción y los servicios, lograr la reactivación de la economía nacional, la satisfacción de apremiantes necesidades de los ecuatorianos, y una más activa y directa participación ciudadana en los proyectos y planes delineados por el

Gobierno Nacional, cuya prioridad es elevar el nivel de bienestar en la vida de los habitantes del país. (Republica del Ecuador, 2000)

En la Constitución de la República de 2008 el art, 292 establece el Presupuesto General del Estado como:

El instrumento para la determinación y gestión de los ingresos y egresos del Estado, e incluye todos los ingresos y egresos del sector público, con excepción de los pertenecientes a la seguridad social, la banca pública, las empresas públicas y los gobiernos autónomos descentralizados. (Constitucion de Ecuador, 2008)

Estos ingresos y egresos que conforman el PGE se clasifican en permanentes, y no permanentes. Los ingresos permanentes corresponden a recursos que el Estado por medio de todas sus entidades e instituciones recauda de manera constante, como los impuestos, tasas, contribuciones, y transferencias. Por otro lado los no permanentes corresponden a recursos que el Estado recauda de manera temporal, o por diferentes circunstancias específicas, excepcional o extraordinaria, como los provenientes por la venta del petróleo, transferencias y de financiamiento. Al igual que los ingresos, los egresos hace referencia a la asignación de recursos públicos que el estado realiza y que son de carácter permanente o no permanente dependiendo de la situación específica y el que requieran repetición continua o temporal. Entre los egresos que efectúa el Estado destaca el gasto por inversión el cual tiene carácter de no permanente.

En el art, 55 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) se define la inversión pública como “al conjunto de egresos y/o transacciones que se realizan con recursos públicos para mantener o incrementar la riqueza y capacidades sociales y del Estado, con la finalidad de cumplir los objetivos de la planificación” (Presidencia de la República del Ecuador, 2010).

La Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), es la entidad encargada de la priorización e inclusión de los proyectos de inversión que está enmarcada en el Plan Anual de Inversiones (PAI), el cual busca la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo, de los planes del Gobierno Central y de Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs); y para su ejecución se asignan recursos en el Presupuesto General del Estado (PGE), en función de las políticas gubernamentales y de los recursos disponibles, siendo competencia de las instituciones su ejecución. Para aquellas entidades que no forman parte del PGE eso incluye las universidades y escuelas politécnicas, el sistema de priorización de inversión se realiza de acuerdo a la máxima autoridad de cada entidad o institución.

Para todas las entidades e instituciones que forman parte del Presupuesto General del Estado, deben solicitar recursos para inversión solo, y únicamente por medio del Sistema Integrado de Planificación e Inversión Pública (SIPeIP), conforme el ámbito de acción establecido por la ley. En este sentido, se ha desarrollado una metodología de priorización que resulta de establecer un indicador de Priorización de Proyectos de Inversión (IPI) dentro del PAI, y que considera 3 variables de suma importancia para la toma de decisiones: la generación de empleo, la equidad territorial y la productividad sistémica.

Los ámbitos más importantes que busca abordar la inversión pública responden a los ámbitos de carácter productivo, estratégico, social y de talento que apunten al cumplimiento de los lineamientos establecidos en la Constitución y en el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 “Toda una Vida”.

El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento que delimita el diseño y alcance de las políticas públicas y la asignación de los recursos públicos, los cuales deben ser consistentes con la conducción sostenible, eficiente y transparente de las finanzas públicas, a partir de los requerimientos determinados en la planificación nacional. En este contexto, la asignación de estos recursos debe alinearse a los objetivos nacionales de desarrollo y garantizar la sostenibilidad de los servicios esenciales proporcionados por el Estado. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2017, pág. 131)

En el art. 10 del decreto ejecutivo N° 726 publicado en el registro oficial N°433 indica: “a los consejos sectoriales como instancias de obligatoria convocatoria institucional, destinados a la revisión, articulación, coordinación, armonización y aprobación de la política ministerial e interministerial dentro de su sector y su sujeción al plan anual de desarrollo” (Presidencia de la República del Ecuador , 2011).

El Presidente Lenín Moreno en virtud de optimizar la organización de la función ejecutiva para la ejecución eficaz del Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021; en el art. 1 del Decreto Ejecutivo N°7, establece: “suprímase los Ministerios de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad; de Sectores Estratégicos; de Seguridad y, del Conocimiento y de Talento Humano” (Presidencia de la República del Ecuador, 2017).

Dentro del nuevo esquema de administración Ejecutiva, el presidente Lenin Moreno suscribe el Decreto Ejecutivo N°34 del 15 de junio del 2017, en el cual establece la creación de 7 consejos sectoriales, su organización y funcionamiento; además que dispone la derogación del Decreto Ejecutivo N°726, en el que se deja sin efecto la organización y funcionamiento de los consejos sectoriales emitidos en este decreto.

Tabla 2. Consejos sectoriales del Ecuador, 2017

Consejos sectoriales
Consejo Sectorial de lo Económico
Consejo Sectorial de la producción
Consejo Sectorial de Hábitat y Ambiente
Consejo Sectorial de lo Social
Consejo Sectorial de infraestructura y de Recursos Naturales no Renovables
Consejo Sectorial de Seguridad
Consejo Sectorial de la Política Exterior y de la Producción

Información obtenida del Decreto ejecutivo 34. Elaborado: por el autor

Los Consejos Sectoriales están conformados por los Ministerios Coordinadores que a su vez los presiden los respectivos miembros plenos, asociados (incluyen las empresas públicas), e invitados siempre que se rijan a la coordinación del Consejo y al seguimiento del Ministerio Coordinador en los temas relacionados con el sector.

Los principales organismos encargados de ejecutar la inversión pública son:

El Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOPE), que promueve el desarrollo de eficientes sistemas de transporte público, con la construcción de obras que comprende, aeropuertos, puentes, redes viales, y el fortalecimiento de la seguridad vial que contribuye al desarrollo socioeconómico del país.

El Ministerio de Inclusión Económica y Social, es el encargado de llevar a cabo servicios, programas que aborden los ámbitos más importantes como económicos, culturales y sociales, con realce a las agrupaciones con atención prioritaria que contribuya al progreso en la disminución de las brechas de desigualdad.

Ministerio de Electricidad y Energía Renovable, es el organismo responsable de proveer el servicio de energía eléctrica al país con el eficiente aprovechamiento de los recursos con el respectivo cuidado ambiental, que propicie el bienestar común de la sociedad en conjunto con el progreso del país.

Ministerio de Salud Pública, garantiza el derecho a la salud y sus funciones son el de la gestión de la salud pública, el control sanitario, y la provisión de servicios de calidad de manera integral de la población, de esta manera contribuyendo al mejoramiento de los índices que guardan relación con la calidad de vida de los ciudadanos.

Ministerio de Agricultura y Ganadería, es el ente que aborda el sector agropecuario y cuya función es la gestión de servicios financieros y no financieros con énfasis en los servicios de comercialización que garantice las mejoras de las condiciones de vida de la población y sobre todo la soberanía alimentaria.

En los últimos años la inversión pública ha presentado un crecimiento significativo, lo cual ha generado importantes mejoras en la infraestructura, favoreciendo al sector productivo del Ecuador y atendiendo las necesidades más importantes de la población. El crecimiento de la inversión pública, se vio respaldado por el alto precio del petróleo, una exitosa política tributaria, y la renegociación de contratos petroleros. Según datos proporcionados por el Ministerio de Finanzas, esta tendencia creciente de la inversión pública en 2012 representó el 15,3% del PIB, en 2013 alcanzó la cifra de \$8.104,09 millones de dólares, al año siguiente se redujo a \$7.581,37 dólares, una disminución del 6,89%, situación similar se registró en el año 2015, mientras que en el 2016 mostró una leve recuperación alcanzando la cifra de \$5.751,78 millones un leve incremento del 3,06% en relación al año anterior.

La considerable disminución de la inversión pública del Gobierno central, responde a la caída de los precios del crudo en el mercado internacional, y de la apreciación del dólar, reflejando su efecto en las cuentas fiscales y en el sector externo de la economía. Como referencia, en el 2014, el 28% de los ingresos totales del sector público fueron por la venta de petróleo, y más de la mitad de las exportaciones totales del país eran por la venta de esta materia prima.

En los últimos diez años, la inversión pública ha jugado un papel determinante en el desarrollo del país. Se han destinado recursos hacia fines generales y específicos de nuestra sociedad y los diferentes grupos que la componen, para la generación de capacidades, el acceso a oportunidades y la inversión en productividad sistémica. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2017)

2.3. Referentes empíricos

Michelle Alexandra Robles Vizueta, en 2015, en su trabajo de grado previo a obtener el Título de Economista: La inversión pública ecuatoriana y su incidencia en el empleo 2007-2013, analiza el caso de Ecuador, destaca la inversión pública como una herramienta que impulsa el desarrollo económico

La inversión pública constituye a la recaudación de impuestos de la sociedad lo cual tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de las personas las mismas que aportan con sus impuestos para la realización de inversiones ya sea en salud , educación e infraestructura que son de mayor relevancia para el crecimiento de la sociedad. Estos proyectos de inversión pública desempeñan un papel clave,

especialmente en el largo plazo ya que si estos proyectos se destinan correctamente como los recursos destinados a la infraestructura que puede promover a disminuir la pobreza y por ende al desarrollo económico y social a largo plazo. (Robles Vizueta, 2015, pág. 25)

Juan Carlos Fernández Ponce y José Miguel Pacco Mamani, en 2016, en su trabajo de grado previo a obtener el Título de Economista: "Análisis de la inversión pública y su impacto en la economía de la provincia de Canchis, Cusco-Perú (2007-2013) destaca la importancia y los beneficios de la infraestructura en el sector de la producción.

La inversión pública en los países en vías de desarrollo cumple un rol trascendental e imprescindible dentro de sus procesos de desarrollo, por cuanto es considerado el más importante medio en la provisión de la infraestructura económica nacional y se le cataloga como uno de los principales instrumentos para mejorar la distribución del ingreso nacional dentro de las sociedades. Un requisito indispensable para mantener el crecimiento de las economías en el largo plazo es contar con la infraestructura que requiere el sector productivo, esto contribuirá a que las empresas funcionen con mayor eficiencia y sean más productivas, toda vez que se reflejaría en una disminución de los costos de producción, con un beneficio directo para los consumidores. (Fernández Ponce & Pacco Mamani, 2016, pág. 24)

Judith Mayte Flores Pérez, en 2014, en su trabajo de grado previo para obtener el grado de Magister en Ciencias Económicas en el Instituto Politécnico Nacional: Gasto social e inversión privada en el combate a la pobreza en el estado de Hidalgo, resalta la importancia del gobierno central y el sector público en general en la sociedad.

El sector público puede estar en cualquier actividad económica considerada, como estratégica, siempre y cuando la inversión pública este dirigida a la población que más lo necesita. Por lo tanto, el objetivo del gasto público social (GPS) es promover el acceso de los grupos sociales más vulnerables a bienes y servicios de calidad. Las asignaciones presupuestarias del GPS resultan fundamentales para conocer los lineamientos de la política social, de acuerdo a sus capacidades de financiamiento. (Flores Pérez, 2014, pág. 20)

Capítulo III

Marco Metodológico

3.1. Metodología

La metodología que se aplica para el desarrollo de la presente investigación, es descriptiva, utilizando el método deductivo y analítico. Con el enfoque cualitativo y cuantitativo, recopilando información estadística para realizar los análisis de las diferentes variables relacionadas con el tema de investigación.

Entre las fuentes más importantes y de las cuales se extraerá información podemos indicar la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), Banco Central del Ecuador (BCE), Ministerio de Economía y Finanzas, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Ministerio de Transporte, Obras Públicas de Ecuador (MTOPE), GAD municipal y provincial, del cantón Guaranda y la provincia de Bolívar.

3.2. Métodos

Los métodos aplicados en el presente trabajo de investigación son el método analítico y deductivo.

- a) **El método analítico.** “Toma como punto de partida el conocimiento buscado, y retrocede, suponiendo ordenes de dependencia en los que este conocimiento está incluido, hasta lograr la conexión con cadenas deductivas que son ya conocidas o evidentes” (Descartes, 2009, pág. 39).
- b) **El método deductivo.** “Es un método de razonamiento que consiste en tomar conclusiones generales para explicaciones particulares. El método se inicia con el análisis de los postulados, teoremas, leyes, principios, etcétera, de aplicación universal y comprobada de validez, para aplicarla a soluciones o hechos particulares” (Bernal Torres, 2006, pág. 56).

3.3. Hipótesis o premisa

El incremento de la inversión pública con la creación de infraestructura productiva, dotación de servicios básicos y programas de ayuda social, en el cantón Guaranda por el Gobierno Central y los GAD's provincial y municipal, contribuirá a mejorar las condiciones de vida de los habitantes del cantón Guaranda.

3.4. Universo y muestra

El universo es claro y determinado, se refiere a un cantón de una provincia, la variable básica a investigar es la inversión pública y condiciones de vida, el cual comprende un periodo determinado, esto es: 2014-2017

Para medir las condiciones de vida de los habitantes del cantón Guaranda se agrupó, filtró y tabuló las encuestas anuales de la ENEMDU que realiza el INEC, con una muestra promedio de 272 hogares y 927 personas de áreas urbanas y rurales representativas del cantón.

3.5. CDIU – Operacionalización de variables

La siguiente tabla corresponde a la matriz CDIU, la cual se ha empleado en el trabajo de titulación, sirve como como guía para el proceso de recopilación de datos; seguidamente se codificará, tabulará y analizará la información recopilada, con la finalidad de conseguir una conclusión que permita resolver el problema planteado:

Tabla 3. Categorías, dimensiones, instrumentos y unidades de análisis. CDIU

Categoría	Dimensión	Instrumentos	Unidad de análisis
Económica	Inversión publica Producción	Políticas publicas	Estadísticas
Social	Condiciones de vida Empleo, desempleo	Política económica Política social	Estadísticas
Financiero	Inversión	Políticas publicas	Estadísticas

Esta información fue adaptada y elaborada por el autor.

Las categorías que se detallan en la tabla anterior son de carácter económico, social y financiero y la dimensión está relacionada con la variable inversión pública, que tendrá su efecto en las condiciones de vida, en el empleo, y en general en la vida de las personas. Los objetivos de la investigación se plasmarán o serán posibles de que se realicen con la

voluntad política de aplicar y dirigir las políticas públicas que incentiven la inversión pública en la zona de análisis.

La investigación propuesta se realizará en base a la información de las instituciones públicas y privadas que tienen relación con el trabajo de titulación.

3.6. Criterios éticos de la investigación

En el presente trabajo de titulación la ética predomina de forma continua, en el cual se recopila información, datos estadísticos, de páginas oficiales de instituciones públicas relacionados de manera directa con la premisa de la investigación y para los cuales los análisis de las variables se la realizará de manera honesta y objetiva, permitiéndose plantear la propuesta sin comprometer la integridad de la persona o institución.

Capítulo IV

Resultados

4.1. Inversión pública en el Ecuador

La inversión pública ejecutada por el Gobierno central de 2007 a 2017 ha destacado en un sin número de proyectos orientados al desarrollo y al buen vivir, comparada con periodos anteriores, cuando gran parte de los recursos públicos se destinaba al pago de los servicios de la deuda externa, solo en el 2006, representó el 24% del Presupuesto del Estado.

En este periodo el Estado adoptó un rol muy importante como el ente dinamizador de la economía con estrategias de crecimiento y desarrollo económico, a través de la ejecución de inversión pública, instrumento económico que permite proveer, mejorar, y ampliar la capacidad de facilitar servicios y/o producción de bienes a la sociedad, y que también contribuye a la transformación de la matriz productiva con la realización de compras públicas que incentivan la producción nacional, y de la Economía Popular y Solidaria (EPS), cuyos efectos se muestran en estímulos a la inversión privada, a la demanda agregada y utilización de capacidad instalada inactiva. Además a esto la consolidación de las relaciones públicas y privadas que han beneficiado a los distintos sectores de la economía con la implementación de nuevas tecnologías de manera que pueden producir más y mejor, lo que a su vez ha repercutido en la expansión del mercado nacional, creando en primera instancia nuevas fuentes de trabajo. Las inversiones realizadas transforman la vida de millones de personas y en los últimos años, el Estado ecuatoriano se reorganizó para mejorar el alcance, la equidad y la eficiencia de todos sus sectores.

La recaudación tributaria, y los altos precios del petróleo beneficiaron a la economía ecuatoriana, lo cual le permitió mayor financiamiento de proyectos, como la construcción de centrales hidroeléctricas, obras viales, e infraestructuras en los servicios de salud y educación, que benefician a distintos sectores de la economía. Ante este escenario la creación de diferentes instituciones, le permitió al Estado la correcta gestión y administración de obras públicas de carácter inclusivo, haciendo énfasis en grupos con mayor vulnerabilidad.

4.1.1. Recaudaciones tributarias. La figura 2 muestra el comportamiento de las recaudaciones tributarias percibidas por el gobierno central en el periodo 2014-2017.

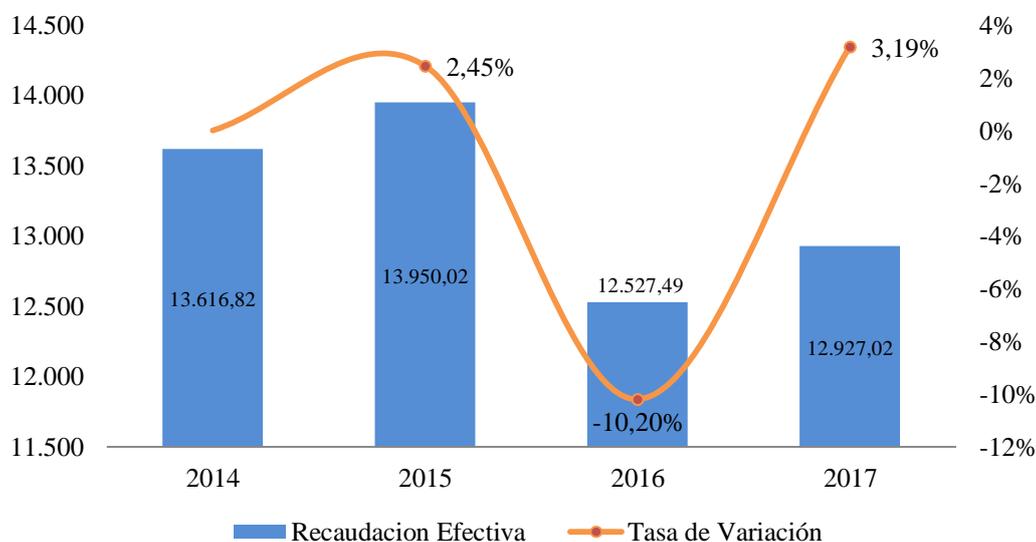


Figura 2. Recaudación tributaria Nacional, periodo 2014-2017, expresada en millones de dólares. Información adaptada del Servicio de Rentas Internas, SRI. Elaboración: por el autor.

Las recaudaciones tributarias en el periodo analizado presenta un ritmo creciente hasta el año 2015 cuando esta llegó a \$13.950,02 millones de dólares, a comparación de 2014 cuando alcanzó la cifra de \$13.616,82 millones de dólares lo cual representa de esta manera un incremento del 2,45% en relación al año anterior, gran parte de este incremento se le atribuye no solamente a la gestión del SRI, sino a las políticas tributarias que comprendían más específicamente una serie de reformas de leyes con el objetivo de lograr una correcta redistribución de los ingresos que disminuyan las inequidades existentes en la población. La recaudación tributaria en el año 2016 manifiesta una contracción considerable, esto cuando alcanzó la suma de \$12.527,49 millones de dólares, que si lo comparamos con el año 2015 representa una disminución de \$1.422,53 millones de dólares lo que conllevó así a un decrecimiento del -10,20%. Esta contracción se explica en la desaceleración de la economía, misma que en 2016 decreció en -1,5%, a su vez provocada por la caída del precio del petróleo, la apreciación del dólar, el terremoto de 7,8 en la escala de Richter, con todos los efectos en los ingresos públicos, y el comercio. Al año siguiente la recaudación efectiva manifiesta una ligera recuperación, esto cuando alcanzó la suma de \$12.927,02 millones de dólares, es decir que el estado ecuatoriano percibió \$399,53 millones de dólares más que en el año anterior, y por lo que significa una variación del 3,19%.

4.1.2. Inversión pública del Ecuador. En el figura 3 se observa la evolución de la inversión pública con relación al PGE, en el periodo que comprende del año 2014-2017.

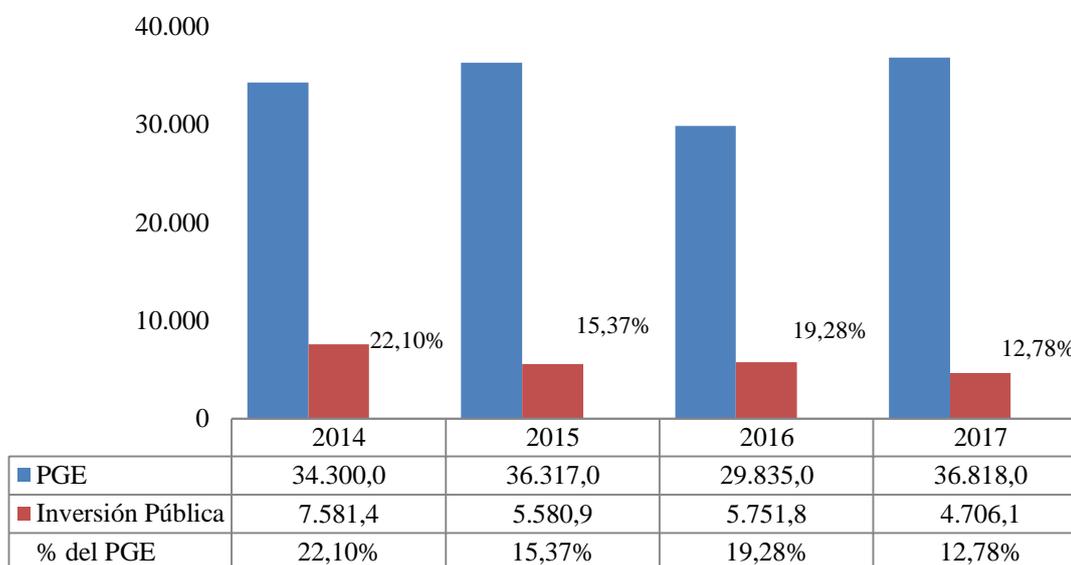


Figura 3. Evolución del PGE y la Inversión pública del Ecuador, periodo 2014-2017, expresado en millones de dólares. Información adaptada del BCE y el SIN. Elaboración: por el autor.

En los dos primeros años de análisis demuestra la existencia de una relación inversa puesto que en el PGE del año 2014 fue de \$34.300 millones de dólares de lo cual se destinó a la inversión pública la suma de \$7.581,4 millones de dólares, el 22,10% del PGE. Situación similar se presentó en 2015, a pesar del ligero incremento en el presupuesto, la inversión pública se redujo siendo este año el de menor inversión pública ejecutada en todo el periodo de análisis. En 2016 la inversión pública mostro una ligero incremento cuando aumento en \$170,9 millones de dólares, alcanzando una inversión total de \$5.751 millones de dólares. En el año posterior a pesar de que el presupuesto se incrementó, la inversión pública se redujo considerablemente por lo cual se destinó por este rubro el monto de \$4.706 millones de dólares, es decir \$1.045,7 millones menos que el año anterior. La reducción de la inversión pública en los últimos años obedece a una serie de circunstancias, entre ellas la disminución del precio de barril de petróleo que afecta el presupuesto del Gobierno, y consecuentemente sus ingresos; así como también a factores externos e internos como la devaluación de la moneda en Colombia y Perú, y la apreciación de dólar ocasionaron que los productos exportables del Ecuador hacia otros países pierda competitividad con relación a sus países vecinos, todas estas circunstancias afectaron a la economía nacional.

4.1.3. Inversión pública por consejo sectorial. La figura 4 muestra el destino de la inversión pública a los diferentes consejos sectoriales en los que resaltan claramente 3 sectores, producción, empleo y competitividad, desarrollo social, y sectores estratégicos.

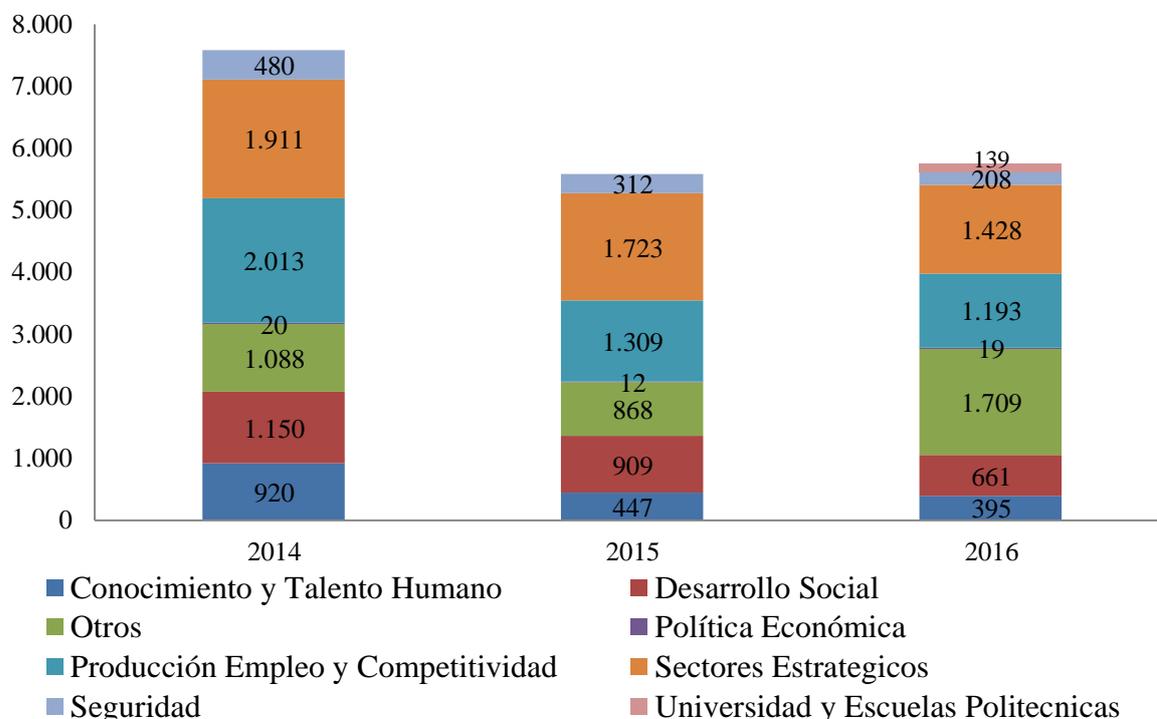


Figura 4. Inversión pública por consejo sectorial, periodo 2014-2016. Expresada en millones de dólares. Información adaptada del SNI. Elaboración: por el autor

El año 2014 en todo el periodo analizado es el de mayor inversión con \$7.581,4 millones de dólares lo cual se vio reflejado en todos sus sectores especialmente en el de la producción y los sectores estratégicos. En el año siguiente la inversión pública presentó una disminución considerable, en el cual se ejecutó con \$5.581 millones de dólares, con los sectores de conocimiento y talento humano, y producción, los más afectados con una variación del -43,9 y -51,41%. El 2016 manifestó un incremento poco significativo en la inversión pública, sin embargo la inversión en todos sus consejos sectoriales disminuyó a excepción del consejo sectorial “otros”, más específicamente en los ingresos y transferencias, y el Servicio de Contratación de Obras (SECOB), en los que destacan los proyectos del metro de Quito, ciudad del conocimiento, y el control de inundaciones.

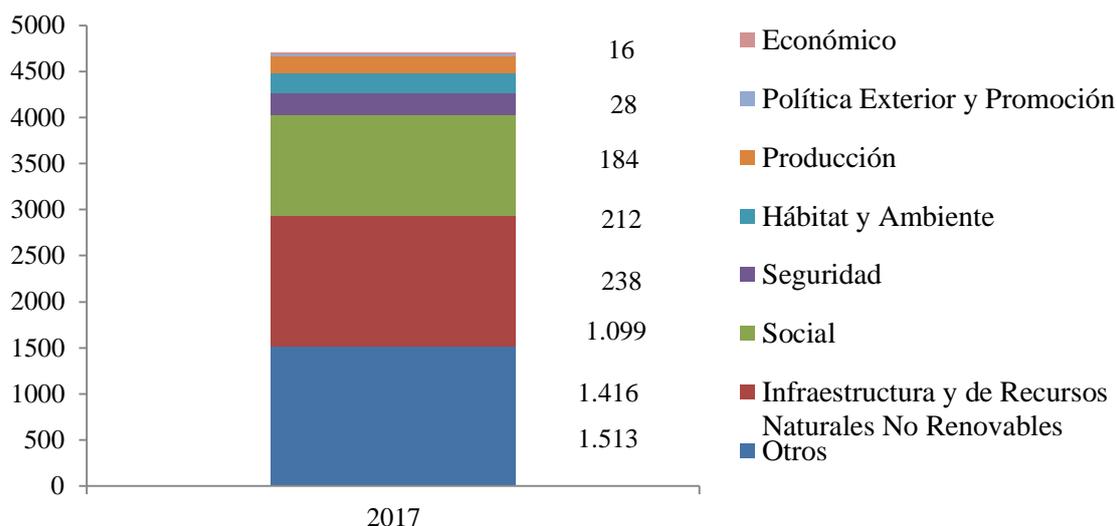


Figura 5. Inversión pública por consejo sectorial, 2017. Expresada en millones de dólares. Información adaptada del SNI. Elaboración: por el autor

El último año del periodo analizado se presentaron ciertos cambios a nivel ejecutivo, entre ellos, la organización y funcionamiento de los consejos sectoriales con la creación de siete consejos sectoriales reemplazando los anteriores y en el que se suprimió algunos ministerios, esto con el objetivo de optimizar la organización de la función ejecutiva. La reducción en la inversión pública total en este año es notoria, sin embargo el estado ecuatoriano decidió priorizar sectores como el de desarrollo social el cual alcanzó la suma de \$1.099 millones de dólares lo que significa un incremento en \$438 millones de dólares en relación al año 2016.

4.1.4. Inversión Pública Social. En la figura 6 se aprecia los montos de inversión ejecutados por los principales ministerios del sector social.

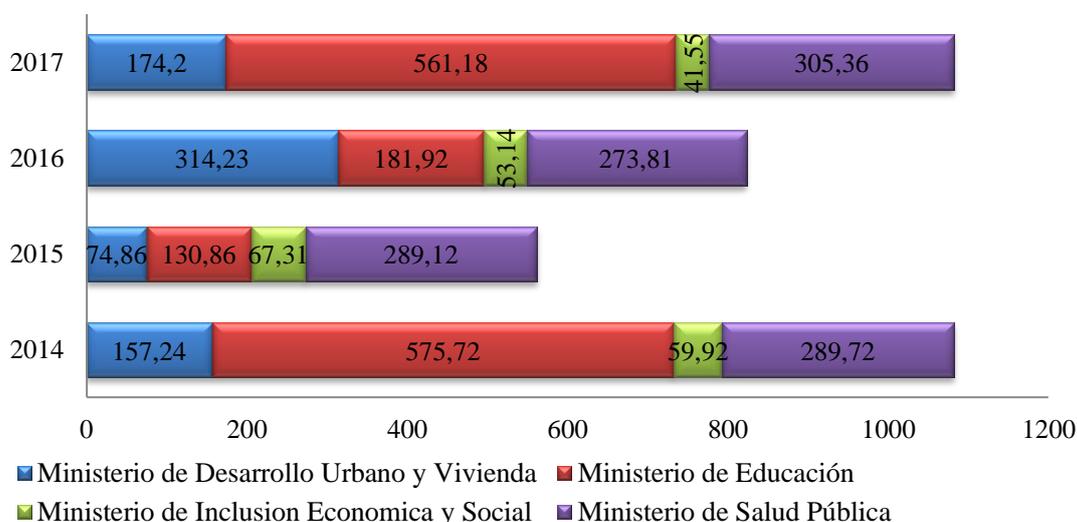


Figura 6. Inversión pública destinada al sector social, periodo 2014-2017. Expresada en millones de dólares. Información adaptada del SNI. Elaboración: por el autor.

En el año 2014 el Ministerio de Educación, fue la entidad que mayor inversión ejecuto con \$575,72 millones de dólares, gran parte de la inversión en educación se destinó al Programas de Alimentación Escolar (PAE), textos escolares gratuitos; le sigue el Ministerio de Salud Pública (MSP) que ejecuto el monto con \$289,72 millones de dólares. Al año siguiente la inversión pública se redujo considerablemente lo cual se vio reflejado en todos los Ministerios del sector social, con excepción del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES); el Ministerio de Educación y el MIDUVI redujeron la inversión en \$444,86 y \$82,38 millones de dólares respectivamente en relación al año anterior. El año 2016 la inversión ejecutada por el MIDUVI incrementó notoriamente a \$314,2 millones de dólares, lo que significó incremento en el 320%, gran parte de esta inversión se destinó a los Proyectos Integrales de Vivienda (PIV) en Guayas y Manabí. El año 2017 a pesar de que la inversión pública en general se redujo, el estado ecuatoriano priorizo la inversión en el sector social, más específicamente en la educación y la salud que se incrementó en 208,5% y 11,52% respectivamente en relación al año anterior.

4.1.5. Inversión Pública Productiva. En la figura a continuación se observa los gastos de inversión ejecutados por los ministerios más relevantes del sector productivo en el periodo 2014-2017.

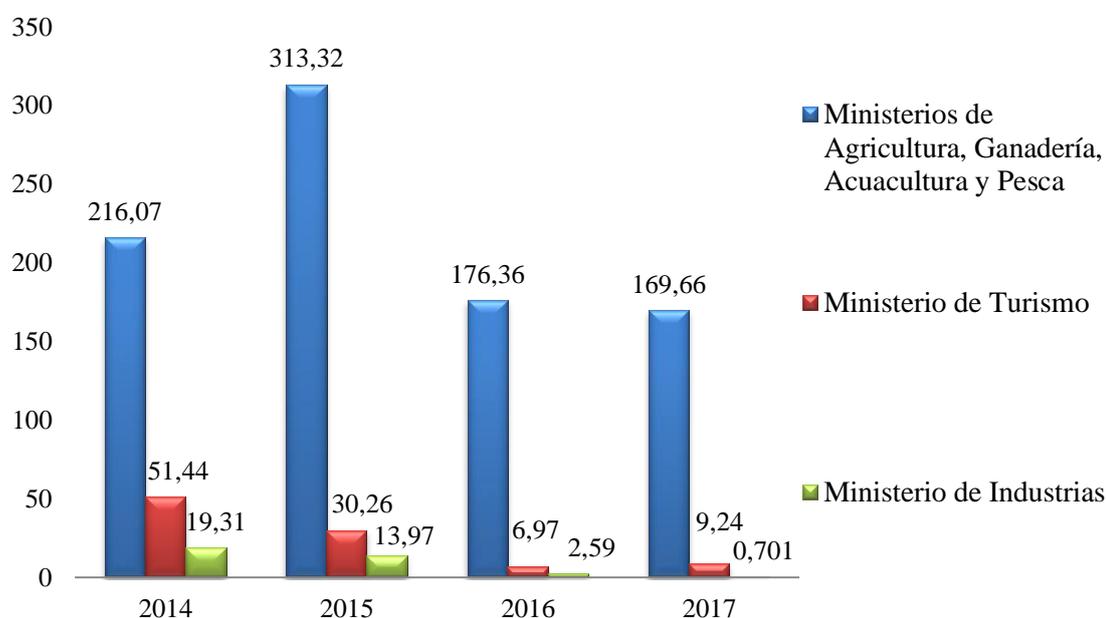


Figura 7. Inversión pública destinada al sector productivo, periodo 2014-2017. Expresada en millones de dólares. Información adaptada de SNI. Elaboración: por el autor.

El Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) en el periodo analizado ejecutó la inversión total de \$ 875,41 millones de dólares, que se destinó a distintos proyectos como la reactivación de café y cacao fino de aroma, otorgamiento de semillas para agro cadenas, y la innovación tecnológica con el fin de mejorar las capacidades productivas los pequeños y medianos productores del sector. El Ministerio de Turismo (MINTUR) realizó en todo el periodo una inversión valorada de \$97,91 millones de dólares, que en su mayoría se destinó al plan de marketing turístico del Ecuador, y a la campaña nacional “Ecuador Potencia Turística”. El Ministerio de Industrias (MINPRO), es el que menor inversión ejecutó con un total de \$36,57 millones de dólares, que se destinó a proyectos que comprende el desarrollo de cadenas productivas, el fortalecimiento de la cadena de valor de cárnicos, y el fomento de las MYPIMES ecuatorianas.

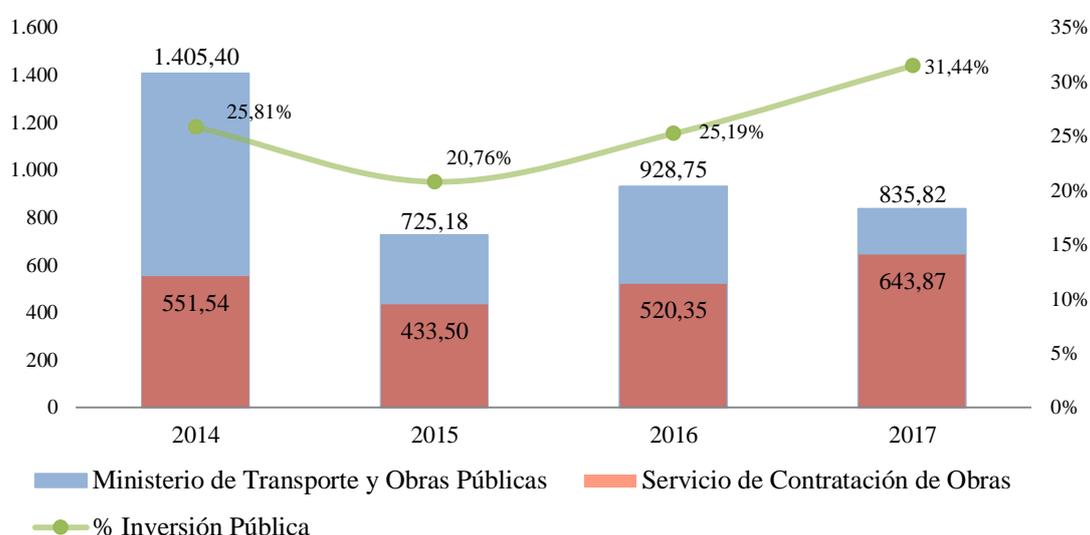


Figura 8. Inversión ejecutada por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO), y el Servicio de Contratación de Obras (SECOB), periodo 2014-2017. Expresado en millones de dólares. Información adaptada del SNI. Elaboración: por el autor.

Dentro de lo que comprende el sector productivo, el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO), y el Servicio de contratación de Obras (SECOB) son las entidades que mayor inversión ejecutaron y que tuvo gran relevancia en la representación del total de la inversión pública en el periodo analizado. El año 2014 ambas entidades destinaron la suma de \$1.956,9 millones de dólares, lo que representó el 25,81% de total de la inversión pública que se realizó en este año, las obras que en este periodo destacan es la ampliación de la infraestructura de la vía Rumichaca en varios tramos, la construcción de vías de acceso al nuevo aeropuerto de Quito, e infraestructura física, equipamiento, mantenimiento, estudios y fiscalización de salud. Al año siguiente la inversión ejecutada por el MTO se redujo considerablemente a \$725,18 millones de dólares, es decir \$680,22

millones de dólares menos en relación al año anterior; por otra parte la SECOB destinó una inversión de \$433,50 millones de dólares, por lo cual la inversión realizada por ambas entidades en conjunto representó el 20,76% del total de la inversión pública. El 2016 la inversión ejecutada por el MTOP y la SECOB registran un incremento del 28%, y 20% respectivamente en relación al año anterior. Gran parte de la inversión realizada en este año la ejecutó la subsecretaría provincial de Manabí con proyectos que comprenden, la reconstrucción de obras por el terremoto de abril del 2016. En el año 2017 la inversión ejecutada por el MTOP fue de \$835,82 millones de dólares, lo que representa una variación del -10%, con respecto al año anterior; la SECOB por su parte destinó la inversión de \$643,87 millones de dólares, lo que significa un incremento del 23,74% en relación al año anterior, y que en conjunto la inversión total ejecutada por ambas entidades representó el 31,44% de la inversión pública total, que en este último año disminuyó considerablemente.

4.1.6. Inversión Pública Estratégica. En la figura 9 se aprecia los montos de inversión ejecutados por el principal ministerio que compone el sector estratégico en el periodo comprendido entre 2014-2017.

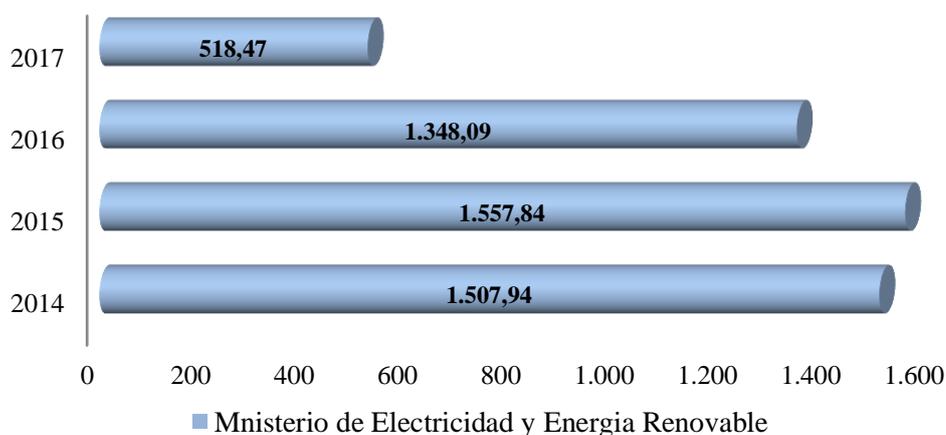


Figura 9. Inversión efectuada por el Ministerio de Electricidad y Energía Renovable (MEER), periodo 2014-2017. Expresado en millones de dólares. Información adaptada del SNI. Elaboración: por el autor.

El Ministerio de Electricidad y Energía Renovable (MEER) es la entidad responsable de la ejecución de más del 80% del total de la inversión correspondiente a sectores estratégicos. En todo el periodo analizado ejecutó una inversión total de \$4.932,34 millones de dólares, de las cuales \$2.207 millones de dólares se destinó al proyecto hidroeléctrico Coca Codo Sinclair, \$826,33 millones al proyecto hidroeléctrico Sopladora, entre otros.

Tabla 4. Proyectos de generación eléctrica, ubicación, capacidad y avance del proyecto a junio de 2018.

Proyecto Hidroeléctrico	Provincia	Potencia (MW)	Avance (%)
Coca Codo Sinclair	Napo y Sucumbíos	1500	100
Delsitanisagua	Zamora Chinchipe	180	99,35
Manduriacu	Pichincha e Imbabura	65	100
Mazar Dudas	Cañar	21	87,32
Minas San Francisco	Azuay y El Oro	275	99,52
Quijos	Napo	50	46,72
Sopladora	Azuay y Morona Santiago	487	100
Toachi Pilatón	Pichincha, Santo Domingo de los Tsáchilas y Cotopaxi	254	85,40
Villonaco	Loja	25	100

Esta información fue adaptada del Ministerio de Electricidad y Energía Renovable. Elaborado por el autor

4.2. Diagnóstico socioeconómico del cantón Guaranda al año 2010

Para la realización del diagnóstico socioeconómico del cantón Guaranda se procedió a tomar datos proporcionados del Censo de Población y Vivienda del año 2010, que realiza el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). En este sentido se abarcan ámbitos relacionados a demografía, educación, salud, y vivienda.

4.2.1. Antecedentes.

“San Pedro de Guaranda es la capital de la Provincia de Bolívar, en la República del Ecuador, América del Sur. Su nombre probablemente provenga del nombre de una tribu primitiva que pobló los territorios en los que hoy se asienta la ciudad de Guaranda, llamados Guaranga” (GAD Municipal de Guaranda, 2018).

Antes de ser establecida como la capital de la provincia de Bolívar, el cantón Guaranda paso por una serie de procesos como:

- El 10 de noviembre de 1820 se independizó del dominio español, donde las tropas de la Corona fueron derrotadas, lo que fue un paso fundamental dentro del proceso libertario de lo que hoy es el Ecuador.
- El 23 de junio de 1824 se constituyó como cantón, después en la Ley de División Territorial de Colombia, que se estableció el 25 de junio del mismo año, Guaranda pasó a formar parte de la Provincia de Pichincha, seis años después en 1830,

después de la separación de la Gran Colombia, Guaranda, pasó a formar parte de la provincia de Chimborazo.

- El 23 de abril de 1884, la Convención Nacional creó la décima cuarta provincia del país, la Provincia de Bolívar por gestiones de Ángel Polibio Chávez y Gabriel Ignacio de Veintimilla. El 15 de Mayo del mismo año, se inauguró la Provincia como tal. Guaranda, desde entonces es la capital de la Provincia de Bolívar (GAD Municipal de Guaranda, 2018).

La provincia de Bolívar posee una extensión territorial de 3.254 km², y limita al norte con Cotopaxi, al sur con Guayas, por el occidente con Los Ríos, y al este con Chimborazo. Su capital la ciudad de Guaranda está situada a una altitud de 2.668 msnm., y está ubicada a 220 km de distancia de Quito, la capital del país, y a 150 km desde Guayaquil el puerto principal, es también conocida como la “Ciudad de las Siete Colinas”, por estar rodeado de siete colinas alrededor, cada uno con sus respectivos nombres. Posee un clima agradable que oscila entre los 15 y 21 grados centígrados, presenta una gran variedad de atractivos turísticos, como la catedral de Guaranda, el centro histórico, y el carnaval es conocido como la “Fiesta Mayor” en toda la ciudad y provincia.

Tabla 5. Parroquias urbanas y rurales del cantón Guaranda.

Parroquias Urbanas (Cabecera cantonal)	Parroquias Rurales
– Ángel Polibio Chávez	– Salinas
– Gabriel Ignacio Veintimilla	– Simiatug
– Guanujo	– San Simón
	– San Lorenzo
	– Santa Fe
	– Julio Moreno
	– Facundo Vela
	– San Luis de Pambil

Esta información fue adaptada del GAD municipal de Guaranda. Elaboración: Por el autor

4.2.2. Aspectos demográficos. Se exponen datos correspondientes a la dimensión, estructura y demás características generales de la población del cantón Guaranda, según datos proporcionados por el censo de población y vivienda realizada en el Ecuador del año 2010.

4.2.2.1. Población por sexo. Según los resultados del Censo de Población y vivienda en el Ecuador, 2010, en el cantón Guaranda, la población total es de 91.877 personas, de los cuales 44.353 habitantes son hombres, es decir el 49,53% del total de la población, y 47.524 habitantes son mujeres, con el 50,7%.

Tabla 6. Población de cantón Guaranda, provincia de Bolívar, 2010

Población total	Sexo	Total	%
91.877	Hombres	44.353	49,3%
	Mujeres	47.524	50,7%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor

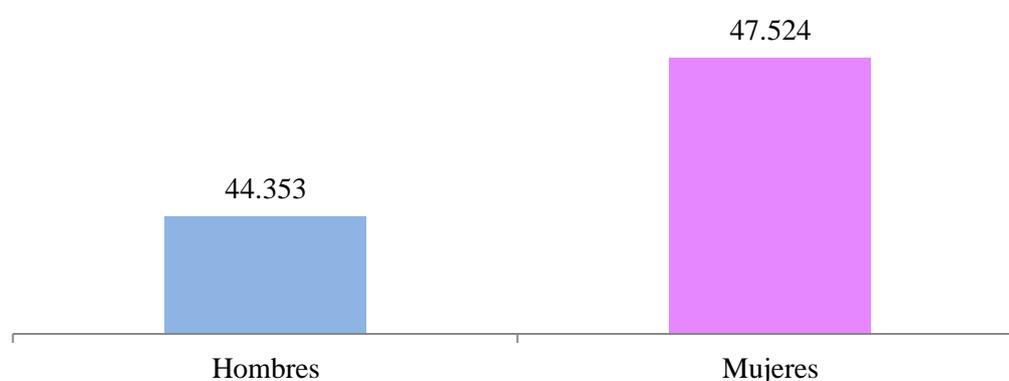


Figura 10. Población por sexo, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del SNI. Elaboración: por el autor.

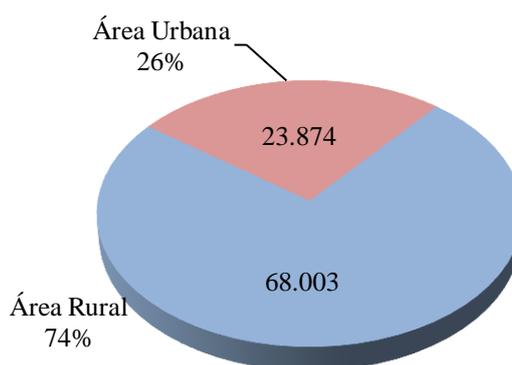


Figura 11. Población por área rural y urbana, cantón Guaranda. 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información-SENPLADES. Elaboración: por el autor.

La población del cantón Guaranda en la gran mayoría se han concentrado en el área rural con 68.003 habitantes lo que representa el 74% del total de la población, en el área

urbana cuenta con una población de 24.874 habitantes, lo que equivale al 26%. A diferencia del censo que se realizó en el año 2001 donde era más evidente esta diferencia, en el año 2010 el abandono de la vida rural se manifiesta por la movilidad de la población por causas de trabajo y estudio, y también por el insuficiente apoyo que muestra resultados en la baja producción y comercialización de los predios agrícolas.

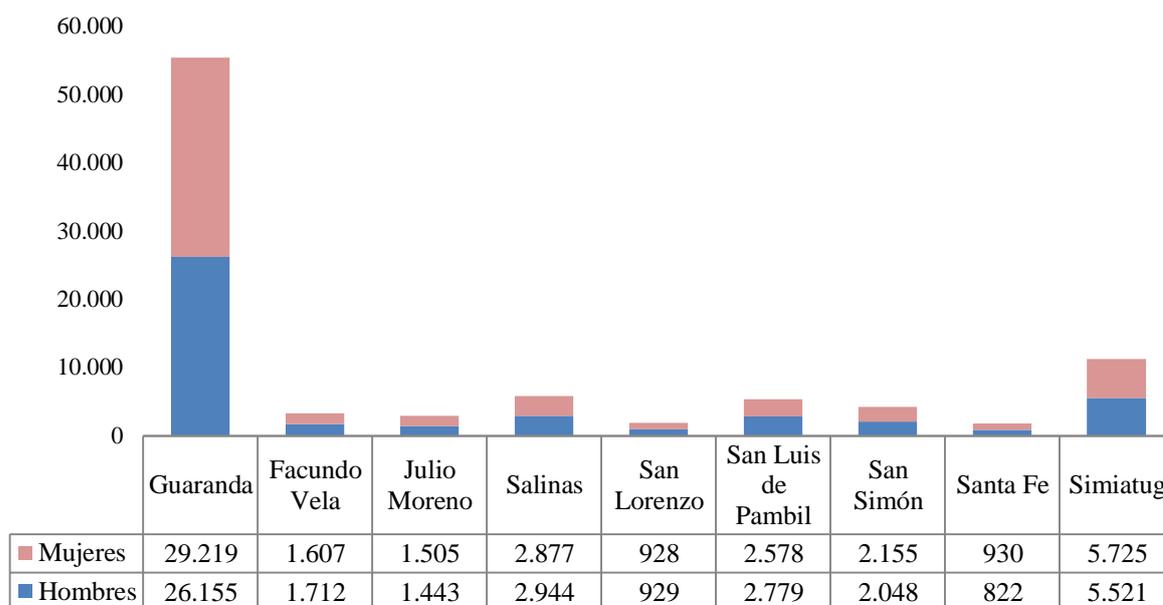


Figura 12. Población por parroquias y por sexo, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor.

Guaranda es la parroquia que mayores habitantes concentra con el total de 55,374 personas de las cuales 31,500 habitan en el área rural y, 23.874 en el área urbana, el resto de parroquias que forman el cantón Guaranda son netamente rurales, y en donde la población por sexo no presenta mucha diferencia con la distribución de la población de hombres y mujeres del cantón, si en términos relativos se refiere.

4.2.2.2. Población por edad. El cantón Guaranda según el censo de población y vivienda del 2010, tiene un alto índice porcentual de personas consideradas jóvenes que están en el rango que comprende los 0-29 años de edad, por lo que registra un total de 55.793 personas, y representa el 60,73% del total de la población. En el rango de los 30-64 años de edad existe un total de 28.271 personas las cuales representan el 30,77% de la población, y las personas de tercera edad de 65 años en adelante representan el 8,50% de la población con 7.813 personas. La edad promedio de la población del cantón Guaranda es de 28 años.

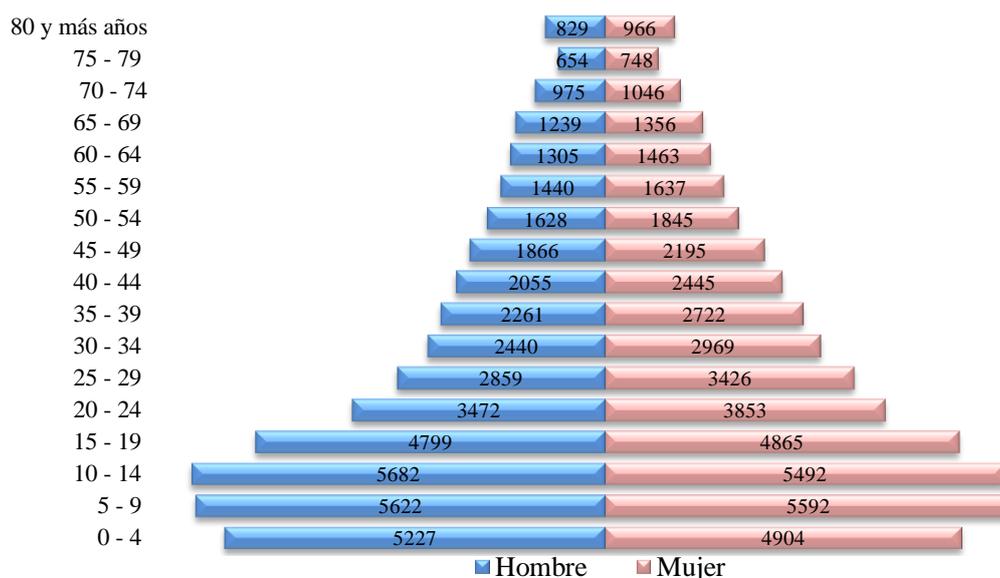


Figura 13. Población por edad, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor.

4.2.2.3. Población por etnia. El cantón Guaranda se caracteriza por una alta presencia de individuos con la identidad cultural mestiza e indígena, puesto que son las principales etnias con las que se identifican los habitantes del cantón Guaranda con 45.075 y 43.177 habitantes, que representan el 49% y 47% del total de la población respectivamente, seguido por la parte de la población que se identifican como blancos con 2.114 habitantes que representa el 2,3% de la población total. Las demás etnias como la montubia, afroecuatoriana, mulata, negra y otra, representan cada una menos del 1% del total de la población.

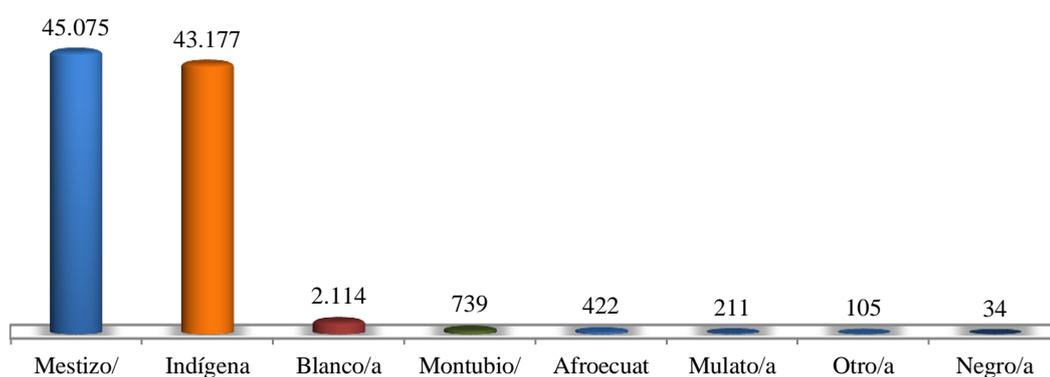


Figura 14. Población por etnia, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor.

4.2.3. Aspectos económicos. En este apartado se dan a conocer principales características económicas del cantón, como la PEA, PEI, ocupación por rama de actividad, y valor agregado Bruto.

4.2.3.1. Población económicamente activa y población económicamente inactiva.

La Población Económicamente Activa (PEA) es el principal indicador de la oferta de mano de obra que existe en la sociedad, en el cantón Guaranda, en las áreas rurales y urbanas es de 26.557 y 10.962 personas respectivamente, lo que da un total de 37.519 personas que están en edad de trabajar y representa el 53,19% de la población del cantón, por lo tanto tienen la capacidad y disponibilidad para dedicarse a la producción de bienes y servicios, o estar en búsqueda de alguna plaza de trabajo en la actualidad. La población económicamente inactiva representa el 46,81%, es decir, 33.013 personas quienes no están en disponibilidad de trabajar ya sea por diferentes factores sea esta por edad, estudio, incapacidad o decisión propia.

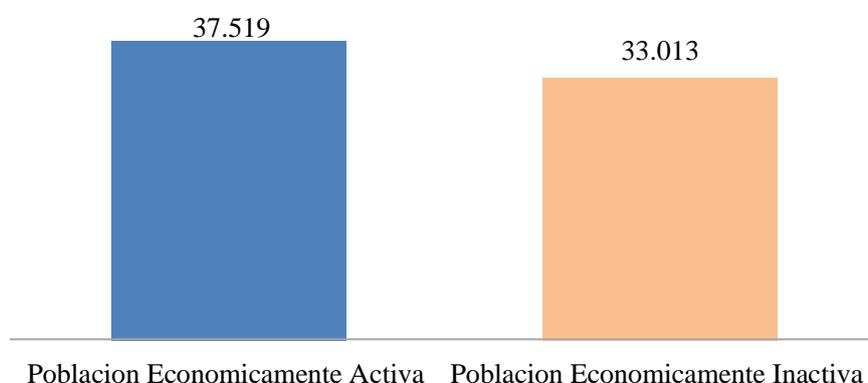


Figura 15. Población económicamente activa e inactiva, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor.

4.2.3.2. Población por rama de actividad. En el cantón Guaranda aproximadamente el 94,78% de la población económicamente activa, se encuentra ocupado en las diferentes actividades. La principal actividad a la que se dedican las personas ocupadas con el 53,47% es la agricultura, silvicultura, caza y pesca, es decir que 19.015 personas se desempeñan en esta actividad que reside en la producción de maíz, trigo, papas, caña de azúcar, ganado bovino doble propósito (carne y leche). En el sector público laboran 4.705 personas que representan el 13,23%, de la población ocupada, le siguen actividades relacionadas con el comercio y la construcción con el 7,8% y 5,07% respectivamente. La administración pública y defensa representa el 5,05%, la manufactura el 3,53%, transporte y almacenamiento el 3,07%, el resto de actividades ocupan menos del 2% de la población ocupada.



Figura 16. Población ocupada por rama de actividad, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor.

Tabla 7. Porcentaje de la población ocupada por rama de actividad, cantón Guaranda 2010

Rama de actividad	Población ocupada %
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	53,47%
Sector público	13,23%
Comercio	7,79%
Construcción	5,07%
Administración pública y defensa	5,05%
Manufactura	3,53%
Transporte y almacenamiento	3,07%
Actividades de la atención de la salud humana	1,98%
Actividades de los hogares como empleadores	1,93%
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	1,29%
Otras actividades de servicios	1,21%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	0,86%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	0,57%
Información y comunicación	0,53%
Artes, entretenimiento y recreación	0,17%
Agua, alcantarillado y gestión de desechos	0,16%
Explotación de Minas y Canteras	0,06%
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	0,02%
Actividades inmobiliarias	0,00%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor

4.2.3.3. Valor Agregado Bruto. El Valor Agregado Bruto, VAB hace alusión a la valoración de los bienes y servicios finales producidos en un área económica en un periodo determinado de tiempo y espacio, y su método de cálculo es básicamente al valor de la producción total restarle el de los bienes y servicios que representan el consumo intermedio, a esta diferencia en el valor se le llama Valor Agregado Bruto.

Como se observa en la tabla 9, el sector económico que más participación presenta con respecto a la economía total del cantón en el periodo analizado, es el de la construcción, puesto que en el año 2016 representó \$70.475 es decir el 19,35% de la participación total en la economía; otro sector de mucha relevancia, es la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, que en el mismo año represento el 14,75% lo que muestra una disminución de -2,62% en comparación con el año anterior. Otros sectores muy importantes corresponden al transporte y la administración pública con el 13,42% y 11,13% respectivamente.

Tabla 8. Valor Agregado Bruto por sectores, expresado en miles de dólares. Cantón Guaranda, 2014-2016

Años	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	Manufactura	Suministro de electricidad y de agua	Construcción	Comercio	Alojamiento y servicios de comida	Transporte, información y comunicaciones	Actividades financieras	Actividades profesionales e inmobiliarias	Administración pública	Enseñanza	Salud	Otros Servicios	ECONOMÍA TOTAL
2014	41.365	9.747	3.403	49.615	29.310	2.486	31.429	12.774	12.638	30.604	32.652	18.612	6.467	281.101
2015	59.590	9.318	3.674	59.333	35.085	2.342	39.229	9.561	16.495	39.278	36.913	23.428	8.786	343.032
2016	53.712	10.846	4.267	70.475	37.900	2.533	48.886	6.521	14.643	40.552	37.525	25.069	11.321	364.248

Información adaptada del Banco Central del Ecuador - BCE. Elaboración: por el autor

4.2.4. Aspectos sociales. En este apartado se analiza diferentes indicadores en materia de educación, salud, pobreza, y vivienda, con datos referentes al censo de población y vivienda realizada en el año 2010.

4.2.4.1. Educación.

4.2.4.1.1. Alfabetismo y analfabetismo. La tasa de analfabetismo según el censo del 2010, en el cantón Guaranda es de 18,02%, lo que significa que del total de la población de 15 y más años de edad, 10.696 personas no saben leer ni escribir, esta tasa representa la más alta de todos los cantones que conforman la provincia de Bolívar. La tasa de alfabetización es de 81,98% lo que representa que 48.662 personas tienen la capacidad de leer y escribir, lo cual le genera más posibilidades de ocupar una plaza de trabajo en el mercado laboral que le permita percibir un ingreso digno que mejore la calidad de vida

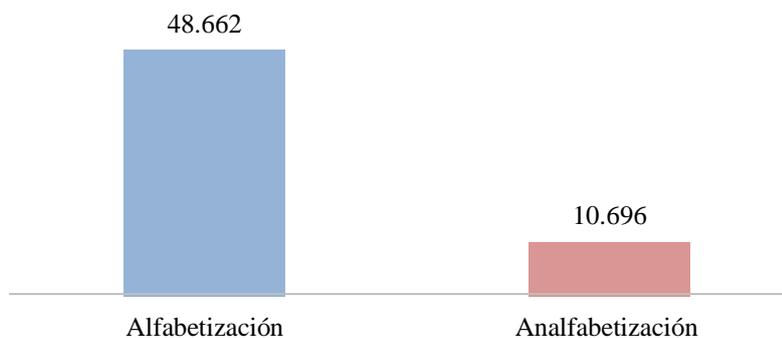


Figura 17. Número de habitantes alfabetos y analfabetos, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor.

4.2.4.1.2. Nivel de instrucción. El nivel de instrucción hace referencia al grado de estudio más elevado, alcanzado o en curso de una persona, sin tomar en consideración si han concluido o es temporal o definitivamente incompletos. La población total de habitantes de 5 y más años de edad es de 81.746 personas, de las cuales el 34,05% y 17,83% asisten a educación primaria y secundaria respectivamente. El 12,68% no tienen ningún nivel de educación, y el 9,74% de los jóvenes asisten a nivel de educación superior. El promedio de años de escolaridad en el cantón Guaranda para la población de 24 y más años de edad es de 9,24 años en el 2010.

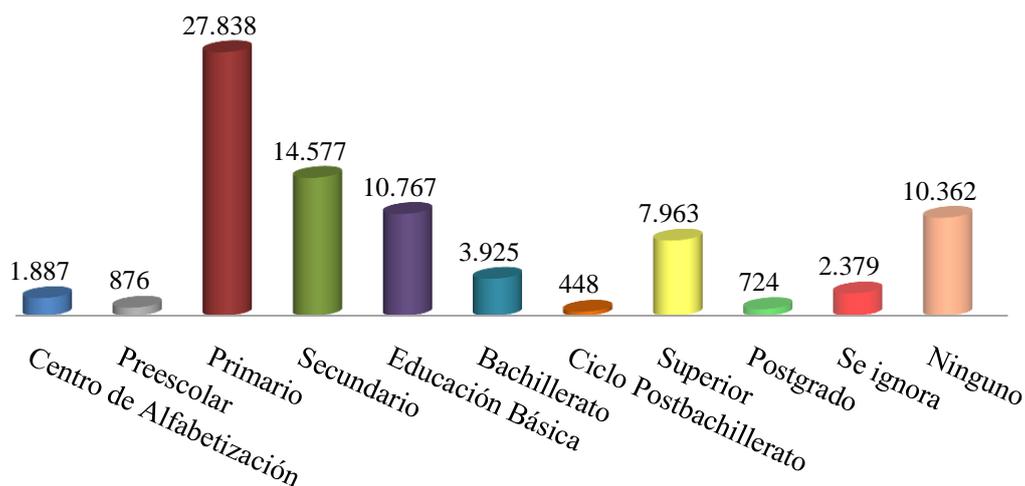


Figura 18. Nivel de instrucción de la población, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor.

Al culminar del año 2013 el cantón Guaranda cuenta con 326 instituciones educativas con un total de 31.692 estudiantes, y 1.740 docentes. El 87,31% de los estudiantes del cantón asisten regularmente a establecimientos de educación fiscal o subsidiada por el Estado lo que permite que niños y adolescentes tengan oportunidades de desarrollo intelectual, mientras que el 12,69% asisten regularmente a establecimientos particulares y fiscomisionales, que contribuyen a satisfacer las necesidades cantonales de la educación de infantes y jóvenes.

Tabla 9. Instituciones educativas, estudiantes y docentes, cantón Guaranda, 2013

Sostenimiento	Instituciones	Estudiantes	Docentes
Fiscal	309	27.671	1.538
Fiscomisional	7	2.350	106
Particular	10	1.671	96
Total general	326	31.692	1.740

Información adaptada del Ministerio de Educación. Elaboración: por el Autor

4.2.4.2. Salud.

4.2.4.2.1. *Población con discapacidad.* En el cantón Guaranda 6.044 personas es decir el 6,58% de la población padece de algún tipo de discapacidad, la más notoria es la discapacidad tipo físico-motora con 2.044 personas que representa el 33,82% del total de personas con discapacidad, la discapacidad visual asociado comúnmente con ceguera la padecen 1.342 personas, con discapacidad auditiva se registran 1.325 personas, le siguen la discapacidad de tipo mental y psiquiátrica con 870 y 463 personas respectivamente.

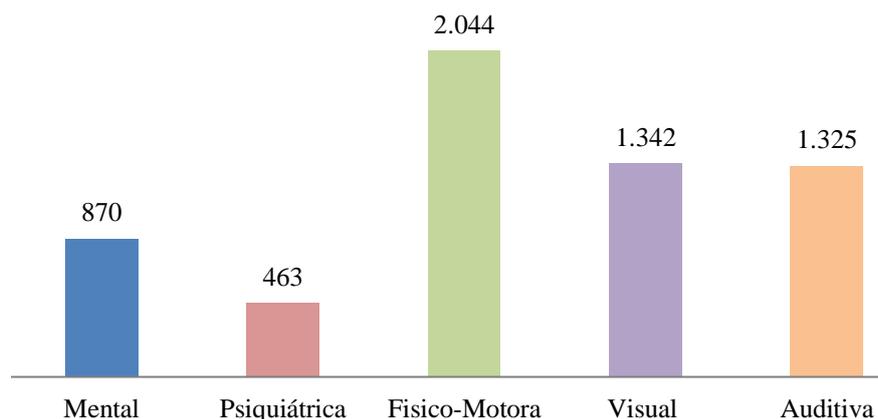


Figura 19. Población con discapacidad, cantón Guaranda. 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor.

4.2.4.2.2. *Seguridad social de la población.* La población del cantón Guaranda con 12 y más años de edad es de 65.902 habitantes, de las cuales 51.922 personas, es decir el 78,8% no aportan a ningún tipo de seguro social, esta población poco protegida por la seguridad social es una de las mayores deficiencias del cantón; le siguen las personas que aportan al seguro general obligatorio que representa el 8,22% es decir 5.414 trabajadores, mientras que 4.357 personas, el 6,61% ignoran si están o no protegidos por este servicio. El seguro campesino y el seguro voluntario contabilizan cantidades bajas con 2.294, y 738 personas respectivamente. Otros tipos de seguros son los que brindan a personal activo y pasivo de las fuerzas armadas y policía nacional que representan menos del 1%.

Tabla 10. Población de 12 y más años afiliado al seguro social, cantón Guaranda, 2010

Seguro	Casos	%
ISSFA	185	0,28
ISSPOL	203	0,31
IESS general	5.414	8,22
IESS voluntario	738	1,12
IESS campesino	2.294	3,48
Jubilado	789	1,20
No aporta	51.922	78,79
Se ignora	4.357	6,61
Total	65.902	100,00

Información adaptada del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, 2010. Elaboración: por el autor

4.2.4.3. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas. La pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es una medida de pobreza multidimensional, en la cual considera que una persona es pobre por NBI si pertenece a un hogar que presenta carencias en la satisfacción de al menos una de sus necesidades básicas representadas en cinco componentes: i) calidad de la vivienda, ii) hacinamiento, iii) acceso a servicios básicos, iv) acceso a educación y v) capacidad económica. (INEC, 2010)

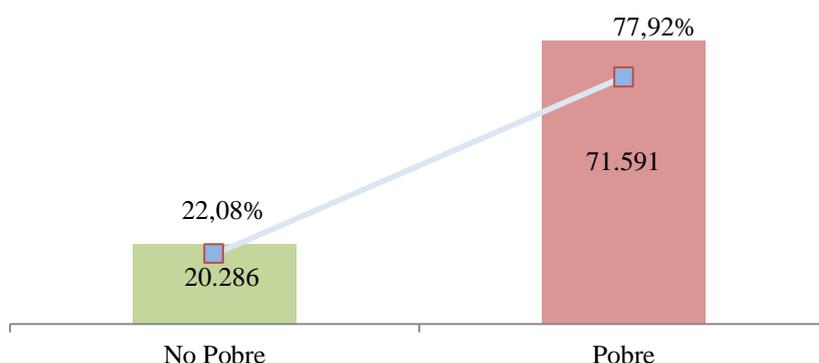


Figura 20. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Sistema Nacional de Información - SENPLADES. Elaboración: por el autor.

Según el censo del año 2010, 71.591 habitantes es decir el 77,92% de la población del cantón Guaranda, sobre todo en las áreas rurales, carece de la eficiente distribución de servicios básicos que satisfaga sus necesidades más prioritarias, por ejemplo: en gran parte de las parroquias rurales carecen del servicio de alcantarillado, redes de tuberías internas de agua potable. El 22,08% de la población es considerada como “no pobres” por contar con una calidad de vida digna, satisfaciendo sus necesidades básicas, con el acceso a educación de calidad, tenencia de vivienda digna, etc.

4.2.4.4. Tipo de vivienda. En el cantón Guaranda existen 22.886 viviendas ocupadas de las cuales, la gran mayoría se sitúan en las parroquias rurales del cantón, los materiales de construcción empleado en este tipo de viviendas son muy variados, para el techo el 39,9% 20,28% y 19,93% de las viviendas utilizan el zinc, tejas y hormigón respectivamente. En lo que respecta a las divisiones de la vivienda, el bloque y adobe está presente en el 52,08% y 32,32% de las casas. El 34,84% y el 26,64% de las viviendas deciden tener el piso de tierra y tabla sin tratar.

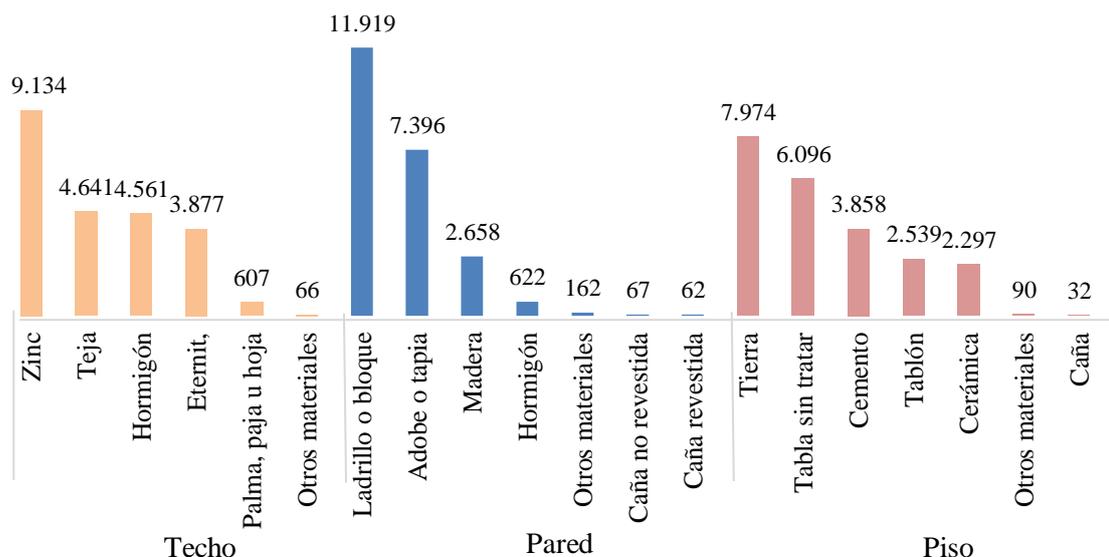


Figura 22. Viviendas según tipo de material, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos-INEC. Elaboración: por el autor.

4.2.4.5. Servicios básicos. La cobertura del servicio de agua que provee la red pública llega al 60,88% de las viviendas ocupadas en el cantón Guaranda, el 24,76% la perciben de los ríos y caudales. El servicio de energía eléctrica que provee la red pública está presente en el 86,13% de las viviendas, mientras que el 13,69% no tienen acceso a este servicio. El método más recurrente para la eliminación de desechos en el cantón en la gran mayoría en las áreas rurales, es la quema de basura que lo realiza el 40,3% de los hogares, y el 37,91% lo realizan mediante el carro recolector. Para la eliminación de excretas, tienen diferentes vías, el 33,86% lo hacen mediante conexiones al servicio de alcantarillado público, el 25,74% no tiene, y el 17,35% están conectados a un pozo ciego.

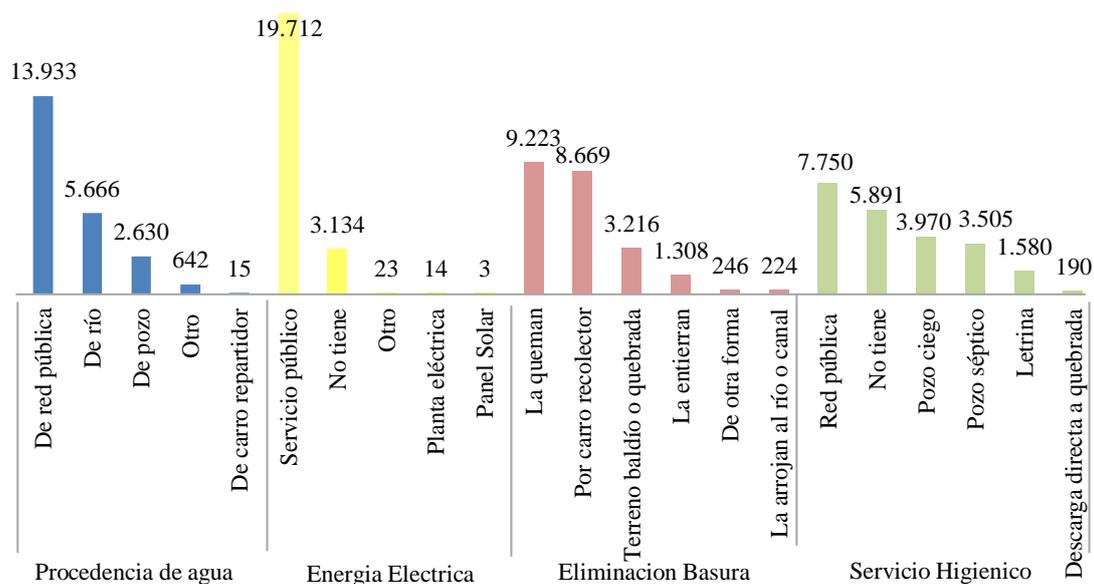


Figura 21. Viviendas según tipo de servicios básicos, cantón Guaranda, 2010. Información adaptada del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Elaboración: por el autor.

4.3. Inversión pública efectuada en el cantón Guaranda por el Gobierno central, GAD provincial y el GAD municipal.

El Gobierno Central y todas las entidades relacionadas a él, así también como los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provincial, y Municipal en el cantón Guaranda han ejecutado inversión en los últimos años, que se vio reflejada en un sinnúmero de obras, con la objetividad de favorecer a los distintos sectores productivos, promoviendo de esta manera el desarrollo, lo que a su vez incide en el crecimiento económico y a mejorar las condiciones de vida.

4.3.1. Gobierno Central. El Gobierno nacional en los últimos años ha canalizado el enfoque de la inversión pública a la transformación de la matriz productiva y energética, sin descuidar el plano social, donde se le atribuye al Gobierno la creación de infraestructuras que son indispensables para el sustento y ampliación de las actividades productivas, lo cual fomenta el desarrollo económico, notándose sus resultados en mejorar la calidad de vida de la población, y de esta manera contribuyendo al alcance del principio constitucional denominado “Buen Vivir”. La Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) es la entidad encargada de la priorización e inclusión de los proyectos de inversión los cuales están alineados con los objetivos del régimen de desarrollo, y para su ejecución se asignan recursos en el Presupuesto General del Estado (PGE), en función de las políticas gubernamentales y de los recursos disponibles.

Los proyectos y creación de infraestructuras que se han ejecutado en el cantón Guaranda por parte de Gobierno han respondido a menesteres de la ciudadanía, entre las obras más importantes destacamos la construcción de la Unidad Educativa del Milenio en Salinas, y la rehabilitación de la carretera Guaranda-Las Herrerías-San Juan; Chimbo-El Cristal (Torneado); Guaranda-Ambato. Los Programas de reformas institucionales de la gestión pública realizadas por los ministerios de Educación y Salud han contribuido al desarrollo del cantón.

Tabla 11. Obras emblemáticas en el cantón Guaranda, 2014-2017

Año	Obras	Extensión	Monto invertido
2014	Hospital Alfredo Noboa Montenegro	N/R	1,8 millones USD
2014	Unidad Educativa del Milenio en Salinas de Guaranda	37,672 m ²	4,5 millones USD
2014	Unidad Educativa del Milenio “Amauta Ñan” en Simiatug	N/R	1,34 millones USD
2017	Guaranda-Las Herrerías-San Juan	37 km	15,8 millones USD
2017	Chimbo-El Cristal (Torneado)	40 km	17,4 millones USD
2015	Guaranda-Ambato	91,3 km	90,3 millones USD
2014	Guanujo- Echandia	53 km	19,19 millones USD

Información adaptada del MTOP - SENPLADES. Elaboración: por el autor

4.3.1.1. Hospital Alfredo Noboa Montenegro. La construcción, remodelación y ampliación de este hospital situado en la ciudad de Guaranda, la realizó el Gobierno ecuatoriano a través de la secretaria de Contratación de Obras, SECOB, que invirtió \$1.8 millones de dólares, y hacen parte del programa del Ministerio de Salud, quien destinó la inversión de \$1,8 millones de dólares para su realización, esta infraestructura hospitalaria cuenta con modernas salas de emergencia, con 100 camas para hospitalización y brinda los servicios de atención ambulatoria en: Cirugía, Gineco-obstetricia, Pediatría, Medicina interna y subespecialidades en Oftalmología, Cardiología, Traumatología, y Audiología. Esta obra tiene como principal objetivo brindar un servicio de óptima calidad a los más de 100.000 habitantes de la población, que garanticen una adecuada atención humana.

4.3.1.2. Unidad Educativa del Milenio en Salinas de Guaranda. En la Declaración del Milenio, del cual el Ecuador se suscribió en el año 2005, en algunas de sus objetivos que conciernen al ámbito educativo establecen como meta, asegurar que todos los niños y niñas del mundo completen la educación primaria, se logre un acceso igualitario de niños y niñas en todos los niveles de educación y se elimine la desigualdad, dirigiendo esfuerzos en la paridad de género en educación primaria y secundaria.

El Gobierno central a través del Ministerio de Educación orientó la inversión de \$4.492.745 dólares para la edificación de la unidad educativa en Salinas, el cual se inauguró en septiembre del 2014 y que cuenta con 4.286 m² de construcción en una extensión de 37.672 m², y en el que albergan 720 alumnos en dos jornadas; cuenta con modernas instalaciones, tecnología de punta y un cuadro docente altamente capacitado para un aprendizaje óptimo. Esta unidad educativa es la N° 46 de las 87 que se crearon en el país, esta obra emblemática beneficia a la población escolar de las zonas rurales que son

permanentemente excluidas de los servicios educativos, de esta manera garantiza una educación de calidad y calidez, que mejora las condiciones de escolaridad, y que a su vez mejora las condiciones de vida de la población con una adecuada preparación académica.

4.3.1.3 Unidad Educativa del Milenio “Amauta Ñan”. El Ministerio de Educación orientó una inversión de \$1,34 millones de dólares para la edificación de esta moderna unidad educativa que está ubicada a 74 Km. de la ciudad de Guaranda, en la parroquia Simiatug, y cuenta con 3 bloques completos para Educación Inicial y 12 aulas para Educación General Básica y Bachillerato. Posee laboratorios de Ciencias, Física, Química, biblioteca con conexión inalámbrica a internet, tecnología de punta, comedor, dispensario médico y áreas verdes, que benefician a 420 estudiantes de la comunidad entre los 7 y 17 años.

4.3.1.4. Infraestructura vial Guaranda-Las Herrerías-San Juan. En el mandato del ex presidente de la república Eloy Alfaro hace ya más de un siglo se construyó por primera vez la carretera Guaranda-Las Herrerías-San Juan o también denominada “Gallo Rumi”, vía en el cual une la Sierra y la Costa, y es la opción más recomendable para los usuarios que tienen como destino la ciudad de Riobamba, puesto que de la ciudad de Guaranda toma el tiempo de viaje de 45 minutos.

La restauración y mejoramiento de esta obra estuvo a cargo del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, MTOP, el cual destinó una inversión superior a los \$15 millones de dólares como parte del plan estratégico para el mejoramiento y mantenimiento de proyectos viales, y en el que se necesitaron más de 200 obreros para su realización, esta infraestructura vial comprende una extensión de 37 km el cual está conformada por dos carriles en pavimento asfáltico, con señalización vertical y horizontal.

La conclusión de esta obra beneficia a más de cien mil personas de forma directa y de distintas comunidades, entre ellas Vinchoa, Casipamba, San Juan, Pircapamba, Cachisagua y Vinzote, comunidades que tienen en común que gran mayoría de sus habitantes se dedican a ocupaciones relacionadas a actividades agrícolas, ganaderas, artesanales y comerciales. La importancia de esta red vial permite el desarrollo de amplios sectores, impulsando el desarrollo productivo sustentable y que a su vez fomenta el desarrollo económico y social; puesto que por años estuvieron estancados en el progreso, al no contar con carreteras de óptimas condiciones, que permitan el traslado de insumos, productos y personas de forma rápida y segura.

4.3.1.5. Infraestructura vial Chimbo-El Cristal. La carretera Chimbo- El Cristal, o también mejor conocido como el “torneado” por presentar un gran número de curvas en todo su trayecto, a lo largo de muchos años esta carretera fue de tipo lastrada, y en el que por su dificultad de movilidad la convertía en una carretera de mucha peligrosidad y poca accesibilidad para los transportistas que trasladaban sus productos hacia comunidades que se encuentran en este sector.

El Ministerio de Transporte y Obras Públicas estuvo a cargo de la realización de esta obra considerada emblemática por ser una de las primeras vías que unió a los poblados de la costa y la sierra ecuatoriana, el MTOP asignó un monto aproximado de \$ 17,4 millones de dólares, y que cubre una extensión de 40 km de longitud donde se generaron aproximadamente 250 plazas de empleo, entre directos e indirectos, dinamizando la economía local. Esta arteria vial consta de dos carriles que incluyen tachas reflectivas, guardavías, y señalización preventiva e informativa en la zona.

La ejecución de esta vía de primer orden por parte del Gobierno Nacional que une principalmente a los cantones Guaranda, Chimbo y San Miguel, así como a las parroquias de Balzapamba, La Magdalena, La Asunción, Santa Lucía, Cochabamba, Telimbela, en la actualidad proporciona una transitabilidad de óptimas condiciones mejorando la seguridad vial de los conductores y usuarios, además que acorta los tiempos de traslado, e impulsa el sector productivo y comercial de la zona.

4.3.1.6. Infraestructura vial Guaranda-Ambato. Esta vía colectora, perteneciente a la red estatal E491, por más de 40 años presentaba condiciones deplorables y falta de señaléticas en su infraestructura que no eran aptas para el tránsito vehicular por lo que hacía difícil que los productores sacar sus productos al mercado, vía por la cual normalmente circulan aproximadamente 3300 vehículos diarios.

El proyecto de rehabilitación, rectificación y mejoramiento la vía Ambato-Guaranda, es la obra más representativa en lo últimos años en la provincia de Bolívar se llevó a cabo bajo la responsabilidad del MTOP que destinó un monto de \$90,3 millones de dólares para su ejecución, y cuya infraestructura cubre 91,3 kilómetros de longitud, el cual comprende la ampliación a un ancho promedio de más de 10 m. Asfaltado, señalización e iluminación. Este proyecto vial impulsa el desarrollo económico, comercial y turístico de la zona y beneficia a más de 500.000 habitantes que transitan diariamente entre Guaranda y Ambato, y que adicional a esto mejora los tiempos de traslado entre las dos ciudades, que disminuyó en 45 minutos, es decir, de 2 a 1 hora 15 minutos de viaje.

4.3.1.7. Infraestructura vial Guanujo-Echandía. La rehabilitación de la vía que conecta la ciudad de Guanajo con la ciudad de Echeandía, estuvo a cargo del Ministerio de Transporte y Obras Públicas con una inversión de \$ 19,19 millones de dólares el cual comprende una extensión de 53 Km. Esta obra beneficia a los cientos de pobladores de las zonas aledañas en la comercialización, transportación de insumos y traslado de personas, en el que anteriormente por el deficiente estado en que se encontraban las vías, tomaba mucho más tiempo el traslado entre ciudades.

4.3.2. Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Bolívar. La prefectura de Bolívar, es la entidad encargada del desarrollo, administración y seguridad interna en la provincia. En la actualidad el Dr. Vinicio Coloma Romero es la máxima autoridad administrativa. En los últimos años esta entidad ha designado recursos que se reflejan en obras a los diferentes cantones que conforman la provincia, y contribuyen con el desarrollo económico y productivo de la provincia.

4.3.2.1. Misión. El GAD provincial tiene como Misión:

Impulsar el desarrollo social y económico productivo a través de la construcción vial, el riego, fomento de las actividades productivas, recreativas, vivienda y seguridad, de forma integral en el sector rural de la provincia de Bolívar; con una activa participación de la ciudadanía, respetando el medio ambiente y contribuyendo positivamente al buen vivir de la población. (GAD de la Provincia de Bolívar, 2015)

4.3.2.2. Visión. El GAD provincial tiene como visión:

Institución líder del proceso de planificación y desarrollo a nivel provincial, en articulación con los gobiernos locales y sectoriales, que ejerce su autonomía y descentralización acorde a sus competencias y funciones determinadas en la constitución y la ley, que promueve la participación ciudadana y contribuye al buen vivir de los bolivarenses. (GAD de la Provincia de Bolívar, 2015)

El cantón Guaranda se ha visto beneficiada con la construcción de infraestructuras, áreas recreativas y deportivas, etc. Entre la más importante labor del Gobierno Provincial podemos destacar; sistemas de riego y drenaje, construcción y mantenimiento de la infraestructura vial y civil en las diferentes parroquias urbanas y rurales que conforman el cantón; áreas recreativas, que han permitido un gran paso a una mayor calidad de vida para los habitantes de los sectores beneficiados con este tipo de inversiones.

Tabla 12. Principales obras realizadas por el Gobierno Provincial de Bolívar en el cantón Guaranda, periodo 2014-2017.

Año	Actividad/Proyecto	Tipo de proyecto	Ubicación	Inversión USD
2014	Fomento Cultural, Deportivo y Recreación	Construcción	Guanujo	168.951
	Sistema de riego y drenaje	Construcción	Larcapamba	266.219
			Guanujo	132.857
	Construcción y mantenimiento de la red vial	Rehabilitación, Construcción	Guaranda	96.639 56.422
2015	Programa Restauración Forestal	Servicio	Guaranda	617.200
	Sistema de riego y drenaje	Construcción	San Luis de Pambil	535.378
	Diseño, construcción, mantenimiento de infraestructura civil	Obra civil	San Luis de P. Guaranda	125.000 100.000
			Salinas	102.239
	Construcción y mantenimiento de la red vial	Lastrado, Alcantarillado Mantenimiento	Facundo Vela	54.223
			San Luis de P.	53.473
			San Simón	49.501
			San Lorenzo	40.527
	Fomento Agropecuario	Productivo	Guaranda	15.000
			Santa Fé San Simón	24.308 5.000
2016	Buen Vivir y atención a grupos vulnerables	Social	Guaranda	546.800
	Construcción y mantenimiento de la red vial	Carpeta Asfáltica Lastrado Bacheo, alcantarillado Lastrado	Guaranda-San Simiatug	733.706 132.495
			San Luis de P.	124.201
			San Simón	60.150
			Guanujo	314.000
	Sistema de riego y drenaje	Construcción	San Luis de P.	300.000
	Diseño, construcción, mantenimiento de infraestructura civil	Construcción	Guaranda	316.152
	Fomento Agropecuario	Productivo	Guaranda	35.000
Santa Fé			33.280	
2017	Construcción y mantenimiento de la red vial	Alcantarillado	Facundo vela	65.044
	Sistema de riego y drenaje	Construcción	Bellavista Guanujo	126.185
	Diseño, construcción, mantenimiento de infraestructura civil	construcción	Simiatug	56.854

Información adaptada de la Prefectura de Bolívar. Elaboración: por el autor

El Gobierno Provincial de Bolívar en estos últimos años ha efectuado actividades y proyectos en los distintos sectores del cantón, entre las más importantes y representativas podemos destacar el programa de restauración forestal, actividad para el cual se invirtió \$617.200 dólares y que consiste en restaurar áreas naturales con especies nativas favoreciendo a la cuencas hidrográficas, contratación de personal capacitado, productos químicos, servicios de moqueteado, adquisición de maquinaria, herramientas, equipos informáticos, compra de plantas y adecuación de víveres.

Los proyectos de sistemas de riego y drenaje, básicamente comprende el de dotar de infraestructura de riego a nivel de parcela a todos los cantones, parroquias y comunidades de la provincia de Bolívar. En el cantón Guaranda la gran mayoría de parroquias sobre todo rurales se han beneficiado con este sistema de riego que permite potenciar la agricultura e incrementar el área regable en la provincia; especialmente en las parroquias San Luis de Pambil y Guanujo se destinó la suma de \$535.378, y \$314.000 dólares respectivamente para la construcción de esta infraestructura.

El proyecto implementado por la prefectura de Bolívar denominado “Unidad básica integral de rehabilitación funcional, estimulación temprana y accesibilidad universal” en el cantón Guaranda, es parte de la línea de intervención para el Buen Vivir y atención a grupos vulnerables, este proyecto social consta de una unidad básica integral de rehabilitación y para el cual se destinó la inversión de \$546.800 dólares, el objetivo de este proyecto es garantizar la posibilidad de que todos los usuarios puedan recibir atención en igualdad de condiciones.

La construcción y mantenimiento de la red vial es indispensable en el desarrollo productivo del cantón, por esta razón el Gobierno Provincial ha priorizado las parroquias rurales del cantón donde ha invertido gran parte de los recursos públicos. La parroquia San Simón se ha visto beneficiada con la inversión de \$733.706 dólares con el trabajo de mejoramiento con carpeta asfáltica en el tramo Guaranda-San Simón (incluye señalética) de 7 Km de longitud; Salinas es otra de las parroquias rurales que cuenta ahora con lastrados y alcantarillado en la Vía Pambabuela-Tres Marías-Tigrehurco con 16km de longitud y que tuvo un costo aproximado de \$102.239 dólares, la realización de estas obras benefician a los moradores de estos lugares dedicados a la agricultura de poder transportar sus productos a los mercados de consumo local y provincial.

La construcción de infraestructura civil, en el Cantón Guaranda resalta las obras realizadas por la prefectura en la ciudad de Guaranda y la parroquia san Luis de Pambil

con la construcción de puente de hormigón con una inversión de \$316.152 y \$125.000 dólares respectivamente.

Otros proyectos importantes a destacar, realizadas por la prefectura es el Fomento Cultural, Deportivo y Recreación, en el año 2014 destinó el monto de \$178.951 dólares para la construcción del centro de exposiciones y de una cancha sintética de fútbol, en el complejo turístico las cochas; el fomento agropecuario en parroquias como Guaranda, Santa Fé, San Simón, que comprende la instalación de huertos para las familias, el funcionamiento del laboratorio para el estudio y análisis del suelo, la adquisición de maquinarias como molinos, ensiladora, cosechadora de trigo.

4.3.3. Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guaranda. El Municipio de Guaranda, es la entidad encargada de la administración pública bajo un modelo de gestión participativa, donde todos los habitantes de parroquias y comunidades tienen un rol protagónico para la toma de decisiones de la administración. Actualmente. En la actualidad el Sr. Ramsses Torres Espinosa es el máximo representante de la administración de la municipalidad.

4.3.3.1. Misión. El GAD municipal de Guaranda tiene como misión:

Promover y contribuir al desarrollo humano para el mejoramiento de la calidad de vida de la población vulnerable del Cantón Guaranda, enmarcado en el art. 35 de la Constitución de la República del Ecuador, a través de la gestión, coordinación y ejecución de las políticas sociales del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Guaranda, de manera solidaria, transparente y de calidad. (GAD Municipal de Guaranda, 2014)

4.3.3.2. Visión. “Ser líder cantonal y referente a nivel provincial, nacional en la gestión de servicios que contribuyan al desarrollo humano, sustentado en la confianza, participación activa de la población vulnerable del cantón Guaranda” (GAD Municipal de Guaranda, 2014).

El Municipio de Guaranda pone a disposición del público en general información concerniente a los montos de inversión ejecutados anualmente en la localidad de Guaranda.

En la figura 23, se observa la evolución del gasto de inversión ejecutada por el GAD Municipal de Guaranda, y la variación que esta ha registrado en el periodo que comprende el 2014-2017.



Figura 23. Gasto de inversión, cantón Guaranda, periodo 2014-2017. Información adaptada del GAD Municipal de Guaranda. Elaboración: por el autor.

Durante el periodo analizado el año que mayor inversión se ejecutó es el 2015, esto como resultado del incremento del presupuesto anual, lo que implicó que el gasto por inversión se incrementara en relación al año anterior en 17,54% alcanzando de esta manera la cifra de \$10.682.375 dólares; de esta inversión \$6.997.712 dólares se destinó a obras públicas significando el 65,51% del total de la inversión, este incremento en la representación obedece a la priorización de inversión en obras, con la culminación de proyectos iniciados en años anteriores, y la iniciación de nuevos proyectos. En el año próximo el gasto de inversión ejecutado disminuyó considerablemente a \$9.618.850 dólares lo que significó una variación de -9,96% en relación al año anterior. Para el año 2017 la inversión ejecutada fue de \$10.032.911 dólares, lo que refleja un incremento del 4,3% en relación al año anterior.

La inversión realizada por el GAD Municipal de Guaranda, que se ve reflejado en obras, ha beneficiado a las distintas parroquias y comunidades que conforman este cantón contribuyendo de esta manera a mejorar el bienestar y las condiciones de vida de sus habitantes.

Tabla 13. Principales obras realizadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guaranda.

Año	Obras	Descripción	Ubicación	Inversión USD
2014	Fomento Cultural, Deportivo y Recreación	Adecantamiento y regeneración de espacios recreativos	Guaranda San Luis de P.	96.627 48.367
		Diseño, construcción, mantenimiento de infraestructura civil	Simiatug Guaranda Guaranda	244.416 109.039 60.096
	Construcción y mantenimiento de la red vial	Alcantarillado , agua potable, adoquinado	Guanujo Guaranda San Simón	238.268 219.086 49.994
			Fomento Cultural, Deportivo y Recreación	Museo Taita Carnaval Complejo
2015	Diseño, construcción, mantenimiento de infraestructura civil	Const. escalinata Construcción galpón	Guaranda	117.339 109.039
		Construcción y mantenimiento de la red vial	Alcantarillado , agua potable, adoquinado	Guanujo San Lorenzo
	2016	Fomento Cultural, Deportivo y Recreación	Adecantamiento y regeneración de espacios recreativos	San Luis de P. Guanujo
Diseño, construcción, mantenimiento de infraestructura civil			Construcción del embaulado	Guaranda
Construcción y mantenimiento de la red vial		Alcantarillado Sanitario y Pluvial	Julio Moreno	1.837.955
2017	Fomento Cultural, Deportivo y Recreación	Construcción casa artesanal	San Luis de P. Guanujo	12.565 17.228
		Diseño, construcción, mantenimiento de infraestructura civil	Rehabilitación Plaza Roja	Guaranda
	Construcción y mantenimiento de la red vial	Regeneración de aceras	Guaranda	362.607
		Red de agua potable	San Simón	49.999

Información adaptada del GAD Municipal del cantón Guaranda. Elaboración: por el autor

La tabla anterior describe las principales obras realizadas por el GAD Municipal de Guaranda, en cada año del periodo analizado, donde proyectos que tiene que ver con el Diseño, construcción, mantenimiento de infraestructura civil y vial, Fomento Cultural, Deportivo y Recreación han tenido gran relevancia en el cantón Guaranda.

La creación de infraestructura que fomenta la cultura, deporte y recreación, en el cantón destacamos la creación del museo de Taita Carnaval con la inversión de \$395.129 dólares, este lugar turístico tiene como objetivo dar a conocer la tradicional fiesta del “carnaval,” la que los guarandeños la consideran su fiesta mayor, y que en el año 2012 declarada como patrimonio intangible del Ecuador; además a esto se realizaron en diferentes parroquias la construcción de parques, canchas y Escuelas de Fútbol, fomentando al deporte niños, niñas y jóvenes .

La inversión destinada a la construcción, mantenimiento de infraestructura civil, se realizaron diferentes obras que incluyen la construcción de puentes peatonales, de mercados municipales, etc. La obra más importante a destacar dentro de esta clasificación, es la remodelación de la plaza Guanguliquín o mejor conocida como “Plaza roja” el cual es un sector emblemático del cantón y la principal arteria comercial de la urbe guarandeña, la inversión que se realizó para esta obra es de \$533.785 dólares, y fue llevada a cabo en el año 2017. La construcción de mercado municipal en la parroquia Simiatug es otra obra de gran importancia en el cantón, y para la cual se orientó la inversión de \$244.416 dólares.

La priorización de la inversión en la construcción y mantenimiento de las redes viales en el cantón, ha sido de gran relevancia, es por esta razón que el Gobierno municipal ha realizado obras en las diferentes parroquias que conforman el cantón, como la construcción de alcantarillado, agua potable y adoquinado. La parroquia Julio Moreno y el sector de Joyocoto en el año 2016 se vio beneficiada con la construcción de los sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial, para lo cual se destinó la inversión de \$1.837.955 dólares, similares obras se llevaron a cabo en Guanujo y Guaranda con la regeneración de las aceras, bordillos, y adoquinado con la inversión de \$362.607 y \$238.268 dólares en el año 2017 y 2014 respectivamente.

4.3.3.3. Acción Social Municipal. Acción social es una entidad adscrita al GAD Municipal del cantón Guaranda con autonomía orgánica, funcional, presupuestaria y financiera; su creación y funcionamiento como entidad de inclusión social fue publicada en el R.O.S el 5 de octubre del 2015. El objetivo de esta entidad de accionar social es brindar la atención prioritaria a los diferentes grupos vulnerables del cantón Guaranda

mediante la ejecución de diferentes programas o proyectos emprendidos en favor del bienestar social.

Tabla 14. Programas o proyectos de ayuda social, cantón Guaranda, 2016-2017

Programa o Proyecto	Ejecución USD		Beneficiarios	
	2016	2017	2016	2017
Coordinación General	33.489	38.445	-	-
Pin Pon	2.122	1.622	637	424
Wambra Kuna	43.361	63.900	160	200
Aprendiendo a pescar	3.952	8.860	232	225
Centro de atención integral	23.308	21.471	4.070 (Atenciones)	8.357 (Atenciones)
Centro medico de ayuda social “Kampina Wasi”	24.811	31.583	3.477	3.010
Ayuda social a grupos vulnerables	1.990	2.663	148	33
Navidad solidaria	---	994	---	27.000
Jóvenes y adultos activos	---	23.642	---	413
Brigadas Medicas	798	445	6.042	4.196
Total	133.831	193.625		

Información adaptada de GAD Municipal de Guaranda. Elaboración: por el autor

Los montos que ejecuto Acción Social en los diferentes proyectos de apoyo y ayuda social fue de: \$133.381 y \$193.625 dólares en los años 2016 y 2017 respectivamente, lo que evidencia claramente un incremento de 44,68% entre un año y otro.

Entre los proyectos que mayor monto ejecutaron en apoyo y ayuda social destacamos el centro de acogida “Wambra Kuna”, que entra los años 2016 y 2017 ejecutaron la suma de \$107.261 dólares. Este proyecto fue creado con la finalidad de atender a niños y niñas de entre 5 y 12 años de edad, que presentan alguna condición de vulnerabilidad, quienes en un espacio adecuado, con la guía de una profesional en educación, puedan realizar sus tareas extracurriculares, además a esto reciben el servicio de atención médica y odontología periódicamente. En la actualidad cuentan con 5 centros de acogida en distintos lugares de la ciudad y de la que se benefician 200 niños y niñas.

Otro de los proyectos de gran relevancia en el cantón, es el puesto de salud “Kampina Wasi”, que tiene por objetivo el de proporcionar atención primaria a los grupos vulnerables del cantón, tanto en el puesto de salud como también a través de la unidad médica móvil. Este proyecto entre los años 2016 y 2017 destino la suma de \$56.394 dólares, y donde se han podido atender a más de 6.400 pacientes.

Todos estos programas de apoyo y ayuda social, a través de centros de capacitación, brigadas médicas, dotación de menaje de hogar básico, etc. contribuyen a mejorar el bienestar y las condiciones de vida de aquellas personas en condiciones de vulnerabilidad de la población del cantón Guaranda.

4.4. Condiciones de Vida de los Habitantes del cantón Guaranda 2014-2017

En comparación con los datos obtenidos en el censo de población y vivienda del año 2010, para determinar de qué manera y como ha influenciado la inversión pública en los principales determinantes que influyen en las condiciones de vida de los habitantes del cantón Guaranda, en el periodo 2014-2017, se procede a filtrar, ordenar y tabular los datos estadísticos arrojados por la Encuesta Nacional De Empleo Desempleo y Subempleo (ENEMDU), realizados por el INEC de manera trimestral y anual, en el que proporciona información de las principales categorías poblacionales relacionados con el tema de investigación. Para un mejor entendimiento de los resultados obtenidos, se procedió a clasificar y agrupar cada pregunta en cuatro secciones: sección vivienda y hogar, la sección educación, sección salud y la sección empleo-desempleo donde la muestra está dada por número de personas encuestadas dentro del hogar (mayor o igual de 15 años según la pregunta). Las preguntas seleccionadas para en análisis comparativo y deductivo tienen amplia relación con el árbol de problemas mostrado en el capítulo 1.

4.4.1. Sección vivienda y el hogar. Esta sección está determinada en términos porcentuales de la cantidad de hogares encuestados en el cantón Guaranda, según datos proporcionados por la ENEMDU, y en el que se abordan temas relacionados a vivienda, y los tipos de servicios básicos con el que cuentan los hogares.

4.4.1.1. Tipo de vivienda. El tipo de vivienda con los que cuentan los hogares encuestados en áreas representativas de zonas urbanas y rurales del cantón Guaranda, la gran parte con una representación mayor al 76% habitan en una vivienda tipo casa o villa, sin embargo durante el periodo analizado ha mostrado una tendencia decreciente, situación similar se da en las viviendas tipo cuarto de inquilinato y mediagua, este último con una excepción en el año 2017. Caso contrario se da en las viviendas tipo departamentos, que registra una tendencia creciente; este comportamiento se debe en gran parte de los hogares encuestados no cuentan con una vivienda que sea propia de los mismos y por circunstancias sean económicas u otras, acuden alquilar otro tipo de vivienda.

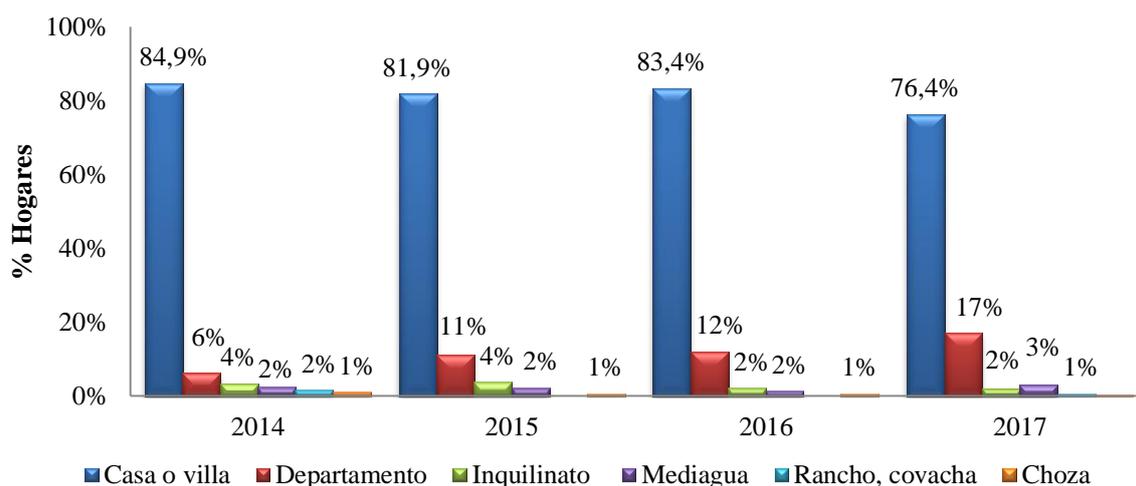


Figura 24. Tipo de vivienda, cantón Guaranda, 2014-2017. Información adaptada de la base de datos de la ENEMDU-INEC. Elaboración: por el autor.

4.4.1.2. Vía de acceso principal a la vivienda. La figura 25 evidencia las vías principales de acceso a la vivienda en zonas representativas tanto urbanas como rurales de los hogares encuestados en la ciudad de Guaranda, la vía que predomina en el periodo 2014-2017, es de tipo pavimentada o adoquinada y que comprende entre el 45,3% y 57,5% del total de hogares encuestados. En el año 2014 las vías principales de acceso a los hogares encuestados fueron de tipo pavimentada o adoquinada, y las de tipo lastrado o de tierra, ambos tipos de vías presentaron cierta paridad con respecto al número de hogares. En años posteriores las vías de acceso de tipo pavimentada o adoquinada registraron una tendencia creciente, mientras que las vías de tipo lastrado o de tierra registraron una tendencia totalmente contraria, situación similar se presentó en las vías tipo sendero y empedrado que registraron una tendencia decreciente. Estos resultados obtenidos tienen mucho que ver con la inversión realizada por los diferentes organismos públicos que se centraron en la construcción, rehabilitación y mantenimiento de carpeta asfáltica en los distintos sectores de la ciudad.

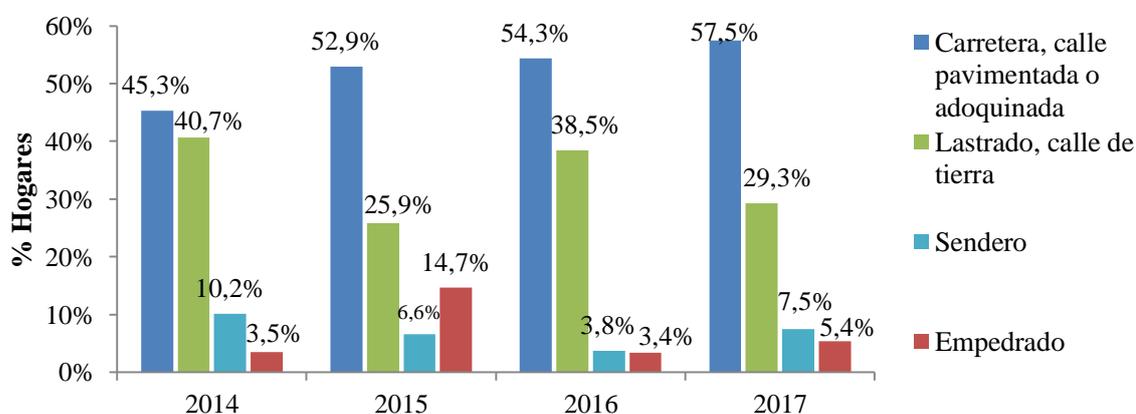


Figura 25. Tipo de acceso a la vivienda, cantón Guaranda, periodo 2014-2017. Información adaptada de la base de datos de la ENEMDU-INEC. Elaboración: por el autor.

4.4.1.3. Procedencia de agua. La gran mayoría de los hogares según la ENEMDU, muestra claramente que obtienen el agua principalmente a través de la red pública, el cual ha manifestado una tendencia creciente. En el año 2014, el 55,8% de los hogares obtenían el agua a través de la red pública, y mantuvo una tendencia creciente hasta el 2016, año en que el 84,9% de los hogares contaban con el servicio de agua por red pública, sin embargo en el 2017 se da un descenso en el número de hogares con la obtención del agua por red pública, esto se explica por los diferentes trabajos realizados en distintas áreas urbanas del cantón, que incluyen reparaciones y adecuaciones en el sistema de alcantarillado y red de tuberías, motivos que ha obligado a estos hogares a recurrir a otras fuentes para el abastecimiento de agua. Otras fuentes por la que obtienen el agua, especialmente en áreas rurales son a través de ríos, y otras fuentes por tuberías, pero que a lo largo del periodo de análisis ha registrado una tendencia decreciente, este comportamiento de debe en gran parte a que más hogares cuentan con instalaciones de red de tuberías conectadas a la red pública.

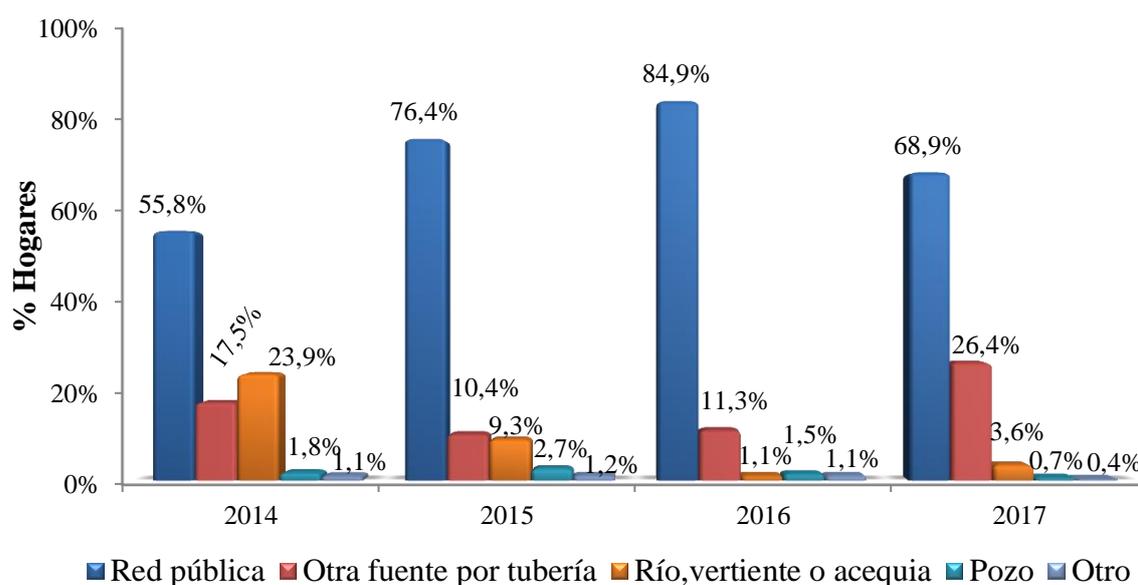


Figura 26. Procedencia del agua, cantón Guaranda, periodo 2014-2017. Información adaptada de la base de datos de la ENEMDU-INEC. Elaboración: por el autor.

Según el censo de población y vivienda realizado en el año 2010, el 60,9% y 24,8% de las viviendas del cantón Guaranda recibían el agua de la red pública y a través de ríos respectivamente. En el periodo de análisis, de las viviendas encuestadas esta proporción de agua procedente de la red pública hasta el año 2016 se incrementó a 84,9%, con la única excepción en el año 2017 cuando esta representó el 68,9%.

4.4.1.4. Servicio higiénico. En lo concerniente al tipo de servicio higiénico con el que cuentan la mayoría de los hogares según datos de la ENEMDU, es el servicio de alcantarillado que en el periodo de análisis ha mantenido una tendencia creciente del 48,4% en el año 2014 al 59,6% en el año 2017; por otro lado, los hogares que tienen el servicio de pozo séptico en el mismo periodo han mostrado una tendencia negativa pasando de 35,4% a 18,9% en el periodo de análisis. Estos resultados obtenidos tienen bastante relación entre sí, por los motivos de que las autoridades competentes han realizados trabajos en lo que respecta al de suministrar el servicio de alcantarillado, y por ende las reconexiones al nuevo servicio higiénico.

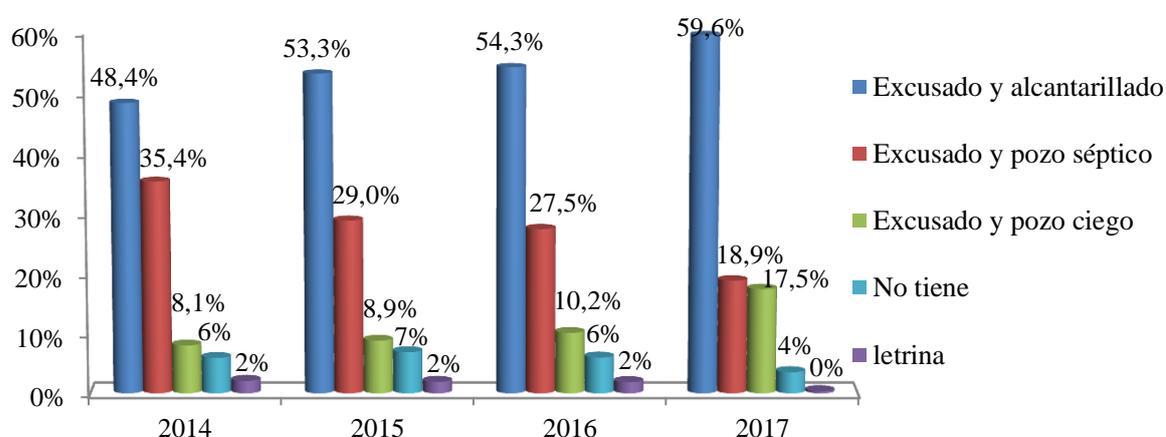


Figura 27. Tipo de servicio higiénico, cantón Guaranda, periodo 2014-2017. Información adaptada de la base de datos de la ENEMDU-INEC. Elaboración: por el autor.

En el año 2010, según el censo de población y vivienda, para la eliminación de excretas el 33,86% de las viviendas del cantón Guaranda contaban con el servicio de alcantarillado proporcionado por la red pública, y el 25,74% no tienen. En el periodo de análisis, de las viviendas encuestadas según la ENEMDU, que cuentan con el servicio de alcantarillado registra una tendencia creciente con una proporción que comprende entre el 48,4% y 59,6%, mientras que aquellas que viviendas que no poseen ningún tipo de servicio higiénico tienen una representación menor al 7%.

4.4.1.5. Servicio eléctrico. Como muestra la figura 28, entre los 97,5% y 98,6% de los hogares encuestados, cuentan con el servicio de energía eléctrica proporcionado por la empresa eléctrica pública. Los hogares con otros tipos de servicio para el abastecimiento de energía eléctrica son a través de planta eléctrica, vela, candil, etc. Representan menos del 3% del total de hogares encuestados.

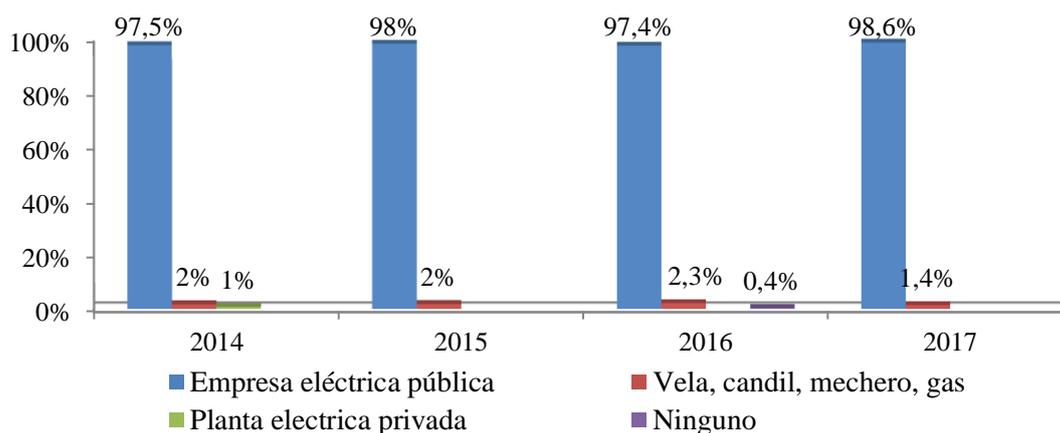


Figura 28. Tipo de alumbrado, cantón Guaranda, periodo 2014-2017. Información adaptada de la base de datos de la ENEMDU-INEC. Elaboración: por el autor.

En comparación con los datos proporcionados por el censo del año 2010, donde el 86,13% de la población total del cantón Guaranda reciben el servicio de energía eléctrica a través de la red pública, en el periodo de análisis que comprende 2014-2017, este servicio se encuentra presente en una mayor representación de acuerdo al total de las viviendas encuestadas entre el 97,5% y 98,6%.

4.4.1.6. Eliminación de basura. El servicio más común con el que los hogares encuestados del cantón Guaranda, optan para el desecho de los residuos de basura según la ENEMDU, es a través del servicio municipal, y que durante el periodo de análisis ha mantenido una tendencia creciente, por otro lado, los hogares que queman o entierran este tipo de residuos manifiesta una tendencia totalmente contraria a la anterior mencionada, con la única excepción en el año 2017. Estos resultados expuestos se explican por la ampliación en la cobertura del servicio municipal en áreas rurales que no contaban con este tipo de servicio y optaban por otro método para el desecho de sus residuos.

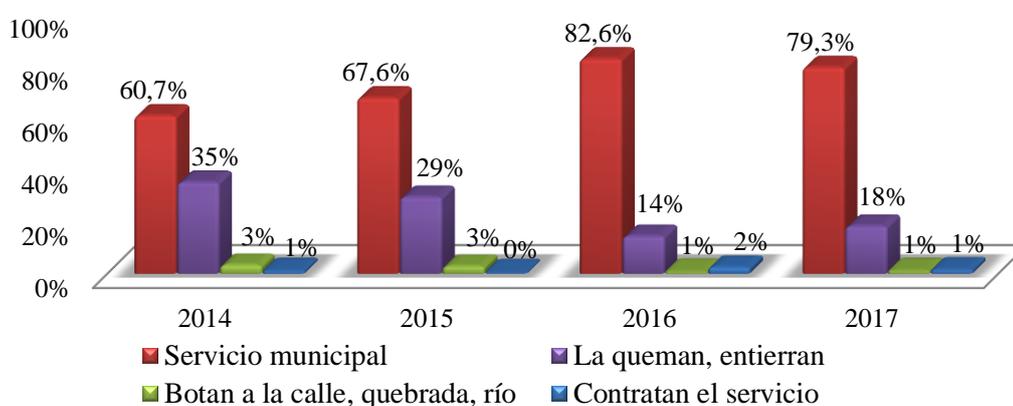


Figura 29. Eliminación de la basura del hogar, cantón Guaranda, periodo 2014-2017. Información adaptada de la base de datos de la ENEMDU-INEC. Elaboración: por el autor.

De acuerdo a los datos proporcionados el censo realizado en el año 2010, el método más recurrente para la eliminación de desechos era a través de la quema de basura que lo realizaba el 40,3% de los hogares, mientras que el 37,91% lo realizan mediante el carro recolector. En el periodo 2014-2017 de los hogares encuestados el método para la eliminación de la basura que predomina es a través del carro recolector que otorga el servicio municipal, que está presente entre el 60,7% y 82,6% de los hogares encuestados.

4.4.2. Sección Educación. Esta sección está determinada en términos absolutos del total de personas de 5 años o más encuestados anualmente en el cantón Guaranda según datos adaptados de la ENEMDU en el periodo 2014-2017, y en el que se abordan temas relacionados a nivel de instrucción, total de matriculados y dotación de materiales de estudio de acuerdo a cada periodo lectivo respectivo.

4.4.2.1. Nivel de instrucción. El nivel de instrucción según los datos tomados de la ENEMDU, toma en cuenta a las personas de 5 años o más, la tabla 16 demuestra la mayor concentración de las personas en cuanto al nivel instructivo han llegado a obtener; y se puede evidenciar que las aglomeraciones en promedio, en lo que respecta al periodo de análisis, se encuentran en el nivel de educación básica con el 28,01%, el nivel primario con el 18,2%, y superior universitario con el 16,5%. Por otro lado aquellas personas que no presentan ningún tipo de instrucción representa el 8,5%, estos resultados obtenidos se estiman que sean debido a diferentes circunstancias, muchas veces relacionadas con la situación económica que desencadenan en el abandono de los estudios y que a su vez originan otros problemas sociales.

Tabla 15. Nivel de instrucción, cantón Guaranda, periodo 2014-2017

Nivel de instrucción	2014		2015		2016		2017	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
Ninguno	106	10,3	74	8,3	76	8,4	62	7
Centro de alfabetización	7	0,7	3	0,3	5	0,6	6	0,7
Primaria	198	19,3	164	18,5	167	18,4	149	16,8
Educación Básica	302	29,5	246	27,7	254	27,9	242	27,3
Secundaria	140	13,7	137	15,4	139	15,3	131	14,8
Educación Media	99	9,7	112	12,6	98	10,8	115	13
Superior no universitario	5	0,5	2	0,2	6	0,7	8	0,9
Superior Universitario	161	15,7	143	16,1	147	16,2	159	18
Post-grado	7	0,7	7	0,8	17	1,9	13	1,5
Total	1.025	100	888	100	909	100	885	100

Información adaptada de la base de datos de las encuestas ENEMDU-INEC. Elaborado por la autor.

El nivel de instrucción más alto al que asisten o asistió, según datos del censo de población y vivienda en el año 2010, en el cantón Guaranda, el 34,05%, 17,8% y 13,17% de la población con 5 años o más asisten a educación primaria, secundaria y educación básica respectivamente. Por otro lado, las personas con el nivel de instrucción en educación superior representó el 9,74%, mientras que aquellas personas que no registraron ningún nivel de educación, representó el 12,68%.

4.4.2.2. Matriculados por periodo lectivo. La tabla 17 muestra el número de personas de 5 años o más que se matricularon o no, en su respectivo periodo lectivo, además el tipo de establecimiento al que pertenece. El número de personas matriculadas en su respectivo periodo lectivo en el periodo de análisis, comprende entre el 36% y 40% de las cuales la gran mayoría optan por realizar sus estudios en establecimientos públicos; por otro lado las personas no matriculadas e inscritas representan entre el 60% y 64%, datos que evidencia la deserción escolar de la gran mayoría, sean estos por motivos antes expuestos como el de no querer estudiar, falta de dinero o tener que trabajar.

Tabla 16. Tipos de establecimiento, matriculados e inscritos en el periodo lectivo, personas de 5 años o más, cantón Guaranda, periodo 2014-2017

Año	Establecimiento			Total matriculados	No matriculados	Total
	Fiscal	Particular	Municipal, fiscomisional			
2014	348	33	22	403	622	1025
2015	308	14	11	333	555	888
2016	296	30	17	343	566	909
2017	274	25	27	326	559	885

Información adaptada de la base de datos de las encuestas ENEMDU-INEC. Elaborado por la autor.

4.4.2.3. Textos, uniformes, y desayuno escolar. La tabla 18 muestra el total de niños/as de entre 5 y 14 años que se beneficiaron con suministros proporcionados por los establecimientos como textos, uniformes, y desayuno escolar gratuito. En el caso de la dotación de textos gratuitos la gran mayoría de niños aseguran que su establecimiento le proporciona este tipo de material para el aprendizaje, sin embargo en lo que respecta a la provisión de uniformes y desayuno escolar por parte del establecimiento la situación es totalmente contraria, puesto que la mayoría de niños afirman que su unidad educativa no les proporciona dicho elemento.

Tabla 17. Dotación de textos, uniformes y desayuno escolar gratuitos, niños y niñas entre 5 y 14 años, cantón Guaranda, periodo 2014-2017

Año	Textos escolares			Uniforme escolar			Desayuno escolar		
	si	no	total	si	no	total	si	no	total
2014	229	28	257	110	147	257	116	141	257
2015	179	21	200	59	141	200	102	98	200
2016	167	41	208	63	145	208	100	108	208
2017	159	34	193	46	147	193	71	122	193

Información adaptada de la base de datos de las encuestas ENEMDU-INEC. Elaborado por la autor.

4.4.3. Sección Salud.

4.4.3.1. Seguridad Social. La tabla 19 según datos de la ENEMDU, muestra el número de personas aseguradas a algún tipo de seguro social, así mismo las que no aportan a ningún tipo de seguro social. En el periodo 2014-2017 las personas que no aportan a ningún tipo de seguro social representan entre el 62% y 68,5% del total de personas. Por otro lado las personas que aportan al seguro general obligatorio en el periodo de análisis representan entre el 22,7% y 25,8%.

Tabla 18. Tipo de seguro social, cantón Guaranda, 2014-2017

Seguro Social	2014		2015		2016		2017	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
IESS, seguro general	252	22,7	247	25,3	259	25,8	229	22,7
IESS, seguro general voluntario	28	2,5	31	3,2	50	5,0	37	3,7
IESS, seguro campesino	67	6	57	5,8	59	5,9	32	3,2
ISSFA, ISSPOL	11	1	18	1,8	12	1,2	20	2,0
Seguro privado	-	-	2	0,2	1	0,1	-	-
Ninguno	751	67,7	622	63,7	621	62,0	691	68,5
Total	1.109	100	977	100	1.002	100	1.009	100

Información adaptada de la base de datos de las encuestas ENEMDU-INEC. Elaborado por la autor.

A comparación de los datos proporcionados por el censo del año 2010, en el que proporciona datos generales de la población, en el cantón Guaranda el 78,8% no aportan a ningún tipo de seguro social, le siguen las personas que aportan al seguro general obligatorio que representa el 8,22%, otros seguros tienen una representación menor al 6% en cuanto al total de personas. En el periodo 2014-2017 este resultado muestran una mejoría, puesto que la proporción de personas aseguradas al seguro general obligatorio manifestó una mejoría alcanzando entre el 22,7% y 25,8%, mientras que la proporción de personas que no aportan a ningún tipo de seguro social disminuyó y representó entre el 62% y 68,5%.

4.4.4. Sección ocupación, empleo y desempleo. Esta sección está determinada de acuerdo a número de personas encuestadas anualmente en el cantón Guaranda, según datos proporcionados por la ENEMDU, y en el que se abordan temas relacionados a la PEA, PEI, empleo, desempleo, actividad económica y pobreza por ingresos.

4.4.4.1. Población Económicamente Activa y Población Económicamente Inactiva. En la tabla 20 se puede apreciar la Población en Edad de Trabajar (PET) que comprende a todas aquellas personas de 15 años o más, la Población Económicamente Activa (PEA), y la Población económicamente Inactiva (PEI) el periodo que comprende del 2014-2017. La PEA es el principal indicador de la oferta de mano de obra que existe en la sociedad, en el cantón Guaranda, según datos proporcionados por la ENEMDU representa entre el 62,7% y 71,4% del total de la población en edad de trabajar (PET), lo que significa que tienen la capacidad y disponibilidad para dedicarse a la producción de bienes y servicios, o estar en búsqueda de alguna plaza de trabajo en la actualidad. La PEI, personas quienes no están en disponibilidad de trabajar ya sea por diferentes factores sea esta por edad, estudio, incapacidad o decisión propia, representa entre el 28,3% y 37,6% del total de la PET.

Tabla 19. PEA y PEI, cantón Guaranda, 2014-2017

Población	2014	2015	2016	2017
PEA	478	454	485	527
PEI	288	233	213	208
Población en Edad de Trabajar	766	687	698	735

Información adaptada de la base de datos de las encuestas ENEMDU-INEC. Elaborado por la autor.

A comparación del censo de población y vivienda realizado en el 2010 en el que recogen datos de la población total, en el cantón Guaranda la PEA representó el 53,19% y la PEI representa el 46,81%, estos resultados evidencian claramente que la representación en términos porcentuales de la PEA con respecto a la PET en el periodo de estudio ha manifestado una tendencia creciente.

4.4.4.2. Población empleada y desempleada. En la tabla 19 se observan las variaciones en el comportamiento de las variables empleo y desempleo respecto al número de encuestados para cada año. Del total de las personas con empleo según datos proporcionados por la ENEMDU, es el empleo inadecuado el que mayor proporción representa con respecto al empleo adecuado, entre el 60% y 63%. En lo que respecta a

personas que cuentan con un empleo adecuado, en las muestras tomadas por año refleja oscilaciones en el periodo de análisis, en el año 2015 se registra una variación decreciente de 3,93% en relación al año anterior; en años posteriores se da una situación totalmente contraria, puesto que existe una significativa recuperación en esta variable. Las personas que cuentan con empleos inadecuados en el periodo de análisis registra una tendencia descendente hasta el año 2015, a partir del 2016 registra una tendencia ascendente, sobre todo en el 2017, año en que varía en 11,84% en relación al año anterior. Por otro lado, las fluctuaciones del desempleo son cambiantes entre un año y otro, de las cuales la mayoría de las personas para esta muestra se hayan en la subclasificación de desempleo abierto.

Tabla 20. Población empleada y desempleada, cantón Guaranda, 2014-2017

Población empleada-desempleada	2014	2015	2016	2017
Población con Empleo	467	434	473	508
Empleo Adecuado	178	171	185	187
Empleo Inadecuado	289	263	287	321
Subempleo	54	73	81	119
Insuficiencia de tiempo de trabajo	37	60	65	85
insuficiencia de ingreso	17	13	16	34
Otro empleo inadecuado	156	126	24	116
Empleo no remunerado	79	64	2	86
Empleo no clasificado	-	-	1	-
Desempleo	11	20	12	19
Desempleo Abierto	7	16	9	16
Desempleo Oculto	4	4	3	3

Información adaptada de la base de datos de las encuestas ENEMDU-INEC. Elaborado por la autor.

4.4.4.3. Población ocupada por rama de actividad. La tabla 20 evidencia la población que cuenta con algún tipo empleo de cualquier clasificación, según la rama de actividad. La actividad económica en la que se observa la mayor aglomeración de personas empleadas, es la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, que en el periodo de análisis comprende entre el 42,6% y 38,8% del total por año de las personas con ocupación en alguna actividad. Otro tipo de actividades que concentra un gran número de personas empleadas son las actividades relacionadas al comercio, construcción administración pública y enseñanza.

Tabla 21. Población ocupada por rama de actividad, cantón Guaranda, 2014-2017

Rama de actividad CIU4	2014	2015	2016	2017
Agricultura, ganadería caza y silvicultura	199	159	169	197
Explotación de minas y canteras		1		
Industrias manufactureras	7	11	18	8
Suministros de electricidad, gas	2	1	3	1
Distribución de agua, alcantarillado		1	1	
Construcción	31	56	46	35
Comercio, reparación vehículos	57	51	55	89
Transporte y almacenamiento	15	18	21	30
Actividades de alojamiento y servicios	17	17	28	25
Información y comunicación	6	4	1	4
Actividades financieras y de seguros	3	4	5	2
Actividades inmobiliarias	1		1	
Actividades profesionales, científicas	2	9	7	7
Actividades y servicios administrativos	5	7	4	2
Administración pública, y defensa	48	35	41	32
Enseñanza	38	33	42	30
Actividades, servicios sociales	15	11	10	19
Artes, entretenimiento y recreación	3	3	1	5
Otras actividades de servicios	10	7	9	8
Actividades en hogares privados	8	6	11	14
Total	467	434	473	508

Información adaptada de la base de datos de las encuestas ENEMDU-INEC. Elaborado por la autor.

En comparación con datos proporcionados por el censo de población y vivienda del año 2010, donde el 53,47% de la población con empleo se dedicaban a actividades relacionadas a la agricultura, ganadería, caza y silvicultura; en el periodo de análisis la representación de esta actividad con respecto al total de la población con empleo, ha evidenciado una disminución que comprende entre el 42,6% y 38,8% estos resultados se explican por motivos que en la actualidad optan por dedicarse a otro tipo de actividad como el comercio o la construcción.

4.4.4.4. Pobreza por ingresos. Se considera que una persona es pobre por ingresos cuando el ingreso familiar per cápita está por debajo de la línea de pobreza. En la tabla 23 se aprecia según datos de la ENEMDU, la población encuestada en el periodo comprendido entre 2014-2017 tanto del área urbana como rural, en el año 2014 el 35,5% del total de personas encuestadas se consideraban pobres, puesto que el ingreso familiar per cápita era menor a \$81,04 dólares mensuales (valor que se actualiza mes a mes en función de la inflación). En los años posteriores esta proporción de personas pobres por ingresos en relación al total de personas, manifestó una tendencia decreciente hasta el año

2016 cuando alcanzo el 24,15%; sin embargo al año siguiente esta proporción registró un incremento en el que alcanzo el 29,83%.

Tabla 22. Pobreza por ingresos, cantón Guaranda, 2014-2017

Pobreza por ingresos	2014		2015		2016		2017	
	Per	%	Per	%	Per	%	Per	%
No pobre	705	64,5	694	71,11	757	75,85	708	70,17
Pobre	388	35,5	282	28,89	241	24,15	301	29,83
Total	1.093	100,0	976	100,0	998	100,0	1.009	100,0

Información adaptada de la base de datos de las encuestas ENEMDU-INEC. Elaborado por la autor.

Conclusiones

- La inversión pública realizada por el Gobierno central y los Gobiernos autónomos descentralizados en el cantón Guaranda, en el periodo de análisis, han contribuido a mejorar las condiciones de vida de los habitantes del cantón, mejorando los servicios básicos, vialidad, conectividad y adecuadas condiciones de habitabilidad.
- El censo de población y vivienda realizado en el año 2010, exponen datos que muestra deficiencia en cobertura de servicios básicos, tal es el caso de la cobertura del servicio de agua que provee la red pública que llega al 60,88% de las viviendas ocupadas en el cantón Guaranda; el método más recurrente para la eliminación de desechos en el cantón es la quema de basura que lo realiza el 40,3% de los hogares; para la eliminación de excretas, tienen diferentes vías, el 33,86% lo hacen mediante conexiones al servicio de alcantarillado público, el 25,74% no tiene, y el 17,35% están conectados a un pozo ciego. Otra de las mayores deficiencias que presenta el cantón es la población poco protegida por algún tipo de seguro social obligatoria y/o voluntaria que representa el 78,8% de la población de 12 años o más de edad.
- La infraestructura vial Guaranda-Ambato es la obra más representativa en los últimos años en la provincia de Bolívar, y en el cantón Guaranda, el Gobierno destinó un monto de \$90,3 millones de dólares para su ejecución, y cuya infraestructura cubre 91,3 kilómetros de longitud, este proyecto vial impulsa el desarrollo económico, comercial y turístico de la zona y beneficia a más de 500.000 habitantes que transitan diariamente entre Guaranda y Ambato.
- Las Unidades Educativas del Milenio construidas en las parroquias Salinas y Simiatug con una inversión superior a los \$5,84 millones de dólares por parte del Gobierno Central, constituyen obras emblemáticas que beneficia a la población escolar de las zonas rurales del cantón, y que garantiza una educación de calidad y calidez, que mejora las condiciones de escolaridad.
- El gasto de inversión ejecutado por el GAD Municipal de Guaranda en el periodo 2014-2017 asciende a los \$39.422.000 dólares, inversión que se vio reflejada en obras destinadas al Fomento cultural, deportivo y de recreación; al diseño, construcción, mantenimiento de infraestructura civil y de la red vial, que ha beneficiado a las distintas parroquias y comunidades que conforman este cantón

contribuyendo de esta manera a mejorar el bienestar y las condiciones de vida de sus habitantes.

- Los diferentes proyectos de ayuda social llevados a cabo por “Acción Social” durante los años 2016 y 2017 han beneficiado a más de 10.000 personas del cantón que presentan condiciones de vulnerabilidad, brindando atención en materia de salud, educación, centros de capacitación y dotación de menaje para el hogar.
- La inversión pública dirigida a la rehabilitación, rectificación y mejoramiento de infraestructura vial por parte de las autoridades competentes con trabajos que incluyen colocación de carpeta asfáltica y/o adoquinado en el periodo 2014-2017, ha permitido que esté presente entre 45,3% y 57,5% de hogares encuestados manifestando una tendencia creciente.
- Las obras públicas realizadas por el Gobierno provincial y municipal en materia de dotación de servicios básicos, con la implementación de red de tuberías de agua, construcción de alcantarillado y ampliación de la cobertura del servicio de recolección de basura ha permitido que más hogares se beneficien con este tipo de servicios, que abasteció en el año 2017 una cobertura en el 68,9%, 59,6%, y 79,3% respectivamente, que a comparación del censo del año 2010, en este último años se reflejan resultados satisfactorios.

Recomendaciones

- Se realicen convenios interinstitucionales entre instituciones públicas y privadas que permitan mejorar, diseñar, ejecutar, y elevar la calidad de los servicios y prestaciones en materia de educación y salud; con la finalidad de promover estrategias factibles que atiendan a las prioridades de la atención médica, y educativa de la población.
- Dotar de más establecimiento educativos que cuenten con modernas instalaciones, más específicamente en zonas rurales que es donde se concentran la mayoría de niños/as y jóvenes, que permita que en el largo plazo el cantón Guaranda cuente con un capital humano altamente cualificado para poner en marcha iniciativas innovadoras que contribuyan al desarrollo socioeconómico del cantón.
- Políticas públicas que beneficien y permitan potenciar al sector agropecuario, principal actividad realizada en el cantón, y en el que se incluyan capacitaciones, asesoría técnica, otorgamiento de créditos con reducidas tasas de interés.
- Estrategias de marketing que permita promocionar los atractivos turísticos que posee el cantón Guaranda, lo que permita una mayor afluencia de turistas, tanto nacionales como extranjeros.
- Financiar programas de capacitaciones dirigidas a personas que no han culminado la educación básica con la objetividad de que puedan tomar iniciativas emprendedoras y puedan desarrollar una mayor diversificación en la producción y generen otras fuentes de ingreso.

Referencias Bibliográficas

- Barroso, M., & Castro, N. (2010). *Universidad de Santiago de Compostela*. Obtenido de XII Reunión de economía mundial: <http://www.usc.es/congresos/xiirem/pdf/32.pdf>
- Bernal Torres, C. A. (2006). *METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN*. México: Pearson Educación.
- Carriel Mancilla, J. (29 de Julio de 2013). *Gasto público en salud en el Ecuador*. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5584813.pdf>
- CEPAL. (3 de Agosto de 2006). *El derecho a la educación: Una tarea pendiente para América Latina y el Caribe*. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/35991/1/Desafios_Nro3_esp_es.pdf
- Constitucion de Ecuador. (2008). *Asamblea Nacional*. Obtenido de Art 292: https://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/documents/old/constitucion_de_bolsillo.pdf
- Correa, G., & Rozas, P. (Mayo de 2006). *Desarrollo urbano e inversiones en infraestructura: Elementos para la toma de desiciones*. Obtenido de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL): <http://archivo.cepal.org/pdfs/2006/S0600271.pdf>
- Cuamatzin Bonilla, F. (Agosto de 2006). *Inversión pública e inversión privada. Excluyentes o Complementarias*. Obtenido de <http://www.eco.buap.mx/aportes/revista/31%20Ano%20XI%20Numero%2031-32,%20enero%20-%20agosto%202006/04%20Inversion%20publica%20e%20inversion%20privada.%20Excluyentes%20o%20complementarias-%20Fortunato%20Cuamatzin.pdf>
- Descartes, R. (2009). *DISCURSO DEL MÉTODO*. Buenos Aires: Colihue.
- Fernández Espinoza, S. (2007). *Los proyectos de inversión*. Cartago: Tecnologica de Costa Rica.
- Fernández Ponce, J. C., & Pacco Mamani, J. M. (2016). *Análisis de la inversión pública y su impacto en la economía de la provincia de Canchis, Cusco-Perú (2007-2013)*.

- Obtenido de <http://repositorio.unsaac.edu.pe/bitstream/handle/UNSAAC/96/253T20160002.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Flores Pérez, J. M. (Noviembre de 2014). *Gasto social e inversión privada en el combate a la pobreza en el estado de Hidalgo*. Obtenido de <https://tesis.ipn.mx/bitstream/handle/123456789/13673/TESIS%20MAYTE%20FLORES.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- GAD de la Provincia de Bolívar. (2015). Obtenido de http://www.bolivar.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=622&Itemid=764
- GAD Municipal de Guaranda. (2014). *Accion Social Municipal*. Obtenido de <http://www.guaranda.gob.ec/newsiteCMT/accion-social-mision-y-vision/>
- GAD Municipal de Guaranda. (2018). *Historia*. Obtenido de <http://www.guaranda.gob.ec/newsiteCMT/historia/>
- Hernández Mota, J. L. (Diciembre de 2010). Inversión pública y crecimiento económico: Hacia una nueva perspectiva de la función del gobierno. *Economía: Teoría y práctica*, 59-95. Obtenido de Inversión pública y crecimiento económico: Hacia una nueva perspectiva de la función del gobierno.
- INEC. (s.f.). *Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas* . Obtenido de http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/NBI/NBI-FUENTE-CPV/Tabulados_pobreza_por_NBI.xlsx
- Izquierdo, A., Pessino, C., & Vuletin, G. (2018). *Banco Interamericano de Desarrollo*. Obtenido de Mejor gasto para mejores vidas Cómo América Latina y el Caribe puede hacer más con menos: <https://webimages.iadb.org/publications/spanish/document/Mejor-gasto-para-mejores-vidas-C%C3%B3mo-Am%C3%A9rica-Latina-y-el-Caribe-puede-hacer-m%C3%A1s-con-menos.pdf>
- Leroy Miller, R. (1986). *Macroeconomía Moderna*. Mexico: UNIVERSIDAD IBEROAMERICANA.

- Presidencia de la República del Ecuador . (8 de Abril de 2011). Obtenido de Secretaria Nacional de Gestion de la Política: <https://www.politica.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/11/2.A.1-Disposiciones-para-la-Organizaci%C3%B3n-de-la-Funci%C3%B3n-Ejecutiva.-Decreto-No.-726-del-8-de-abril-de-2011.pdf>
- Presidencia de la República del Ecuador. (14 de Octubre de 2010). *Ministerio de Economía y Finanzas*. Obtenido de https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/CODIGO_PLANIFICACION_FINAZAS.pdf
- Presidencia de la República del Ecuador. (24 de Mayo de 2017). *Plataforma Presidencial*.
- Republica del Ecuador. (18 de Agosto de 2000). Obtenido de LEY PARA LA PROMOCION DE LA INVERSION Y PARTICIPACION CIUDADANA: <https://silviacaneloscarrillo.files.wordpress.com/2009/02/ley-inversion-y-participacion-ciudadana.doc>
- Robles Vizueta, M. A. (Junio de 2015). *La inversión pública ecuatoriana y su incidencia en el empleo 2007-2013*. Obtenido de <http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/9330/1/Monografia%20Michelle%20Robles%20Vizueta.pdf>
- Ruiz Alfonsea, C. (7 de Agosto de 2018). *BBVA*. Obtenido de Inversión en infraestructura, clave para el desarrollo mundial: <https://www.bbva.com/es/inversion-infraestructura-clave-desarrollo-mundial/>
- Salazar, L., & Manzano, D. (Diciembre de 2009). *¿ES LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EDUCACIÓN UNA POLÍTICA REDISTRIBUTIVA?* Obtenido de <http://revintsociologia.revistas.csic.es/index.php/revintsociologia/article/download/162/163>
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (22 de Septiembre de 2017). *Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021*. Obtenido de http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_0K.compressed1.pdf

Spence, M. (23 de Febrero de 2015). *WORLD ECONOMIC FORUM*. Obtenido de El por qué de la inversión pública: <https://es.weforum.org/agenda/2015/02/el-por-que-de-la-inversion-publica/>