



Universidad de Guayaquil

Facultad de Ciencias Económicas

**Tesis para optar por el Título de
Economista**

Tema:

**“ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DEL PIB
NOMINAL DEL ECUADOR 2000-2009 LUEGO DE
IMPLEMENTAR LA DOLARIZACIÓN”**

**Autora: MARÍA ISABEL
RODRÍGUEZ VILLAGÓMEZ**

Tutor: Eco. MARGARITA MUÑOZ LOZANO

Octubre 2011

Agradecimiento:

*A mi Madre, y hermanos
por estar siempre a mi lado,
apoyándome en todo momento.
A mi esposo Yamill al convencerme
de retomar mis estudios y finalizar esta
nueva etapa de otras que seguro vendrán.*

PRÓLOGO

La presente tesis analiza el efecto en el comportamiento del Pib nominal en un periodo de diez años, luego de implementar la dolarización. Explica las inquietudes, los objetivos que se pretenden alcanzar en ella y el procedimiento a utilizar para llegar al cumplimiento de los objetivos planteados. Se ha hecho uso de una amplia selección de tanto de revistas económicas, textos, boletines estadísticos y reportajes de reconocidos economistas, con el fin de contar con una visión lo suficientemente amplia como para lograr un análisis objetivo.

Por tal razón se lo ha dividido en tres capítulos, el primero de ellos se revisa brevemente las condiciones coyunturales que precedieron al período de dolarización, motivo de estudio en el presente trabajo. Se hace un seguimiento de la tendencia que mantuvo uno de los indicadores económicos más importante y objeto de estudio del presente trabajo, el Pib nominal, en un periodo de tres años previo a la dolarización de nuestra economía. Además se pretende observar los movimientos de los principales agregados macroeconómicos y sus principales componentes de variación. Se analizará el papel de las políticas económicas que se aplicaron así como las reformas legales para el afianzamiento del proceso de dolarización.

En el segundo capítulo, se estudia el comportamiento del Pib nominal durante el periodo 2000-2009. Además de el coeficiente de participación de las principales variables con el tamaño de la economía, con el interés de estudiar la influencia de la medida tomada sobre dichas variables. De igual manera qué efectos se dio en los principales sectores del aparato productivo, y sobre todo

reparar las políticas económicas de los gobiernos de turno durante esta primera década de dolarización.

El tercer capítulo se analiza los pro y contra de haber dolarizado nuestra economía en base a los resultados de estos diez años de dolarización. Abordar cuáles han sido los efectos positivos y cuáles serían los posibles efectos negativos de abandonar este esquema de dolarización. Determinar si ha mejorado la equidad en el país y lo que le sucedería al sistema financiero de abandonar este esquema.

ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DEL PIB NOMINAL DEL ECUADOR 2000 – 2009 LUEGO DE IMPLEMENTAR LA DOLARIZACIÓN

Índice de Tema

Introducción	1
Antecedentes	1
Justificación	3
Hipótesis	4
Objetivo	4
Objetivo General	4
Objetivos Específicos	4
Marco Teórico Conceptual	5
Definiciones	6
Metodología	10

CAPÍTULO I

<i>Situación del Ecuador previo a la Dolarización</i>	12
1.1 Panorama de la economía ecuatoriana antes de la dolarización.	12
1.2 Producto Interno Bruto nominal del Ecuador 1998-1999.	21
1.3 La política económica y el PIB nominal.	27
1.3.1 Panorama de la Política Fiscal.	29
1.3.2 Panorama de la Política Cambiaria.	32
1.3.3 Panorama de la Política Monetaria.	36
1.4 Reformas legales e institucionales para la consolidación del proceso de dolarización.	40



CAPÍTULO II

<i>Análisis del comportamiento del Pib nominal después de la dolarización.</i>	43
2.1 Comportamiento del Pib nominal durante el periodo 2000-2009.	43
2.2 Análisis del coeficiente de participación de las principales variables con el tamaño de la economía.	57
2.3 Efectos en los principales sectores del aparato productivo, con la dolarización.	60
2.4 Análisis de las políticas económicas de los gobiernos de turno durante esta primera década de dolarización.	62

CAPÍTULO III

<i>Efectos Positivos y Negativos de dolarizarnos.</i>	84
3.1 Posibles efectos positivos de la dolarización.	84
3.2 Posibles costos que implicaría para el Ecuador abandonar la dolarización.	87
3.3 Inminente liquidación del Sistema Financiero.	89
3.4 Pérdida de confianza y estabilidad.	91
4. Conclusiones	93
5. Bibliografía	97

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Exportaciones Petroleras	14
Gráfico 2. Evolución de la Pobreza 1998-1999	17
Gráfico 3. Oferta y Utilización de Bienes y Servicios	24
Gráfico 4. Encaje Legal del Sistema Financiero.	36
Gráfico 5. Pib nominal 2000-2009.	44

Gráfico 6. Principales Componentes del Pib nominal.	45
Gráfico 7. Saldo de la Balanza Comercial.	51
Gráfico 8. Evolución e Incidencia de la Pobreza.	56

Índice de Tablas

Tabla 1. Producción y Exportación de Petróleo.	13
Tabla 2. Evolución del Desempleo, Subempleo.	16
Tabla 3. Evolución de la Pobreza.1998-1999.	17
Tabla 4. Evolución de la Inflación, Tasas de Interés, Salario.	19
Tabla 5. Oferta y Utilización de Bienes y Servicios 1997-1999.	23
Tabla 6. Recesiones en el Ecuador.	26
Tabla 7. Indicadores Productivos y Monetarios 2000-2009.	49
Tabla 8. Saldo de la Balanza Comercial.	50
Tabla 9. Tasa de Crecimiento de los Indicadores.	54
Tabla 10. Coeficiente y Tasa de Participación.	59
Tabla 11. Percepción de la Corrupción.	68
Tabla 12. Sectores con mayor número de denuncias.	70
Tabla 13. Evolución de la Inversión Real, Desempleo....	71
Tabla 14. Remesas, I.E.D., R.I.L.D., Deuda Externa....	81
Tabla 15. Precio del Petróleo, Exportaciones Petroleras....	72

ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DEL PIB NOMINAL DEL ECUADOR 2000-2009 LUEGO DE IMPLEMENTAR LA DOLARIZACIÓN

INTRODUCCIÓN

El Ecuador ha sido uno de los países de América Latina que por décadas ha vivido una gran inequidad social, inestabilidad política, poco desarrollo del capital humano, corrupción que contamina todos los sectores tanto públicos como privados, carencias profundas para el desarrollo institucional, economía subdesarrollada básicamente primaria exportadora. Si bien es cierto el país ha atravesado por varios ciclos económicos, en los cuales podemos ver etapas de auge económico como el caso del cacao a comienzos del siglo veinte o del petróleo en los años 70, también encontramos épocas de profunda recesión seguidas por agudas crisis causados por diversos factores que van de lo político, social a lo económico, tal como lo ocurrido con la crisis financiera de 1999 que determinó la implementación de la dolarización.

ANTECEDENTES

La década de los ochentas o comúnmente llamada la década perdida para Latinoamérica, en la que Ecuador no fue la excepción,

se inició con un cambio político importante para los ecuatorianos, como es el retorno a la democracia. No obstante, para Ecuador que venía acumulando graves desequilibrios económicos desde la década anterior, constantemente pasaba por ajustes estructurales y se ancló en promover sus exportaciones para sobrellevar la deuda económica que tenía.

En los noventas la situación no mejoró mucho, el camino que se siguió fue liberar el tipo de cambio y las tasas de interés, además se disminuyó la protección arancelaria y se abrieron los mercados, eliminando los subsidios. Pero a finales de esta década, la economía ecuatoriana se vio caotizada nuevamente por diversos eventos. Dos de ellos fueron el fenómeno del Niño de 1998 y la caída de los precios del petróleo de 1998-1999, motor principal de nuestra economía. Luego entre 1999 y el año 2000 el sistema financiero colapsó debido al cierre de más de la mitad de los bancos del país, el congelamiento de las cuentas lo que incrementó la inestabilidad económica. Acciones que se hicieron eco elevando el costo social, en términos de incremento en la desigualdad y persistencia de la pobreza y desempleo. Todos estos eventos han hecho efecto en el comportamiento de los diversos sectores de la economía ecuatoriana.

JUSTIFICACIÓN

El Pib nominal, representa el valor monetario de todos los bienes y servicios que se produce en un país o por una economía a precios corrientes en el año corriente en que los bienes o servicios son producidos. Dicho indicador, fundamental del sistema estadístico de las cuentas nacionales permite medir el desempeño económico de una nación y en el caso de Ecuador analizar cómo este indicador podría verse afectado ante la salida de emergencia a la que recurrió el Gobierno del Dr. Jamil Mahuad con la dolarización en el año 2000.

Debido a la dura crisis social, política y económica, el Ecuador asumió la adopción de una moneda fuerte, el dólar. Dolarizar la economía ecuatoriana de manera oficial, la cual atravesaba por una de sus peores crisis económicas en su vida republicana, representó para un sector la mejor opción a tomar. Y, al estudiar el comportamiento del Pib nominal previo a la dolarización se podrá medir el efecto en el aparato económico que se produjo al adoptar esta moneda.

Por tal razón se procederá el recabar datos estadísticos de las principales variables macroeconómicas pre y post dolarización, es decir de 1997 a 1999 y del año 2000 al 2009. Para lo cual se

analizar la evolución cíclica de las principales variables macroeconómicas y su incidencia en la economía ecuatoriana, así como determinar los efectos del manejo de dichas variables sobre las condiciones de vida en el Ecuador.

HIPÓTESIS

El costo social de la dolarización se vio reflejado en el desempeño del aparato productivo, debido a la ineficacia de políticas económicas gubernamentales, el desperdicio de los excedentes del petróleo, el especial trato de la burocracia dorada, el colapso bancario y financiero.

OBJETIVO

Objetivo General

Analizar cuál ha sido el efecto de la dolarización en el PIB nominal del Ecuador.

Objetivos Específicos

- Conocer el desempeño de los distintos sectores del aparato productivo luego de implementar la dolarización.

- Analizar los principales indicadores del aparato productivo desde el 2000 al 2009.
- Revisar las medidas económicas aplicadas durante los gobiernos del periodo de estudio en cuestión.

Marco Teórico Conceptual:

El PIB nominal mide el valor total de la producción de bienes y servicios finales en un período dado, utilizando los precios vigentes en el período en que ésta se genera. El término “nominal” significa que el PIB está expresado a precios corrientes, es decir, para su cálculo se utilizan los precios vigentes en el mismo período en que se genera la producción.

Existen dos formas de presentación de este indicador, en términos nominales o corrientes y reales, también conocido como a precios constantes. Para efectos del presente estudio se considerara el Pib nominal. Un aumento en el PIB nominal puede significar que se ha producido más en la economía, que han subido los precios o ambas cosas. Es un indicador del nivel de actividad económica o del tamaño de la economía.

DEFINICIONES

Inversión directa: es el flujo de capitales internacionales en los que el inversionista tiene una participación permanente y efectiva en la dirección y/o el control de la empresa.

Marco Macroeconómico: Conjunto de variables macroeconómicas más significativas que expresan el contexto de la política económica y social, tales como: producto interno bruto, balanza de pagos, consumo, inversión, precios, salarios, tasas de interés, tipo de cambio, empleo, etc.

Microeconomía: Estudio de los problemas económicos desde las unidades elementales de decisión: empresas y consumidores. Estudio de las acciones económicas de los individuos y de pequeños grupos bien definidos.

Moratoria de la deuda: *Postergación unilateral del pago de la deuda* por parte del deudor. Mediante renegociación se establecen las condiciones de común acuerdo entre acreedor y deudor del pago de la deuda.

Política de Gasto Público (Política Presupuestaria): Conjunto de orientaciones, lineamientos y criterios normativos que emite el

Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en materia de gasto público para canalizar los recursos presupuestarios, inducir la demanda interna, redistribuir el ingreso, propiciar niveles de desarrollo sectoriales y regionales, y vincular en mejores condiciones la economía con el exterior, con el propósito de contribuir al logro de los objetivos nacionales.

Política de ingresos: Es el conjunto de normas, criterios y acciones que determinan la cuantía y formas de captación de recursos para el cumplimiento de las funciones y objetivos del Estado.

Política de Inversión: Es el conjunto de criterios, lineamientos y directrices que regulan el monto, destino y ritmo del ejercicio de los recursos destinados a la adquisición de bienes muebles e inmuebles, obras públicas, conservación, modernización o ampliación de las mismas o la producción de bienes y servicios que de alguna forma contribuyan a acrecentar el patrimonio nacional.

Política de Restricción Fiscal: Son acciones ejercidas por las autoridades gubernamentales a través de los instrumentos fiscales, con la finalidad de reducir el déficit público y de balanza de pagos, contener la inflación y modular el ritmo de crecimiento económico.

Política Económica: Directrices y lineamientos mediante los cuales el Estado regula y orienta el proceso económico del país, define los criterios generales que sustentan, de acuerdo a la estrategia general de desarrollo, los ámbitos fundamentales e instrumentos correspondientes al sistema financiero nacional, al gasto público, a las empresas públicas, a la vinculación con la economía mundial y a la capacitación y la productividad.

Política Expansionista: Conjunto de criterios, lineamientos y directrices utilizados por el Estado para hacer crecer la actividad económica través del uso de los instrumentos de política económica que se consideren necesarios.

Política Financiera: Conjunto de criterios, lineamientos y directrices que utiliza el Estado para regular el sistema financiero nacional y canalizar los recursos hacia las actividades productivas.

Política Fiscal: Es el manejo por parte del estado de los ingresos vía impuestos, y la deuda pública para modificar el ingreso de la comunidad y sus componentes: el consumo y la inversión. Su objetivo se expresa en tres aspectos: a) redistribuir la renta y los recursos con ajustes de tipo impositivo, b) contrarrestar los efectos

de los auges y las depresiones, y c) aumentar el nivel general de la renta real y la demanda.

Política Monetaria: Conjunto de instrumentos y medidas aplicados por el gobierno, a través de la banca central, para controlar la moneda y el crédito, con el propósito fundamental de mantener la estabilidad económica del país y evitar una balanza de pagos adversa. El control se puede establecer mediante: a) la estructura de los tipos de interés, b) el control de los movimientos internacionales de capital, c) el control de las condiciones de los créditos para las compras a plazo, d) los controles generales o selectivos sobre las actividades de préstamo de los bancos y otras instituciones financieras, y e) sobre las emisiones de capital.

Política Recesionista: Es el conjunto de orientaciones, lineamientos y criterios aplicados a fin de frenar el ritmo de la actividad económica, y con ello establecer el control sobre las condiciones que provocan una situación de crisis y cuyas manifestaciones más agudas se observan en los niveles de inflación, el déficit público y el desequilibrio en la balanza de pagos.

Política Salarial: Conjunto de directrices, orientaciones, criterios y lineamientos conducentes a fijar las remuneraciones del factor

trabajo, de acuerdo a los intereses, necesidades y posibilidades del entorno económico.

Política Social: Conjunto de directrices, orientaciones, criterios y lineamientos conducentes a la preservación y elevación del bienestar social, procurando que los beneficios del desarrollo alcancen a todas las capas de la sociedad con la mayor equidad.

METODOLOGÍA

Para la elaboración del presente trabajo de investigación sobre el **Análisis del Comportamiento del PIB nominal del Ecuador 2000-2009 Luego de Implementar la Dolarización**, haré uso de diferentes métodos, técnicas y procedimientos para demostrar si la hipótesis planteada en este trabajo se cumple. De modo que concuerde con los objetivos de la presente investigación. Por tal razón realizaré una revisión básica y necesaria de los aspectos metodológicos de la macroeconomía, microeconomía, desarrollo económico, análisis económico, etc.

Consideraré el realizar un acercamiento adecuado sobre tendencias generales y las características de la macroeconomía y microeconomía. Para el desarrollo de este cometido, tendré que

hacer uso de distintos métodos, técnicas y procedimientos de información, estudio y análisis. Así como también el considerar los diferentes métodos y técnicas relacionadas con hechos y procedimientos hipotéticos deductivos, inductivos, con técnicas y observación, etc. Así como también con el uso de análisis históricos que nos permitan establecer las debidas comparaciones de hechos y fenómenos directamente correlacionados con el presente tema.

Me valdré de procedimientos y técnicas de estudios y de registro bibliográficos, que me permitan hacer acopio de los aspectos principales, necesarios y fundamentales para estudiar y explicar adecuadamente el efecto del fenómeno de la dolarización en el Pib nominal durante esta década. Para ello se hace imprescindible el uso adecuado de información estadística de primera mano que proviene del Estado y sus instituciones (Banco Central, Ministerios, etc), así como de organismos internacionales como el Banco Mundial, Cepal, Fondo Monetario Internacional, entre otros.

Para lograr una mejor descripción y análisis del tema, se empleará gráficos y tablas estadísticas con el fin de poder mostrar de manera más explícita la observación y comparación de los distintos estudios económicos.

CAPÍTULO I

Situación del Ecuador previo a la Dolarización

1.1 Panorama de la economía ecuatoriana antes de la dolarización.

El Ecuador, luego de vivir el fallido gobierno del populista Ab. Abdalá Bucarám (1996-1997) y del gobierno interino del Dr. Fabián Alarcón Rivera (1997-1998), empieza una nueva etapa a cargo del gobierno del Dr. Jamil Mahuad Witt (1998-2000). Este último a quien se lo ha relacionado estrechamente con el sistema financiero y la banca corrupta, ejes de esta especulación financiera y de una acumulada cartera vencida.

Debido a la falta de una apropiada regulación y supervisión del sistema financiero, se volvió una práctica muy común entre los dueños de bancos privados, el solicitar créditos vinculados dando como garantía empresas “virtuales”, inexistentes en la realidad.

Pero si revisamos los hechos históricos cronológicamente ocurridos, vemos que la crisis internacional que en 1997 no había tenido aún un gran impacto en la economía ecuatoriana, para el segundo semestre de 1998 y a inicios de 1999 llevó a una interrupción del

financiamiento externo privado, lo que agravó la inestabilidad cambiaria y monetaria. Por lo que, debido a estos shocks externos que se dieron como la crisis asiática, la crisis brasileña, que golpeaba las economías latinoamericanas en menor o mayor medida según el caso; a más de la disminución de los precios del petróleo (principal producto ecuatoriano de exportación y eje central de nuestra economía) Tabla # 1, nos condujo a un incremento del déficit fiscal y externo.

Tabla # 1

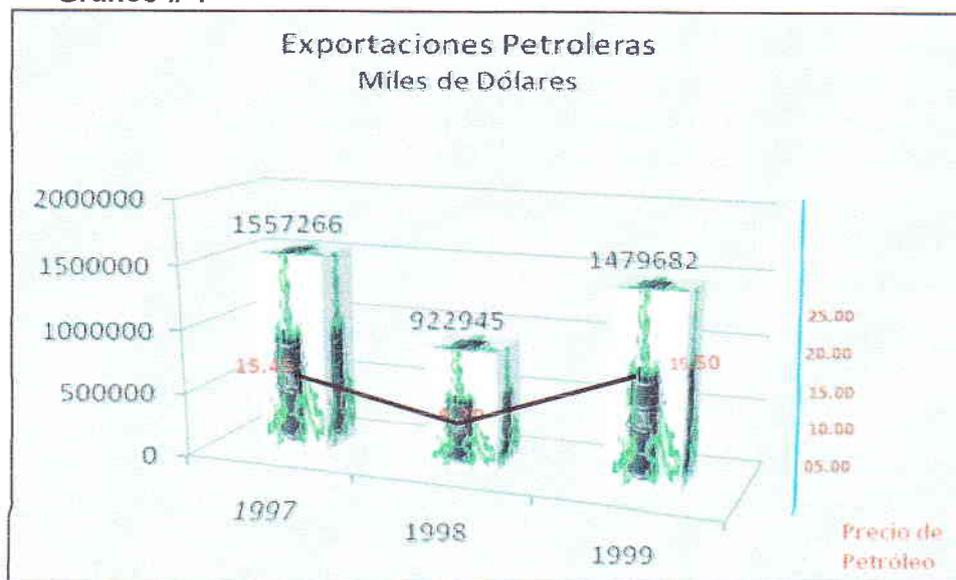
ECUADOR: Producción y Exportación de Petróleo

 Años	Producción Total (Miles de Barriles)	Producción Petróleo Crudo (Miles de Barriles)	Exportaciones Petroleras (Miles de Dólares)	Precio del Petróleo \$
1997	187827	141708	1557266	15,45
1998	187875	137079	922945	9,20
1999	182759	136293	1479682	15,50

Fuente: BCE. Setenta y cinco años de Información Estadística 1927-2002
 Información Estadística Mensual No. 1878 Agosto 2008
 Elaboración: La autora

La volatilidad de los precios del petróleo, así como su alto impacto en la economía reflejan la alta dependencia a este producto. Gran parte del presupuesto del fundamenta en las ganancias provenientes de este rubro.

Gráfico # 1



Fuente: BCE. Setenta y cinco años de Información Estadística 1927-2002
Información Estadística Mensual No. 1878 Agosto 2008
Elaboración: La autora

Como se puede apreciar en el Gráfico # 1, el año 1998 fue uno de los peores para nuestra economía, el precio descendió a \$9.20 dólares por barril, lo que implicó una caída de las exportaciones petroleras de US\$ 1,557.266 (miles de millones de dólares) en 1997 a US\$ 922.945 (miles de millones de dólares) para el año 1998. A esto se debe añadir la disminución en la producción de petróleo crudo que se dio tres años consecutivos, 1997, 1998 y 1999. Aunque las exportaciones petroleras hayan mostrado una considerable recuperación para 1999, esto no implica que se deba a que aumentó la producción de petróleo crudo sino más bien a la recuperación del precio internacional del barril de petróleo.

En septiembre de 1998 comenzó la devaluación desenfadada del sucre mientras que, por otro lado, subieron las tarifas del combustible y la electricidad. Para 1999 el país registró la mayor inflación de América Latina (66.73%), y terminó con un gran déficit fiscal. Ante este inminente e inevitable desarrollo de la crisis que caracterizó al bienio 1998 – 1999 en Ecuador, las medidas económicas significaron la duplicación del precio de la gasolina, el aumento del precio de los alimentos y del impuesto sobre el valor añadido (IVA), y la congelación de la mitad de los depósitos bancarios.

En el esfuerzo de evitar que colapsara el sistema financiero, el gobierno optó por esta última medida, que en realidad no hizo más que, arrinconar aún más la actividad real de la economía ecuatoriana. Como resultado fue una situación de insolvencia en la mayor parte del sistema financiero ecuatoriano y lo peor la total desconfianza en el sucre lo que originaba que la especulación con el dólar fuera insostenible.

Durante el periodo del Dr. Jamil Mahuad, el gobierno dejó de cubrir ciertos tramos de la deuda externa (Bonos Global), dando la explicación que los tenedores de esos títulos eran lo que estaban sacando capitales del país.

Otro factor para el cual el Ecuador no estaba lo suficientemente preparado era el fenómeno climático de El Niño, que aparte de la pérdida de vidas humanas, provocó grandes estragos al sector de la agricultura y la infraestructura física de producción, especialmente de la agrícola de exportación, ello a su vez deja en estado de quiebra financiera a los productores privados.

Otro de los efectos desencadenados por la crisis fue la vertiginosa expansión del desempleo, el subempleo y la pobreza. La tasa de desempleo abierto ascendió, en las tres principales ciudades del país (Tabla # 2), siendo Guayaquil donde se agudizó esta tendencia.

Tabla # 2
Evolución del Desempleo, Subempleo (1998-1999)

Años	Desempleo %			
	Quito	Guayaquil	Cuenca	Nacional
1998	9.38	11.06	6.83	10.10
1999	14.06	16.64	9.84	14.10
Años	Subempleo %			
	Quito	Guayaquil	Cuenca	Nacional
1998	40.90	49.44	55.38	46.59
1999	42.69	59.03	54.43	52.28

Fuente: Observatorio Económico de Quito (PUCE, Flacso, INEC)
Elaboración: La autora

En lo que respecta a la pobreza urbana pasó del 30.2% en 1998 al 42% en septiembre de 1999, sin embargo como es de esperar el sector rural fue el más golpeado, alcanzando un 76.6% para

septiembre de 1999 (Tabla # 3). A nivel nacional se observa un incremento de la pobreza, lo cual determina que el comportamiento de la pobreza está muy vinculado a los desequilibrios macroeconómicos.

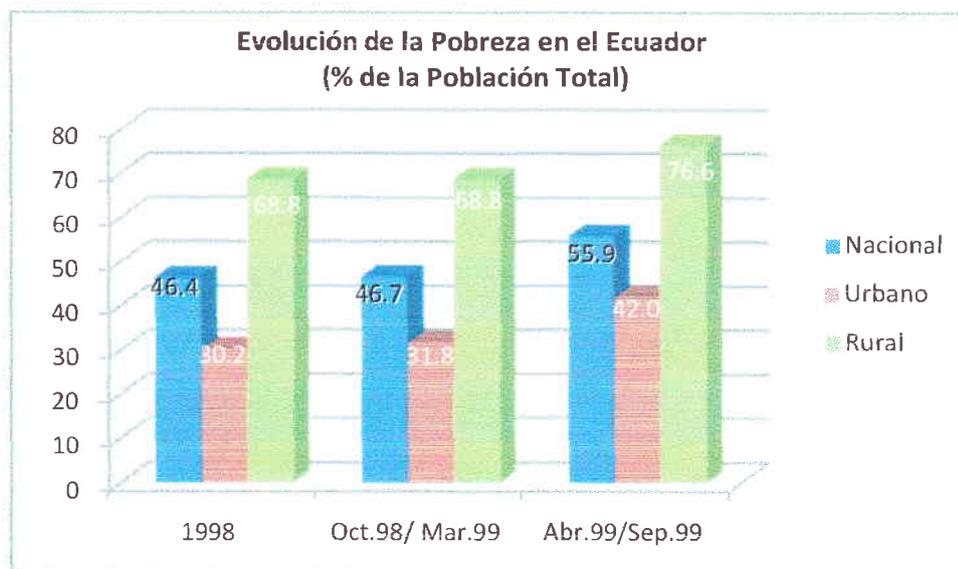
Tabla # 3
Evolución de la Pobreza en el Ecuador
 (% de la Población Total)

	1998	Oct.98/ Mar.99	Abr.99/Se p.99
Nacional	46.4	46.7	55.9
Urbano	30.2	31.8	42.0
Rural	68.8	68.8	76.6

Fuente: SIISE a partir de INEC, Ecv.

La incidencia relativa de la pobreza rural sigue superando ampliamente la de la pobreza urbana Gráfico # 2.

Gráfico # 2



Fuente: SIISE a partir de INEC, Ecv.
 Elaboración: La autora

La crisis económica provocada por choques externos que ya conocemos, a más de los errores en la conducción de la economía, causó un deterioro enorme de las condiciones de vida de la población.

La reducción de la pobreza debería estar asociada a transformaciones estructurales dirigidas a generar empleo y a reducir la desigualdad con la implementación de políticas sociales prioritarias y coherentes. Lo malo del modelo que se ha seguido siempre es estructurar el presupuesto del estado en base a la proyección de los precios internacionales del petróleo y al ingreso de remesas.

Se estima que en la crisis de 1998-1999 el número de pobres creció en cerca de 400.000 personas lo que representa el 3% de la población. Al finalizar el año 2000, según información disponible de la CEPAL, el 63% de los ecuatorianos menores de 18 años vivían en hogares cuyos ingresos monetarios eran menores al valor de la línea o umbral de pobreza¹. Sin embargo a fines del año 2000 la tendencia de aumento de la pobreza urbana se detuvo.

¹ Incidencia de la pobreza es el porcentaje de "pobres" que pertenecen a hogares cuyo consumo per cápita, en un período determinado, es inferior al valor de la línea de pobreza. La línea de pobreza es el equivalente monetario del costo de una canasta básica de bienes y servicios por persona por período de tiempo (generalmente, quincena o mes).

La crisis produjo también una masiva migración internacional. Se estima que al menos 700.000 ecuatorianos habían dejado el país a partir de 1998.

En cuanto a las altas tasas de interés a corto plazo (Tabla # 4), respondieron negativamente en contra de toda estrategia de inversión a largo plazo, lo que fomentó la especulación, afectando a miles de ahorristas que estaban viviendo de las rentas con altas tasas de interés, que una vez que se venía la crisis financiera, dieron origen a los penosos feriados bancarios y la gran estafa a los ahorros de miles de ecuatorianos.

Tabla # 4

**Evolución de la Inflación, Tasas de Interés,
Salario Mínimo Vital y Salario Real**

Años	Inflación IPC Anual	Tasas Interés Activa C/P*	Salario US \$ Mínimo Promedio	Salario Real
1997	30.69	9.48	25.0	104.2
1998	24.28	11.15	18.4	101.5
1999	66.73	20.05	8.4	78.7
2000	95.91	14.75	97.7	90.6

Fuente: Banco Central del Ecuador - BCE

Entre 1997 y 1999 los ingresos laborales (salarios) cayeron en un 24.47% y la tasa de inflación prácticamente se duplicó al llegar a un 66.73% para 1999. Los intereses no muestra un patrón determinado, su alta variabilidad demuestra la política de Estado por cumplir las

obligaciones externas, y a su vez las políticas de ajuste fiscal las cuales eran de corto plazo y los requerimientos inminentes.

A fines de la década de los noventa, quedó de manifiesto la alta vulnerabilidad productiva del país, desembocando en una recesión en el sector real de la economía que provocó un cierre masivo de empresas y la liquidación de un alto número de personas empleadas. En este contexto, la tasa de desocupación llegó a niveles muy por encima de su media histórica mientras los salarios reales perdieron muy rápidamente su valor y su poder adquisitivo².

Todos los elementos antes mencionados fueron determinantes, y se conjugaron de tal manera llevando al país a enfrentar una de las peores crisis en su historia. Esta situación, obligó al Gobierno a ensayar la imposición del nuevo sistema cambiario denominado “dolarización”, que llevado a un período de aguda recesión, que se caracterizó por la caída de la producción, el aumento del desempleo, la generalización de la pobreza y la concentración de la riqueza en los sectores que licuaron sus deudas con recursos del Estado. Dolarizar ayudó a tranquilizar un poco los mercados financieros, pero sin crear una solución inmediata a la crisis

² Tomado de la Secretaría Técnica del Frente Social-Unidad de Información y Análisis-Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador - SIISE

económica. La inestabilidad efervescente tanto en lo social, político como económico, sumado a la corrupción de la banca y la salud deteriorada del Presidente Mahuad, obstaculizó la toma de decisiones oportunas y certeras. La decisión tomada no salvó la vida política del gobierno. Fueron diversas las circunstancias que se sumaron apresurando la salida del presidente del poder y la huida del país por la puerta trasera, debido a la reacción popular, liderada por el sector indígena y por un triunvirato civil militar que pasó a la historia, por la vigencia de menos de un día en el poder.

1.2 Producto Interno Bruto nominal del Ecuador 1997-1999.

Al analizar los datos recabados de la Información Estadística del Banco Central del Ecuador para el periodo 1997 a 1999, se observa la fuerte caída del Pib nominal al pasar de US\$ 23.714.844 millones de dólares en 1997 a US\$ 16.895.718 millones de dólares en el año 1999, lo que representa una variación anual de -27.46%. Aunque 1999 fue el peor año para la economía ecuatoriana, no obstante se tuvo un superávit de balanza comercial de US\$ 1.161 millones de dólares a valores nominales, con esto se puede afirmar que podemos tener una balanza comercial con saldo positivo pero eso no implica que la economía crezca o mejore.

El comportamiento de los agregados macroeconómicos han estado fuertemente ligados al comportamiento del resultado del gobierno central, el cual en la mayoría de los años ha sido deficitario. Si nos remitimos a la Tabla # 5, podemos ver una caída de las importaciones debido ya sea por el aumento de la devaluación de la moneda (lo que encarecía las importaciones) producto del poco acertado manejo monetario, sumado a esto estaba el proceso inflacionario, y relacionada además a la menor actividad económica que se atravesaba, es decir la baja en el crecimiento del Pib. En cuanto a las exportaciones de bienes y servicios vemos un ligero crecimiento en el bienio 1998-1999 de un 8.09%. En lo que respecta al gasto total se aprecia una fuerte contracción reflejado en la tasa de variación anual del -30.98% en el año 1999, dentro de la cual muestra al gasto privado con una mayor variación (-31.70%) en relación al gasto público (-26.90%) al final de ésta década de pre dolarización. En cuanto a la formación bruta de capital fijo como es de esperar dada las circunstancias por las que el país era afectado, las inversiones que llevaban a cabo las unidades productivas para incrementar sus activos fijos decayeron en un -38.86%. Y tal como se puede apreciar según la información recabada, el Pib per cápita manifestó una fuerte caída pasando de USS\$ 2.014 en dólares corrientes para el año 1997 a US\$ 1.394 en el año 1999.

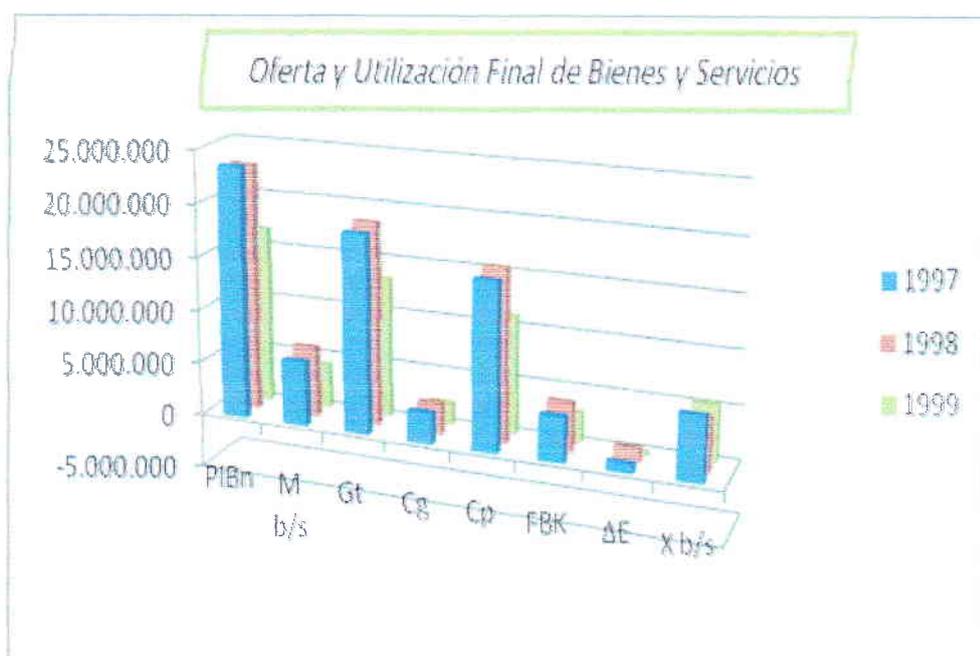
Tabla # 5

OFERTA Y UTILIZACIÓN FINAL DE BIENES Y SERVICIOS			
VARIABLES/AÑOS	1997	1998	1999
Producto Interno Bruto PIBn	23.714.844	23.290.039	16.895.718
M de bienes y servicios	6.175.963	6.667.548	4.219.564
Total oferta final	29.890.807	29.957.587	21.290.694
Gasto de consumo final total	18.741.788	19.085.711	13.172.022
Gobierno general	2.901.564	2.856.594	2.088.113
Hogares residentes	15.840.224	16.229.117	11.083.909
Formación bruta de capital fijo	4.234.244	4.622.989	2.826.478
Variación de existencias	872.363	1.270.697	-264.023
X de bienes y servicios	6.042.412	4.978.190	5.380.805
Total utilización final	29.890.807	29.957.587	21.290.694
TASA DE VARIACIÓN ANUAL (%)			
Producto Interno Bruto PIBn	10.39	-1.79	-27.46
M de bienes y servicios	19.41	7.96	-36.71
Total oferta final	12.14	0.22	-29.52
Gasto de consumo final total	11.87	1.84	-30.98
Gobierno general	13.02	-1.55	-26.90
Hogares residentes	11.66	2.46	-31.70
Formación bruta de capital fijo	9.92	9.18	-38.86
Variación de existencias	103.85	45.66	-120.78
X de bienes y servicios	7.47	-17.61	8.09
Total utilización final	12.14	0.22	-29.52
OTROS INDICADORES MACROECONÓMICOS			
Pib per cápita dólares corrientes	2.014	1.949	1.394
Población	11.773	11.948	12.121
Balanza Comercial (millones de dólares)	-133.551	-1.689.358	1.161.241

Fuente: BCE. Información Estadística Mensual No. 1896 Febrero 28 del 2010
Elaboración: La autora

Mediante el uso de gráfico de barras se puede visualizar el nivel de participación de cada uno de los componentes del Pib nominal a lo largo de estos tres últimos años de la década de los noventa previo a la dolarización (Gráfico # 3), en la cual se puede ver que, el peso del gasto total es superior a los otros componentes del Pib nominal. En el año 1999 representado por las barras de color verde, se puede la caída sufrida por los distintos componentes del Pib nominal como resultado de la dura crisis que atravesaba el Ecuador con excepción, de las exportaciones de bienes y servicios que aumentaron en 1999 en comparación al año 1998 pero no logrando superar el nivel de exportaciones alcanzado en 1997.

Gráfico # 3



Fuente: BCE. Información Estadística Mensual No. 1896 Febrero 28 del 2010
Elaboración: La autora

El Ecuador a partir de 1965, año en que existen registros de cuentas nacionales trimestrales, ha vivido tres períodos recesivos, definidos como la caída consecutiva en la tasa de crecimiento anual del PIB trimestral por dos trimestres o más, como se aprecia en el Tabla #6.

La primera de las recesiones que se dio entre el primero y cuarto trimestre de 1983, estuvo vinculada a los devastadores efectos del fenómeno climático El Niño, que destruyó grandes zonas agrícolas durante los primeros meses de 1983.

La segunda recesión que vivió el país abarcó los tres trimestres de 1987, se debió a la rotura del oleoducto como resultado del terremoto que sucedió en el oriente ecuatoriano en marzo de 1987 y lo cual no permitió la exportación de crudo por el lapso de seis meses. La recesión más severa dentro de este segundo periodo contemplado se produjo en el segundo trimestre de 1987, cuando el PIB cayó 13,5% anual.

Por último la tercera y más larga recesión que tuvo el país, fue el resultado de distintos efectos que se sucedieron unos tras otro como el fenómeno de El Niño, sumado a la caída internacional del precio del petróleo y posteriormente la crisis internacional, que gestaron la crisis financiera que se hizo presente a finales de 1998.

Tabla # 6

Recesiones en el Ecuador (1999-I a 2001-II)

Trimestre	Tasa de Crecimiento del Pib* (t/t-4)	Variación acumulada con relación al trimestre anterior al inicio de la recesión
1era Recesión : 1983-I y 1983-IV		
1983-I	-1.8%	-1.6%
1983-II	5.2%	-3.8%
1983-III	3.4%	-2.5%
1983-IV	-0.9%	-0.9%
1984-I	1.6%	0.0%
2da Recesión : 1987-I a 1987-III		
1987-I	-4.9%	-6.0%
1987-II	-13.7%	-13.5%
1987-III	-7.6%	-8.6%
1987-IV	2.4%	2.4%
3era Recesión : 1998-IV a 2000-I		
1999-I	-3.8%	-4.7%
1999-II	-7.1%	-7.3%
1999-III	-7.1%	-7.5%
1999-IV	-7.2%	-7.2%
2000-I	-2.0%	-6.6%
2000-II	3.3%	-4.2%
2000-III	5.3%	-2.6%
2000-IV	4.7%	-2.8%
2001-I	8.1%	1.0%
2001-II	5.2%	0.8%

Elaboración: Dirección de Estudios Económicos de FLAR.
Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.

En los dos periodos recesivos previos, a la economía ecuatoriana le costó de dos a un trimestre respectivamente recuperar el nivel del Pib trimestral anterior al inicio de cada periodo recesivo. Pero en la

última recesión que fue una de las más severas y prolongadas, al Pib le tomó cinco trimestres en alcanzar el nivel que tenía previo.

1.3 La política económica y el PIB nominal.

La estabilidad de precios siguió siendo prioridad para el año 1998, claro está sobre la base del mantenimiento de una banda cambiaria diseñada de tal modo para guiar las expectativas de inflación gradualmente hacia la baja y mantener el tipo de cambio real relativamente estable, sin sacrificar para ellos cierto grado de flexibilidad para el tipo de cambio nominal. Este modelo económico, así como el programa de reformas estructurales, ya habían sido cuestionados a raíz de los impactos adversos, internos y externos, *que había experimentado la economía ecuatoriana desde 1995.*

Como es de conocimiento de todos, a estos últimos hechos se dieron otros de carácter externo, como los derivados por los efectos del fenómeno de El Niño, el fuerte descenso del precio del petróleo y la crisis financiera que afectó a diversos países. Y que se manifestaron en forma de presiones inflacionarias, tasas de interés crecientes, problemas fiscales y ampliación del déficit externo.

Debido a la situación, las autoridades económicas concentraron sus esfuerzos, tal como lo habían hecho el año anterior, en limitar el

déficit fiscal y en mantener el mecanismo de la banda cambiaria. No obstante, a falta de respaldo político, ni la administración interina del Dr. Fabián Alarcón Rivera, quien gobernó hasta agosto de 1998, ni el gobierno elegido del Dr. Jamil Mahuad Witt, lograron reducir el déficit del Sector Público no Financiero (SPNF)³ a los niveles programados, esto es en torno al 2.5% del Pib. Incluso como ya había sucedido cuatro veces antes con la banda cambiaria, desde su introducción a finales del año 1994, las autoridades debieron ajustarla al alza en dos ocasiones durante el año 1998. El empleo de las reservas internacionales para defender la banda cambiaria contrarrestó los efectos expansivos del déficit fiscal sobre la liquidez monetaria, y aquello unido a la intervención del Banco Central en el mercado monetario, redundó en la elevación de las tasas de interés.

Bajo tales circunstancias, el sistema financiero nacional entró en una dura crisis en el último trimestre de 1998, por lo que acudió a medidas extremas que pudieran frenar la política contractiva de la liquidez y la intervención de una serie de instituciones financieras.

La crisis brasileña derivó en la interrupción de los créditos externos, lo que a su vez provocó nuevos desajustes de las reservas

³ El Sector Público no Financiero comprende el Gobierno Central, las Empresas Públicas no Financieras y las Instituciones Financieras Públicas.

internacionales, y debido a la pérdida de credibilidad en el esquema cambiario, las autoridades se vieron en la obligación de eliminar la banda cambiaria, misma que en los últimos años había sido empleado como el principal instrumento de la política económica para la estabilización de precios.

En abril se aprobó un conjunto de medidas para contener el déficit fiscal, la cual constituyó como base para la negociación de un convenio con el Fondo Monetario Internacional (FMI).

1.3.1 Panorama de la Política Fiscal

En cuanto a la política fiscal que se había implementado, debió encarar una serie de problemas tanto en el aspecto de los gastos así *como en los ingresos, causados en parte por el fenómeno de El Niño* y la caída del precio del petróleo, que nos llevaron al mayor déficit del sector público no financiero (SPNF) desde 1987, de 6.2% del Pib, con un déficit fiscal del gobierno central de 2.7%.

La meta de reducir el déficit se vio entorpecida durante gran parte del año, por cuanto la administración interina del Dr. Fabián Alarcón no logró el apoyo parlamentario necesario para tales fines, de manera que al término de su periodo se proyectaba que el déficit del SPNF para el año sería de 7% del Pib.

El nuevo gobierno entrante del Presidente Mahuad tomó algunas medidas para reducir el déficit del cuarto trimestre, tales medidas como por ejemplo la eliminación del subsidio del gas y la disminución del subsidio a la energía eléctrica, junto con el aumento del impuesto al gasóleo⁴. Un medio para alivianar el efecto social de estas medidas, fue el introducir un “bono de solidaridad” para ancianos de escasos recursos y madres solteras.

El desastre climático indujo a un importante aumento de los gastos de capital, sobre todo en infraestructura, al tiempo que el gasto en sueldos y salarios crecía en mayor proporción que el gasto total. El pago de intereses de la deuda pública continuó siendo una pesada carga para el país, representando alrededor del 25% del gasto corriente del SPNF.

Por la parte de los ingresos, el resultado fiscal se resintió considerablemente por la caída del precio del petróleo, y los ingresos petroleros por concepto de exportaciones cayeron violentamente. Debido al ajuste periódico del precio interno de la gasolina, los ingresos por la venta de derivados compensaron

⁴ Gasóleo: El aceite intermedio procedente del proceso de refinación; utilizado como combustible en motores diesel, quemado en sistemas de calefacción central y como carga de alimentación para la industria química. También denominado gasoil o diésel, es un líquido de color blancuzco o verdoso y de densidad sobre 850 kg/m³. (Tomado del Diccionario de Términos del Petróleo).

parcialmente esa caída, pero aun así los ingresos petroleros en su conjunto bajaron de 6.4% a 4.6% del Pib.

Por el lado del flujo de los ingresos tributarios no petroleros, el mejor desempeño correspondió a los ingresos por concepto del impuesto sobre el valor (IVA) y a los ingresos arancelarios, que aumentaron de 3.9% a 4.2% y de 2.1% a 3.0% del Pib respectivamente. El mayor ingreso por concepto de aranceles se debió a la sobretasa arancelaria decretada en marzo de entre 2% y 5% y al crecimiento de las importaciones.

No obstante, como los restantes ingresos petroleros no se expandieron de la misma manera, y específicamente el superávit de las empresas públicas prácticamente desapareció, los ingresos del SPNF en su conjunto bajaron de 23.8% a 20.3% del Pib.

Los esfuerzos del control del gasto se concentraron en los gastos de capital de las empresas públicas, que se disminuyeron de 2.4% a 1.0% del Pib. Sin embargo debido a la expansión del gasto en otros ítems, los gastos totales del SPNF subieron de 25.9% a 26.5% del Pib. La mayor parte del déficit se financió internamente, merced principalmente a la emisión de bonos y a la acumulación de cuentas impagas.

El impuesto a la renta a finales del año se lo reemplazó por un impuesto del 1% a la circulación de capitales, con el afán de incrementar los ingresos fiscales y limitar la evasión. Para febrero de 1999 se volvió a aplicar una tarifa de salvaguardia a las importaciones, esta vez con un rango de entre 2% y 10%.

Después de fuertes conflictos sociales, en abril se aprobaron nuevas medidas fiscales, entre ellas la reintroducción del impuesto a la renta, la eliminación de exoneraciones al IVA y la aplicación de un impuesto al patrimonio de las empresas, con el propósito de bajar el déficit a un 3.5% del Pib en 1999.

1.3.2 Panorama de la política cambiaria

Durante 1998 se mantuvo el sistema cambiario introducido en sus características principales en 1994, con una banda cambiaria que a partir de 1997 tuvo una pendiente de 21%, correspondiente a las expectativas inflacionarias internas y externas, y una amplitud de 10% alrededor de la paridad central. Por medio de un sistema de subastas de compra, de venta y de compraventa (o *spread*), las autoridades trataron de limitar la volatilidad del tipo de cambio y mantenerlo alrededor del centro de la banda. Durante gran parte del año esta política logró su objetivo, si bien como reacción al impacto

inflacionario de El Niño en marzo se subió la banda en 7.5%, mientras se reducía la pendiente a 20%. El tipo de cambio se mantuvo cerca de la paridad central, hasta que en el contexto de la crisis rusa de agosto de 1998 se interrumpieron los flujos de crédito externo y aumentó la demanda interna de dólares.

Aun antes de que el tipo de cambio llegara al techo de la banda, las autoridades la ajustaron nuevamente en septiembre, subiendo la paridad central en 15% y ampliando la banda a un 15% alrededor de aquélla. Para incrementar la oferta de dólares se bajó a 2% el encaje para los depósitos en esta divisa. Si bien el financiamiento externo se reanudó hacia finales del año, la volatilidad del tipo de cambio aumentó, debido a la inestabilidad de las condiciones macroeconómicas internas y externas.

De esta manera, a partir de septiembre el sucre se depreció en forma considerable, después de mantenerse su valor real durante la mayor parte del año por encima del nivel alcanzado a fines de 1997. En el promedio anual se registró una leve apreciación de 1.5%. La crisis brasileña de comienzos de 1999 interrumpió nuevamente el financiamiento externo y el tipo de cambio llegó al techo de la banda. Las autoridades defendieron inicialmente la banda vendiendo reservas de divisas y aumentando las tasas de interés, pero a

mediados de febrero la situación se hizo insostenible y se pasó a un sistema de flotación sucia.

En el contexto de una marcada escasez y una alta demanda de dólares, causada esta última por la necesidad de cancelar créditos externos y por la poca confianza en la estabilidad del sucre, el tipo de cambio nominal se disparó, llegando hasta 12.000 sucres por dólar, frente a menos de 7.000 sucres por dólar a fines de 1998.

Como consecuencia de ello, empeoró la situación del debilitado sistema bancario, por lo cual, para ir en su defensa y para frenar el repunte de la inflación, las autoridades declararon varios días de feriado bancario y congelaron una parte de los depósitos. Esta medida aplacó temporalmente la demanda de dólares, y hasta mayo el tipo de cambio nominal volvió a caer por debajo de 9.000 sucres; sin embargo, en julio volvió a sobrepasar los 11.000 sucres.

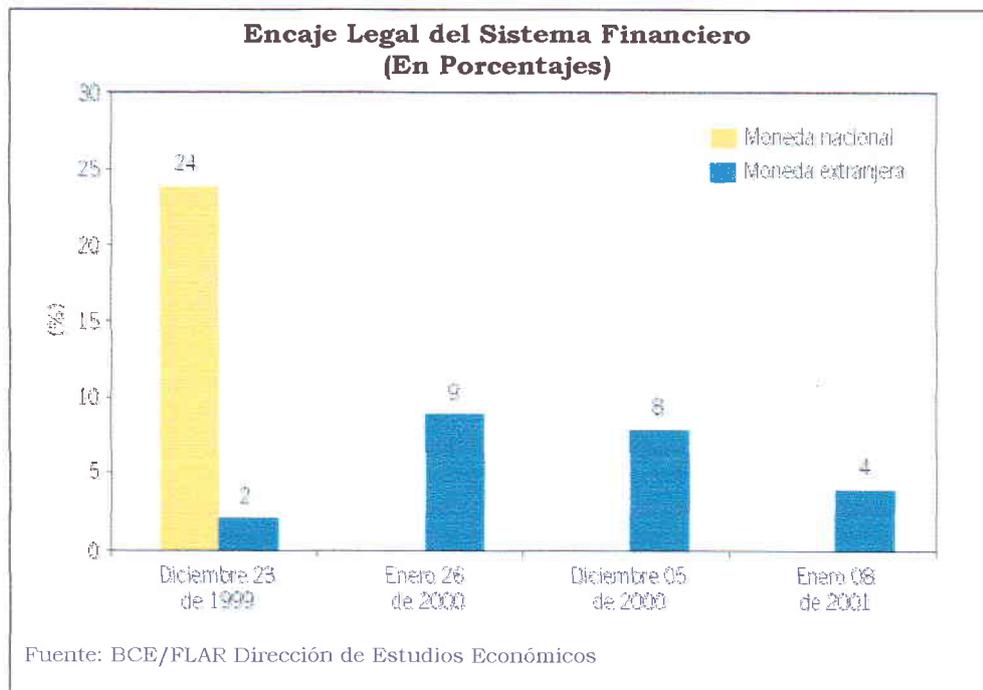
En cuanto al Banco Central del Ecuador, al dejar de emitir moneda nacional se elimina la figura del prestamista de última instancia. Por lo tanto, en el Ecuador se creó un fondo de liquidez cuya Secretaría Técnica estaba a cargo del BCE, permitiendo que las instituciones financieras aportantes a dicho fondo que enfrenten situaciones de iliquidez temporal, determinadas por la Superintendencia de Bancos,

accedan a estos recursos para cubrir deficiencias de cámara de compensación o requerimientos derivados de operaciones de comercio exterior supeditados a convenios de crédito recíproco con el Banco Central.

En consideración a que en el esquema de dolarización, el encaje juega un papel importante en el adecuado funcionamiento del sistema de pagos, el Banco Central decidió realinear este instrumento. El 26 de enero de 2000, el Directorio modificó las disposiciones de encaje bancario, estableciendo una tasa única para sucres y dólares, tomando en cuenta de que el promedio ponderado del encaje exigido a sucres y a dólares alcanzaba el 11%, se bajó en una primera fase a un nivel menor, el 9%, tasa que se aplicó sobre el total de los depósitos y captaciones en sucres y dólares. Posteriormente el encaje fue modificado, la tasa vigente era del 4% para el 2008, como se puede ver en el Gráfico # 4.

Consecuentemente con la evolución de las captaciones del sistema financiero, los depósitos de las entidades financieras en el BCE por concepto de encaje presentaron una evolución creciente.

Gráfico # 4



1.3.3 Panorama de la política monetaria

En el esquema de estabilización de precios vigente durante 1998, la política monetaria desempeñó un papel complementario al de la política cambiaria, y las tasas de interés se utilizaron para defender la banda cambiaria. La política monetaria fue restrictiva la mayor parte del año, período durante el cual los principales agregados monetarios se expandieron a tasas inferiores al nivel de la inflación. La reducción de las reservas monetarias internacionales facilitó esta política, de manera tal que la caída de los depósitos del SPNF en el

Banco Central, que reflejó la difícil situación fiscal, no resultó en una expansión monetaria.

A causa de las dificultades experimentadas por las entidades bancarias a partir de la interrupción de los créditos externos, hacia finales del año un número creciente de éstas tuvieron que recurrir a créditos de liquidez del Banco Central, lo que ocasionó un fuerte efecto expansivo, que fue sólo parcialmente contrarrestado por un mayor uso de los Bonos de Estabilización Monetaria (BEM). De esta manera, la retracción fue reemplazada por la expansión de la liquidez y, como consecuencia de ello, a fines del año el efectivo en manos del público y de los bancos (emisión monetaria) había crecido en 44.2%, tasa cercana al nivel de la inflación. Este proceso se reflejó también en el comportamiento del dinero (M1), el cual, después de un crecimiento interanual de sólo 12.6% al mes de septiembre, se expandió en 36.2% a finales del año. La preferencia relativa por liquidez se expresó en un aumento de sólo 24% del cuasidineró lo que implica una fuerte retracción en términos reales.

En el contexto del aumento de la inflación y de la creciente inestabilidad cambiaria, las tasas de interés nominales tendieron a elevarse durante todo el año. En términos reales, las tasas activas de referencia llegaron a 12.6% y 10.9% en el tercer y cuarto

trimestre, respectivamente. El aumento de las tasas de interés frenó la recuperación económica y empeoró —junto con los daños que causó El Niño en el sector productivo y su capacidad de pago, y junto con, en el caso de algunos bancos, sus malos manejos financieros— la situación del sector financiero.

En tales circunstancias, la cartera de crédito de la banca privada en moneda nacional creció un escaso 1%, es decir deficientemente en términos nominales, mientras que la cartera en dólares aumentaba en 23%. A finales del año, la cartera vencida llegó a representar el 8% de la cartera en dólares y casi el 13% de la cartera en sucres.

Para reactivar el sector productivo y estabilizar el sistema bancario, se emitió la Ley de Reordenamiento Económico y Financiero⁵, que entró en vigencia en diciembre. Con ello se aspiraba a reestructurar la cartera vencida pero recuperable a más largo plazo, para lo cual los bancos obtuvieron la posibilidad de entregarla en canje a la Corporación Financiera Nacional a cambio de Bonos de Reactivación Económica (BRE), que en una proporción limitada pudieron ser utilizados para satisfacer los requisitos de encaje.

⁵ La Ley No. 98-17 de Reordenamiento en Materia Económica en el Área Tributario-Financiera, publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 78 de 1 de diciembre de 1998, creó la Agencia de Garantía de Depósitos AGD, como una entidad autónoma de derecho público, encargada de hacer efectiva la garantía de depósitos.

Sin embargo, debido a que con este mecanismo los bancos no podían aumentar su liquidez en la magnitud deseada, la demanda de BRE fue reducida. La misma ley creó la Agencia de Garantía de Depósitos, que debe hacerse cargo de sanear las instituciones financieras que no pueden honrar sus compromisos y de garantizar, con ciertas excepciones, los depósitos de los ahorradores.

A comienzos de 1999, la pérdida de acceso al crédito externo y el desincentivo a la intermediación financiera, originado por el nuevo impuesto a la circulación de capital, volvieron a complicar la situación del sistema financiero. De esta manera, entre comienzos de 1998 y marzo de 1999, un total de nueve bancos, entre ellos algunos de los más grandes del país, tuvieron que buscar algún tipo de reestructuración con fondos públicos.

En enero de 1999, para controlar la expansión de la liquidez suscitada por las medidas de salvataje, las autoridades aumentaron de 12% a 16% el encaje para los depósitos en sucres. Sin embargo, en marzo la agudización de la crisis bancaria llevó a un fuerte aumento de la emisión monetaria (cuyo incremento anual llegó a 107% hacia fines de mes) y, para frenar el repunte inflacionario, evitar una corrida bancaria y limitar la demanda de dólares, las autoridades decidieron congelar parcialmente los depósitos.

1.4 Reformas legales e institucionales para la consolidación del proceso de dolarización.

Frente a los profundos desequilibrios económicos, el 9 de enero del año 2000 el Ecuador y el mundo fueron testigos del anuncio del Gobierno Nacional de adoptar un esquema de dolarización total de la economía, es decir, la divisa norteamericana sustituiría a la moneda doméstica en sus funciones de reserva de valor, unidad de cuenta, y medio de pago. El dólar estadounidense quedaba como moneda de curso legal, el Banco Central no emitiría nuevos sucres salvo moneda fraccionaria.

Tal medida no era, obviamente, una decisión que se tomaba “de la noche a la mañana”. Le antecedió una crisis económica descomunal, cuyo mayor impacto – en todos los niveles – se registraba desde el bienio 1998-1999.

Esta medida económica adoptada como alternativa a la crisis, buscaba frenar con la inestabilidad del mercado cambiario, reducir las presiones inflacionarias de origen monetario y cambiario, a la vez que modular favorablemente las expectativas de los agentes económicos a fin de dinamizar la actividad productiva, estimular las inversiones y propiciar un mayor ingreso de capitales del exterior.

Con la fijación del tipo de cambio de 25,000 sucres por dólar, inicia el proceso de implementación de la dolarización. Precio al que el Banco Central del Ecuador canjearía los sucres emitidos en dólares (monedas y billetes).

A fin de introducir las reformas legales e institucionales necesarias para la consolidación del proceso de dolarización, el Honorable Congreso Nacional, expidió el 13 de marzo de 2000, la Ley para la Transformación Económica del Ecuador (Ley 2000-4) la cual modifica el régimen monetario y cambiario, e introduce cambios a la legislación vigente en el ámbito financiero y en otros cuerpos legales.

A partir de la vigencia de la Ley de Transformación Económica, el Banco Central del Ecuador procedió a retirar de circulación los sucres recibidos y canjearlos por dólares. Por lo tanto, como organismo encargado de administrar el nuevo sistema monetario, realizó las acciones necesarias para que el proceso de canje de billetes y monedas (sucres) en circulación sea ordenado, eficiente y se efectúe en los plazos establecidos.

Para suplir la demanda de moneda fraccionaria, el Banco Central del Ecuador contrató la acuñación de la nueva familia de monedas de 1,

5, 10, 25 y 50 centavos, que entraron en circulación a partir de septiembre del año 2000. El encaje bancario se realineó, se acuñó y se emitió fraccionario por parte del BCE, el proceso de canje de sucres por dólares concluyó en junio de 2001.

El balance del Banco Central del Ecuador se adaptó a un nuevo esquema monetario, se tuvo que realizar cambios en las estadísticas, pues ya no se contaba con agregados monetarios como la base monetaria y M1⁶. Motivos por los cuales se dio un fortalecimiento del manejo de las estadísticas en cuanto a las cuentas nacionales y se redefinieron las nuevas funciones que tendría el Banco Central del Ecuador.

⁶ M1, cantidad de dinero en una economía. Este agregado monetario está constituido por la suma del efectivo en manos del público y de los depósitos a la vista en moneda nacional en el sistema crediticio.

CAPÍTULO II

ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DEL PIB NOMINAL

DESPUES DE LA DOLARIZACIÓN.

2.1 Comportamiento del PIB nominal durante el periodo 2000-2009.

Al tomar en cuenta las variables macroeconómicas, es posible evaluar la marcha global de una economía. Para analizar el funcionamiento de la economía, hay que centrarse en el estudio de varias variables que nos permiten establecer objetivos concretos y uno de esos objetivos es determinar el comportamiento del Pib nominal durante el periodo en cuestión.

Como se puede observar en la Tabla # 7 se aprecia que a partir del año 2000 hasta el 2008 existió una tendencia creciente del Pib nominal, exceptuando el 2009 donde el efecto de la crisis subprime⁷ de los Estados Unidos se hizo eco a nivel mundial afectando incluso a la economía ecuatoriana, aunque no con la misma gravedad que con otras economías. Con el manejo del gráfico de barras se puede

⁷ La crisis de las hipotecas subprime es una crisis financiera, por desconfianza crediticia, que se extiende por los mercados financieros, se caracteriza por tener un nivel de riesgo de impago superior a la media del resto de créditos.

visualizar la tendencia que ha tenido el Pib nominal en estos diez años de estudio y el momento de ruptura de dicha tendencia que se dio en el 2009, Gráfico # 5.

Gráfico # 5



Fuente: BCE
Elaboración: La autora

El sector externo resulta de vital importancia para el impulso del desarrollo económico y social de toda economía, una economía pequeña como el caso de la economía ecuatoriana depende significativamente de la demanda internacional hacia nuestra producción por parte de países con mayor poderío económico.

Uno de los objetivos de toda economía es ampliar el comercio internacional y, tal como han escrito los profesores William Nordhaus

y Paul Samuelson (Premio Nobel de Economía): "El objetivo de expandir el comercio internacional ha cobrado creciente importancia, ya que todos los países del mundo han observado que éste aumenta la eficiencia y fomenta el crecimiento económico. Al disminuir los costos de los transportes y de las comunicaciones, los vínculos internacionales son hoy más estrechos que una generación antes. El comercio internacional ha sustituido el levantamiento de un imperio y la conquista militar como vía más segura para conseguir riqueza e influencia nacional. Actualmente, algunas economías comercian más de la mitad de su producción. ... A medida que las economías están cada vez más interrelacionadas, sus autoridades prestan una creciente atención a la política económica exterior. El comercio internacional no es un fin en sí mismo, sino que a los países les interesa con razón el comercio internacional porque sirve para alcanzar el objetivo último de mejorar el nivel de vida"⁸.

En lo que respecta al rubro de las importaciones, se observa una conducta creciente lo que significa que la producción aumentó ya que un gran número de industrias en el Ecuador se abastecen de productos importados para la producción de sus bienes, y por consiguiente el hecho de que las importaciones hayan aumentado

⁸ Cita tomada de: "La economía ecuatoriana del siglo XXI y sus perspectivas de comercio internacional con países del Asia Pacífico" en Observatorio de la Economía Latinoamericana, Número 97, 2008. -Montesino Jerez, J.L.

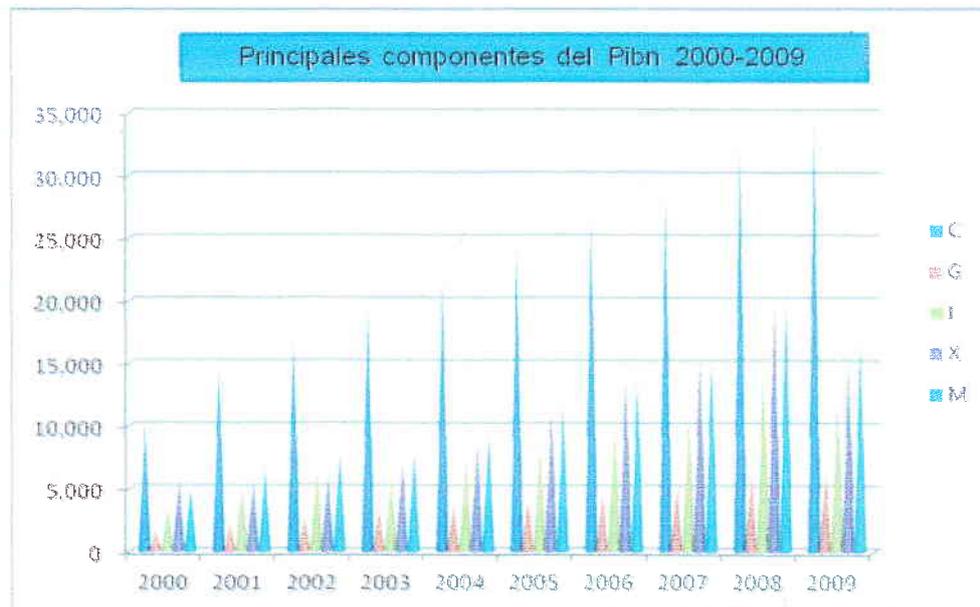
también implica que el consumo aumentó. La demanda por exportaciones de bienes y de servicios en una economía dolarizada como la del Ecuador, provoca el ingreso de más circulante de moneda extranjera en el flujo interno y con ello se impacta positivamente en el PIB.

De acuerdo a las cifras reflejadas en la Tabla # 7, información tomada del Boletín Anuario N° 32 del BCE, se observa que en general el comportamiento de las exportaciones ha estado por debajo del crecimiento de las importaciones, resultando una balanza comercial deficitaria. Es decir, dentro de ésta década de estudio sólo el año 2000 y del 2006 al 2008 las exportaciones superaron ligeramente el monto de las importaciones de bienes y servicios. En la Tabla # 9 se puede constatar ese comportamiento desfavorable de la balanza comercial al igual que la tasa de cobertura, que no es nada más que la diferencia entre las exportaciones e importaciones.

En este lapso de diez años de pos-dolarización, el consumo privado es uno de los componentes con mayor participación dentro del Pib nominal, de leve crecimiento y de carácter relativamente constante, Gráfico # 6. La Formación Bruta de Capital Fijo (FBKF) es un elemento fundamental para los efectos del análisis económico de la demanda, este es el mayor componente de la inversión y sus

movimientos provocan el inicio y el final de los ciclos económicos. Como se puede ver en la Tabla # 7, dicho indicador muestra una discreta tendencia creciente del 2000 hasta el 2008. El sector agropecuario y pesquero ha tenido un papel muy relevante en el crecimiento y desarrollo económico y social del país, esta actividad se ha constituido en el centro y motor de la dinámica de otros sectores productivos como el manufacturero, el comercio y los servicios. En cuanto a los demás indicadores siguen un movimiento de lento crecimiento sin mayor variación.

Gráfico # 6



Fuente: BCE Boletín Anuario N° 32
Elaboración: La autora

Los resultados del Pib petrolero han sido ineficientes a lo largo de estos diez años desde el 2000 al 2009, no por el hecho de que las

exportaciones petroleras hayan decaído, puesto de acuerdo a la Información Estadística Mensual No.1878 de Agosto 2008 y No.1896 de Febrero 2010 del BCE, tan sólo en el año 2001 y el 2009 disminuyeron a la par de los precios los cuales registraron caídas esos mismos años. Conforme a los datos observados en los boletines de información estadística mensual antes mencionados, la producción de petróleo crudo en miles de barriles disminuyó durante el 2002 y a partir del 2007 hasta el 2009.

Parte de las causas se debe tanto a las políticas petroleras como al hecho de que las reservas se están agotando. La política petrolera del Ecuador no ha sido tan efectiva a la hora de lograr un mayor volumen de producción y desde el 2003 no se había podido firmar nuevos contratos de exploración y explotación. De igual manera no se había logrado captar inversiones privadas con el afán de incrementar la producción nacional que a finales del año 2009 registró un notorio descenso. Otros de los obstáculos que enfrentaba el Ecuador, es el no presentar la estabilidad jurídica que requerían los inversionistas, el panorama que se vivía en el país era de bastante inestabilidad económica y social, los derrocamientos, golpes de estado; en diez años se había tenido cuatro gobiernos.

Tabla # 7 Ecuador: Indicadores Productivos y Monetarios De la Producción en Miles de Millones de Dólares

Gobiernos	Año: 2000 - 2009											
	Dr. Gustavo Noboa			Ing. Lucio Gutiérrez			Dr. Alfredo Palacios			Ec. Rafael Correa		
	2000	2001	2002	2003	2004	2005(sd)	2006(sd)	2007(p)	2008(p*)	2009(p*)		
PIBn	16,283	21,271	24,718	28,409	32,646	36,942	41,705	45,504	54,209	52,022		
Población	12,299	12,480	12,661	12,843	13,027	13,215	13,408	13,605	13,805	14,005		
PIBpc	1,324	1,704	1,952	2,212	2,506	2,795	3,110	3,345	3,927	3,715		
C	10,357	14,881	17,262	19,833	21,930	24,499	26,805	28,962	33,092	34,750		
G	1,564	2,193	2,685	3,311	3,716	4,134	4,613	5,196	5,960	6,395		
I	3,467	5,280	6,625	5,960	7,605	8,715	9,918	11,053	15,118	12,142		
X b/s	5,902	5,651	6,106	7,298	8,948	11,417	14,119	15,961	20,524	15,368		
M b/s	5,008	6,734	7,961	7,993	9,554	11,822	13,749	15,669	20,486	16,634		
CT	11,921	17,073	19,947	23,144	25,647	28,633	31,418	34,158	39,052	41,146		
FBKF	3,265	4,546	5,800	6,112	7,045	8,175	9,301	10,129	13,022	12,599		
OF=DF	21,291	28,005	32,678	36,402	42,200	48,764	55,454	61,172	74,694	68,656		
PIBa	1,693	1,756	1,849	1,952	1,989	2,145	2,254	2,345	2,474	2,544		
PIBi	5,536	5,889	6,144	6,374	7,227	7,581	7,709	7,619	8,035	7,977		
PIBs	8,705	9,139	9,504	9,796	10,356	11,021	11,590	12,126	13,021	13,239		
PIBp*	2,001	2,023	1,934	2,063	2,785	2,779	2,641	2,375	2,252	2,142		
PIBnp*	13,933	14,761	15,563	16,059	16,787	17,968	18,912	19,715	21,278	21,618		

(sd) semidefinitivo (p) provisional (p*) provisional, calculado a través de sumatoria de Cuentas Nacionales Trimestrales.(1)a partir de la Publicación No.23 de Cuentas Nacionales, los cálculos incorporan el nuevo tratamiento metodológico de las actividades económicas de Extracción de Petróleo Crudo y Refinados de Petróleo, Valores a septiembre del 2009
Fuente: BCE Índice del Boletín Anuario N° 32 / Elaboración: La autora

A partir del 2001 hasta el 2005 la balanza comercial arroja saldos negativos y tan sólo del 2006 al 2008 las exportaciones lograron superar el monto de las importaciones (Tabla # 8). En el Gráfico # 7 gracias al manejo de barras se muestra la tendencia del saldo de la balanza comercial.

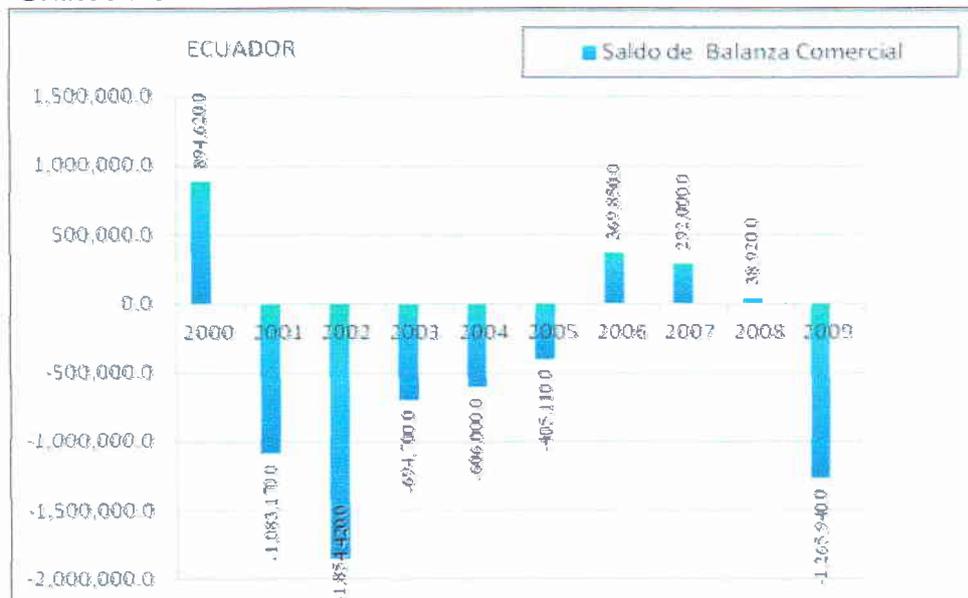
Tabla # 8

Años	Saldo de Balanza Comercial	Tasa de Cobertura %
2000	894,620.0	117.9
2001	-1,083,170.0	83.9
2002	-1,854,420.0	76.7
2003	-694,700.0	91.3
2004	-606,000.0	93.7
2005	-405,110.0	96.6
2006	369,850.0	102.7
2007	292,000.0	101.9
2008	38,920.0	100.2
2009	-1,265,940.0	92.4

Fuente: BCE Índice del Boletín Anuario N° 32
Elaboración: La autora

El índice de cobertura mide la capacidad en que las exportaciones financian las importaciones. El mismo que durante el periodo 2000-2009 paso de 117,9% en el año 2000, el pico más alto, a 76,7% el año 2003, el pico más bajo, mientras que los años 2004 al 2006 a duras penas dicho índice cubre las importaciones.

Gráfico # 7



Fuente: BCE Índice del Boletín Anuario N° 32
Elaboración: La autora

Al analizar la tasa de crecimiento de los Indicadores Productivos y Monetarios en la Tabla # 9, se puede medir en términos de porcentaje el nivel de crecimiento o decrecimiento de las distintas variables consideradas en la tabla. Tenemos así que, el Pib nominal registra un decrecimiento tanto en el año 2000 como el 2009, y el año en que menos creció fue el 2007 con un 9.13% y como es de esperar el Pib per cápita manifiesta la misma conducta que el Pib nominal en los años respectivos.

El consumo privado apunta a una contracción en su crecimiento en el 2000 (-6.56%), lo cual se justifica dado a las circunstancias de la coyuntura económica, política y social que vivió el Ecuador entre

1999-2000. Esta característica se repite tanto para el gasto del gobierno así como el consumo total.

El crecimiento de las exportaciones disminuyeron tanto en el 2001 como en el 2009 con -4.25% y un -25.12% respectivamente. Para el año 2009, las importaciones de bienes y servicios cayeron en un -18.80%, esto se debe en parte al efecto provocado por la crisis *económica mundial desatado en el 2008 pero que se hizo eco en el 2009*.

La Formación Bruta de Capital Fijo, registró tasas de crecimiento bastante irregular, mostrando descensos al inicio de cada periodo gubernamental de estos primeros 10 años de dolarización, y tal como es de esperar arrojó una tasa negativa de crecimiento para el 2009. Parte de estas tasas se reflejan en el aporte hacia la obra pública y privada. En los últimos años, se han desarrollado proyectos de infraestructura vial, construcción de vivienda popular, continuidad y construcción de proyectos hidroeléctricos, como es el caso de la Central Hidroeléctrica Baba, entre otros.

En la transición de 1999 al 2000, Pib agropecuario refleja una caída en su tasa de crecimiento -0.06%, y el 2004 fue el año de menor

impulso para este sector. El Pib industrial mostró un ligero decrecimiento de -1.17% el 2007 y -0.72% en el 2009.

Uno de los rubros más importantes para la economía ecuatoriana y que más interés ha generado es el Pib petrolero, como se puede ver en la Tabla # 9, a través de esta primera década de dolarización la tasa de crecimiento muestra una franca desaceleración en el 2002 con un -4.40% y a partir del 2005 hasta el 2009 con un -0.22% a un -4.88%. En el Pib no petrolero se aprecia tasas de crecimiento positivas, sin embargo para el 2009 el crecimiento fue mínimo apenas alcanzó 1.56%. Mayoritariamente las tasas de crecimiento de las distintas variables muestran una abrupta caída en el 2009.

Tabla # 9

Ecuador: Indicadores Productivos y Monetarios												
Tasa de Crecimiento (%)												
Año: 2000 - 2009												
Gobiernos	Dr. Gustavo Noboa			Ing. Lucio Gutiérrez			Dr. Alfredo Palacios			Ec. Rafael Correa		
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009		
Años												
PIBn	- 3.63	30.63	16.21	14.93	14.91	13.16	12.89	9.13	19.13	- 4.03		
Población	1.47	1.47	1.45	1.44	1.43	1.44	1.46	1.47	1.47	1.45		
PIBpc	- 5.02	28.70	14.55	13.32	13.29	11.53	11.27	7.56	17.39	- 5.39		
C	- 6.56	43.68	16.00	14.89	10.57	11.71	9.41	8.05	14.26	5.01		
G	- 25.09	40.22	22.44	23.31	12.23	11.25	11.59	12.64	14.70	7.30		
I	35.32	52.29	25.47	-10.04	27.60	14.59	13.80	11.44	36.78	- 19.69		
X	9.68	- 4.25	8.05	19.52	22.61	27.59	23.67	13.05	28.59	- 25.12		
M	18.67	34.46	18.22	0.40	19.53	23.74	16.30	13.96	30.74	- 18.80		
CT	- 9.50	43.22	16.83	16.03	10.81	11.64	9.73	8.72	14.33	5.36		
FBKF	15.53	39.23	27.58	5.37	15.26	16.04	13.77	8.90	28.56	- 3.25		
OF=DF	4.55	9.94	7.59	1.40	8.85	8.18	5.50	3.95	7.69	- 1.31		
PIBa	- 0.06	3.72	5.29	5.57	1.89	7.84	5.08	4.04	5.50	2.83		
PIBi	0.82	6.38	4.33	3.74	13.38	4.89	1.69	- 1.17	5.46	- 0.72		
PIBs	4.71	4.99	3.99	3.07	5.72	6.42	5.16	4.62	7.38	1.67		
PIBp	0.91	1.09	- 4.40	6.67	34.99	- 0.22	- 4.96	-10.07	-5.18	- 4.88		
PIBnp	3.09	5.94	5.43	3.19	4.53	7.04	5.25	4.25	7.93	1.56		

Fuente: BCE. Índice del Boletín Anuario N° 32 / Elaboración: La autora

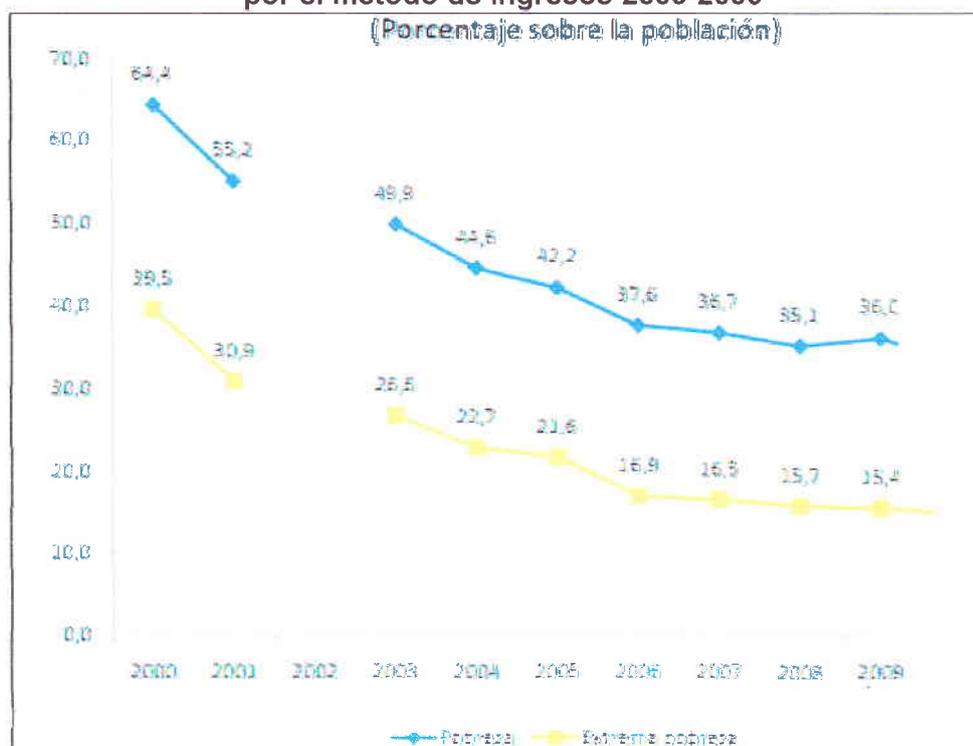
En los primeros años de la dolarización se experimentó una inflación rezagada que se dio por la devaluación de nuestra moneda que pasó de 7000 a 25000 sucres por dólar provocando una inflación del 300%. Muchos productores se vieron afectados debido a que muchos productos que se fabrican dentro del suelo patrio requieren necesariamente de insumos importados, lo que provocó un alza de sus precios y por consiguiente generando alta inflación.

En cuanto a la incidencia de la pobreza se puede ver que mantuvo una tendencia decreciente desde el año 2003, cuando se redujo de 49,9% de la población, al 44,6% en 2004, al 42,2% en 2005, al 37,6% en 2006, al 36,7% en 2007 y al 35,1% en 2008 (INEC, 2009: diciembre). Por tanto, en cinco años bajó 14 puntos porcentuales, equivalentes casi a un tercio del nivel inicial. Sin embargo, en el año 2009 tuvo un pequeño incremento al situarse en 36,0%, lo que puede ser un indicador del fin de aquella tendencia o por lo menos de su moderación (Grafico # 8).

De cualquier manera, se ha podido ver que en este último gobierno se ha dado paso a un conjunto de programas y proyectos dirigidos a atender las necesidades de los sectores más pobres y que se encaminada a una mejor redistribución del ingreso.

Gráfico # 8

Ecuador: Evolución de la incidencia de la pobreza y extrema pobreza por el método de ingresos 2000-2009



Fuente: INEC, ENEMDUR 2000-2009

Elaboración: MCDS-SIISE

Nota: en el 2002 la muestra de la encuesta fue solo urbana.

No obstante que en la última de década (2000-2009), se ha podido apreciar mejoras en cuanto al crecimiento económico y en lo que respecta a incrementos de la productividad, estas no han sido suficientes para enmendar graves problemas estructurales que arrastramos hace muchos años. Uno de ellos es la insuficiente creación de empleos de calidad ni para superar la brecha de competitividad que nos tiene en gran desventaja con el resto del mundo, e incluso con nuestros vecinos más cercanos a nivel latinoamericano. Como resultado de esta baja competitividad es la

imposibilidad de aumentar más rápida y sostenidamente los salarios reales y los retornos al capital, y mejorar así el bienestar de los ecuatorianos. Y la débil institucionalidad imperante en relación a otros países, es uno de los factores que más afectan.

Debido a que los ingresos externos que fortalecen la balanza de pagos y la reserva monetaria internacional, la diversificación de la producción es indispensable. Para este propósito, hay que avanzar en una estrategia productiva que exporte cada vez mayor valor agregado.

2.2 Análisis del coeficiente de participación de las principales variables con el tamaño de la economía.

En base a la Tabla # 10, se puede apreciar que el porcentaje de participación del consumo de los hogares respecto al Pib nominal ha mantenido una tendencia decreciente desde el 2001 al 2008, implicando una contracción al consumo. Para el año 2009 la participación de este coeficiente se incrementó demostrando que la crisis mundial no afectó tanto a la economía ecuatoriana como a otras economías aminorando el consumo. De la misma manera la participación del consumo total en relación al Pib nominal muestra una disminución a partir del 2001 hasta el 2008, cabe anotar que el

consumo del gobierno disminuyó en el mismo periodo e incluso continúa hasta el 2009. La tasa de participación de la FBKF en relación al Pib nominal refleja valores porcentuales inferiores siempre a inicio de cada periodo gubernamental, esto se debe a las expectativas que genera el inicio de un nuevo mandato presidencial.

La participación del Pib agropecuario es uno de los coeficientes con menor peso en relación al Pib nominal, aquí se muestra la carencia de este sector y su poca diversificación. El nivel de participación del Pib industrial en relación al Pib nominal decreció entre el 2001 al 2003, entre el 2004 al 2008 este sector mejoró notablemente. El grado de participación del Pib petrolero y no petrolero muestra una conducta decreciente a lo largo de estos diez años de dolarización.

La tasa de participación de las exportaciones respecto del Pib nominal muestra una tendencia hacia a la baja, lo que refleja el poco dinamismo que ha experimentado este sector.

Tabla # 10

Ecuador: Cuadro de Coeficiente y Tasa de Participación												
Año: 2000 - 2009												
Gobiernos	Dr. Gustavo Noboa			Ing. Lucio Gutiérrez			Dr. Alfredo Palacios			Ec. Rafael Correa		
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009		
Años	64.99	70.03	69.33	69.26	67.18	65.88	64.18	63.25	60.51	67.63		
C/PIBn	74.81	80.34	80.11	80.82	78.57	76.99	75.23	74.59	71.41	80.07		
CT/PIBn	20.49	21.39	23.29	21.34	21.58	21.98	22.27	22.12	23.81	24.52		
FBKF/PIBn	10.55	8.94	8.25	7.79	6.85	6.65	6.69	6.64	6.36	6.86		
PIBa/PIBn	39.88	32.43	31.52	31.03	33.87	35.27	37.80	38.31	40.70	35.52		
PIBi/PIBn	12.55	9.52	7.77	7.20	8.53	7.47	6.32	5.17	4.12	4.17		
PIBp/PIBn	87.44	69.46	62.51	56.08	51.43	48.32	45.28	43.06	38.91	42.07		
PIBnp/PIBn	37.06	27.57	23.33	22.23	22.61	21.62	20.97	19.55	16.91	16.62		
X/PIBn	30.99	29.01	28.89	24.15	23.54	23.49	22.88	22.38	20.66	20.65		
M/PIBn	5.15	6.68	7.24	6.55	6.71	6.76	6.62	6.77	7.52	6.31		
Mbc/PIB	18.21	18.56	18.59	14.02	14.99	16.01	22.38	17.53	20.42	16.57		
Mbp/PIB	22.06	26.46	28.02	31.83	30.92	29.67	28.82	27.86	26.93	26.17		

Fuente: BCE Índice del Boletín Anuario N° 32 / Elaboración: La autora

2.3 Efectos en los principales sectores del aparato productivo, con la dolarización.

Aunque la dolarización tuvo un impacto negativo en algunos sectores de la economía, como consecuencia del aumento inicial de los precios y de la apreciación real consiguiente, ha constituido un marco macroeconómico útil que facilita la estabilidad.

El sector de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura, evidencia un crecimiento promedio 4.2% en el período 2000-2009, generado especialmente por el repunte en las actividades de: “Silvicultura y extracción de la madera” y “Otros cultivos agrícolas”. Esta actividad sin embargo refleja tasas de crecimiento relativamente moderadas, situación que debe ser considerada porque un importante porcentaje de la población vive en el campo.

En el caso del sector de la pesca, que incluye cría de camarón y pesca, registró crecimiento durante los años 2000-2009, debido a una expansión en el subsector cría de camarón. Sin embargo, a pesar de este incremento, el subsector se vio afectado en gran medida en el año 2009 debido al impacto que generó la crisis internacional en este producto, provocando una reducción de las ventas externas en los mercados estadounidense y europeo,

adicionando una caída de los precios del mismo asociados a una mayor oferta a nivel mundial.

En el sector de la construcción, se registró mayor dinamismo en la primera década de dolarización (2000-2009) que previo a ésta, como resultado de la construcción del OCP y un mayor crecimiento de la obra pública. No obstante a que dicha actividad decreció en el año 2009 (-1.0%), debido especialmente a la disminución de las remesas, por efecto de la disminución de empleos entre los emigrantes. Además sumado a ello están las restricciones de los créditos de las entidades bancarias privadas destinadas a esta rama de actividad.

La actividad manufacturera en el Pib nominal tuvo una marcada participación, colaborando con el crecimiento de este indicador en el período 2000-2009 con un promedio del 3.9%. El valor de la mencionada actividad se fundamenta en que esta industria dinamiza a otros sectores de la economía como la agricultura, servicios, entre otros, los cuales requieren la incorporación de innovaciones tecnológicas que vuelvan competitivos a los productos que genera el país.

2.4 Análisis de las políticas económicas aplicadas por los gobiernos de turno durante esta primera década de dolarización.



Dr. Gustavo Noboa Bejarano, enero 21 del 2000 a enero 15 del 2003.

El gobierno del Dr. Gustavo Noboa mantuvo el sistema de dolarización y acentuó las políticas neoliberales iniciadas por su antecesor. Al cumplirse un año de su mandato, se produjeron disturbios por parte de estudiantes en las tres principales ciudades del Ecuador como Guayaquil, Quito y Cuenca. Así como el bloqueo de carreteras por parte de los indígenas en rechazo a la medida tomada por el gobierno, esto era, el aumento de tarifas en el transporte público, precios de gas para uso doméstico y combustibles para vehículos; exigían que el Estado continúe con el subsidio de los combustibles. Luego de decretar en febrero el Estado de Emergencia, finalmente se llegó a un acuerdo, a cambio de una rectificación parcial del Gobierno en las tarifas de los combustibles, gas doméstico y el transporte público, y la congelación de otras alzas anunciadas pero aún no aplicadas, como el incremento del IVA del 12% al 15%. Con la construcción del nuevo Oleoducto de Crudos Pesados (OCP), aprobada el 15 de febrero del 2001, Noboa y los

demás responsables públicos, vieron la posibilidad de incrementar los ingresos fiscales y la creación de riqueza nacional. En noviembre de 2003 el oleoducto inició sus operaciones aunque tuvo una fuerte oposición de organizaciones campesinas y ecologistas. El programa de privatizaciones, durante este gobierno tuvo un escaso avance debido a: el poco interés de los operadores extranjeros hacia las empresas de servicios estatales, las movilizaciones en contra de las privatizaciones y por las inconsistencias legales del proceso.

La imagen del Presidente se vio empañada por diversas acusaciones a sus funcionarios y colaboradores, entre ellos: su hermano, Ricardo Noboa, quien estuvo al frente del Consejo Nacional de Modernización (CONAM) por dos años, renunció al recibir duras críticas a su gestión. Su otro hermano, Ernesto, gerente general de la Corporación Jabonería Nacional, S.A., mismo que fue señalado como principal beneficiado de la polémica resolución del Ministerio de Salud (abril del 2000), que incluyó a los dentífricos en la categoría de medicamentos, exonerando del pago de tarifas a empresas importadoras de productos de higiene. Otro caso sonado fue la renuncia de su ministro de Economía y Finanzas, Carlos Julio Emmanuel, a quien la Corte Suprema de Justicia ordenó el arresto a petición de la Contraloría General del Estado por un presunto delito de falsificación de documentos. Otro problema para su gestión

pública fue, el que Noboa sugiriera el nombre del sacerdote Carlos Flores al Directorio de la CAE con el afán de moralizar las Aduanas. El padre Flores, debido a los actos de corrupción fue arrestado y condenado a 12 años de reclusión mayor.

Reformas estructurales implementadas durante este gobierno.

Con la colaboración de las principales cámaras económicas y empresariales del país, siguió con las reformas estructurales y modernizadoras. En tanto que el Congreso con el apoyo de los partidos: FRA, PSC y DP, dio luz verde a “La Ley para la Transformación Económica del Ecuador” Trole I, conocida como “Ley Trolebús”, medida requerida tanto por el Gobierno de Estados Unidos como por el FMI. Dicho texto jurídico dio paso a dos transformaciones: la adopción de la moneda extranjera, el dólar y la venta de las empresas estatales⁹.

La Trole I legalizó el dólar como moneda de circulación en convivencia con el sucre por un lapso de seis meses, y que para el 9 de septiembre de 2000, se produjo la desaparición de nuestra moneda local luego 116 años de existencia y su sustitución por la divisa estadounidense. La Trole I trajo consigo además el “trabajo

⁹ Tomado del Centro de Estudios y Documentación Internacional de Barcelona CIDOB.

por horas” y la “unificación salarial”. La ley Trole II fue elaborada por el CONAM y presentada al Congreso Nacional, con carácter de urgencia económica y reformó a 31 cuerpos de leyes de diferente carácter; económico, social, financiero, técnico y laboral. Varios grupos sociales y aún empresariales la tildaron de inconstitucional y propusieron un Recurso de Amparo Constitucional, por violación expresa al Art. 148 de la Constitución, que dispone que: "Los Proyectos de Ley deban referirse a una sola materia". Para el Gobierno, la Ley Trole II tenía como propósito promover los cambios indispensables para la Modernización del Estado a través de un nuevo ordenamiento jurídico, que permitía lograr la reactivación de la economía nacional. Pero tanto la Trole I y al II eran compromisos que el gobierno cumplía con los organismos internacionales de crédito; Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, Banco Interamericano de desarrollo, entre otros. Los objetivos eran: Estimular la voluntad de los inversionistas privados para efectuar inversiones en beneficio de los sectores de poder económico y político. Incentivar las privatizaciones, fortalecer el mercado de capitales para favorecer a los sectores financiero y bancario y hacer cambios en las relaciones laborales. En este gobierno de Noboa se expidió la “Ley para la Promoción de la Inversión y la Participación Ciudadana”, que pretendió cambiar el concepto de lo que ha de

entenderse como remuneración para efectos de las indemnizaciones, fijar topes al reparto de utilidades, afectar los contratos colectivos, regular huelgas, facilitar despidos y aún introducir el concepto de “trabajador plurifuncional” o “trabajador polivalente”, a fin de que el mismo trabajador realice otras tareas bajo el mismo contrato. El Tribunal Constitucional, resolvió declarar la inconstitucionalidad de esa Ley en materia laboral. Terminado su mandato fue acusado de malversación de fondos en la renegociación de la deuda externa. La Asamblea, en abril de 2008, aprobó el informe en el que se solicitaba la amnistía para ex-mandatario, Gustavo Noboa, al no tener responsabilidad penal en la negociación de los bonos Global¹⁰.



Crnel. Ing. Lucio Gutiérrez B., enero 15 del 2003 a abril 20 del 2005.

El Crnel. Gutiérrez ascendió al poder a la mitad de una terrible crisis fiscal y un fuerte endeudamiento que dificultaban de manera significativa las posibilidades de cualquier programa económico de

¹⁰ Los bonos globales son instrumentos de deuda vendidos simultáneamente en múltiples mercados al mismo precio. Similares a los bonos corporativos domésticos excepto por el hecho que tiene una base de clientes de características globales y pueden ser transados fácilmente en distintos mercados alrededor del mundo. Su principal ventaja, un sistema de custodia internacional que facilita la rápida y eficiente liquidación de operaciones de compra y venta.

carácter popular que se planteare. Aunque sin embargo, para algunos analistas se vislumbraba desde ya, siendo candidato presidencial, una total ausencia de objetivos políticos claros y los constantes cambios de alianzas políticas (a través de los medios de comunicación los ecuatorianos éramos testigos de dichas alianzas o rompimiento de las mismas), que impidieron la realización de las reformas prometidas en la campaña electoral.

Campaña que se caracterizaba por promesas exageradas y por ilusorios resultados obviamente sin un consenso o un estudio verdadero previo, hicieron prever dificultades a corto plazo, y en estas condiciones es difícil siquiera pensar en una política de bienestar social basada en el incremento del gasto público.

Su plan de gobierno fue propuesto en cinco ejes¹¹:

Primer eje.- Lucha contra la corrupción y la impunidad.

Si observamos el ranking de países según índice de percepción de corrupción publicado por Transparencia Internacional¹², organismo internacional que mide en una escala de cero (percepción de muy corrupto) a diez (percepción de ausencia de corrupción), los niveles

¹¹ Tomado del Informe a la Nación del Señor Presidente Constitucional de la República, Cnel. Ing. Lucio Gutiérrez Borbua. Presidencia de la República del Ecuador.

¹² Transparencia Internacional, organismo de sociedad civil fundado en 1993.

de percepción de corrupción en el sector público en un país determinado y consiste en un índice compuesto, que se basa en diversas encuestas a expertos y empresas. La organización define la corrupción como «el abuso del poder encomendado para beneficio personal». En el caso de Ecuador vemos que el índice mejora muy levemente, décimas esto es desde un 2.2 para el año 2002 a un 2.5 para el 2005, sin embargo no deja de ser un nivel de percepción alto de corrupción, Tabla # 11.

Tabla # 11

Percepción de Corrupción

Año	2002	2003	2004	2005
Gobierno	Dr. Gustavo Noboa	Ing. Lucio Gutiérrez		
Índice	2.2	2.2	2.4	2.5

Fuente: Ranking de pases según índice de percepción de corrupción publicado por Transparencia Internacional
Elaboración: La autora

El fenómeno de la corrupción agrava la pobreza, las inequidades sociales y menoscaba la efectiva utilización de los recursos para el bien común. Es posible argumentar que la corrupción es una enfermedad crónica, que en Ecuador ha llegado a ser estructural al sistema político y se encuentra profundamente arraigada.

La Comisión para el Control Cívico de la Corrupción del Ecuador (CCCC) ha conocido, tramitado quejas y denuncias en variados

ámbitos, incluyendo algunos tan diversos como el sistema financiero y bancario, el sector eléctrico, las fuerzas armadas, la fuerza pública, la seguridad social, los gobiernos locales y seccionales, las telecomunicaciones, la justicia, aduanas, el sistema de salud, petróleos, la deuda externa, tierras, medio ambiente y narcotráfico. Las estadísticas dadas a conocer por la CCCC en sus informes anuales en el período 2000 a 2005 permiten conocer cifras relevantes:

- La mayoría de las denuncias que son conocidas por la CCCC a través de diversos canales, son en contra del poder judicial y de los gobiernos seccionales, las más recurrentes.
- Del total de casos monitoreados por la CCCC durante el período 2000-2005 (737), un 35% (258 casos) está relacionado con corrupción en la administración de justicia (Tabla # 12). Este altísimo porcentaje refleja la crisis de credibilidad por la que han atravesado durante este periodo de años el Ministerio Público y la Administración de Justicia, afectando gravemente el afianzamiento de la democracia ecuatoriana.
- También son frecuentes los casos en el sector energético y financiero (años 2000, 2002, 2003 que coinciden con la crisis

bancaria nacional). Estos son cuantitativamente (cantidad de recursos implicados en la corrupción) de mayor magnitud que los casos de otros sectores, que corresponden a un mayor porcentaje de denuncias, pero comprometen menores montos de recursos públicos.

Tabla # 12

Sectores con mayor número de denuncias

Año	Sectores donde se cometieron presuntos actos de corrupción	Porcentaje de casos denunciados por sector	Gobierno	
2005	Judicial	13.34	Ing. Lucio Gutiérrez	
	Seccional	11.73		
	Energético	8.94		
	Educativo	6.8		
2004	Seccional	14		
	Judicial	10		
	Energético	7		
	Educativo	7		
2003	Judicial	17		Dr. Gustavo Noboa
	Seccional	8		
	Financiero	6		
	Energético	5		
2002	Seccional	12		
	Judicial	11		
	Financiero	8		
	Energético	8		
2001	Judicial	15		
	Seccional	10.8		
	Educativo	9.4		
	Aduanero	8.5		
2000	Aduanero	21.1		
	Financiero	17.2		
	Energético	12.1		
	Seccional	11.1		
	Judicial	5.1		

Fuente: Comisión de Control Cívico de la Corrupción de Ecuador

Segundo eje.- Lucha contra la pobreza y el desempleo.

De acuerdo al segundo eje del mencionado plan, podemos observar que el desempleo tuvo una tendencia irregular pero a la alza, si comparamos el desempleo en el año 2002 estaba en el 7.32% y aumentó al 9.30% en el 2003 durante este gobierno. Pero sin embargo se muestra un mayor repunte en el 2004 al situarse en 9.88%, por lo que la lucha por disminuir el desempleo de acuerdo a los datos recabados por el BCE no resultaron. En los respecta a la pobreza según información del INEC podemos ver una disminución de dicho indicador durante este periodo de gobierno, Tabla # 13.

Tabla # 13
Evolución de la Inversión Real, Desempleo, Subempleo y Pobreza.

Años	FBKF Miles de \$	FBKF TVA%	Desempleo (%)	Subempleo (%)	Pobreza	Gobierno
2002	5.800.076	-	7.32	34.42	-	Dr. Gustavo Noboa
2003	6.111.840	5.38	9.30	45.81	26.6	Ing. Lucio Gutiérrez
2004	7.045.398	15.27	9.88	42.78	22.7	
2005	8.175.209	16.04	9.30	49.23	21.6	

Fuente: BCE, Información Estadística Mensual # 1981, Septiembre 2009
INEC, ENEMDUR 2000-2010 (Pobreza porcentaje sobre la población)
Elaboración: La autora

Tercer eje.- Lucha por mejorar la producción y la competitividad del país.

De acuerdo al informe presentado por este gobierno el Pib nominal superó los 30 mil millones de dólares que representa más del doble

del registrado en los primeros años de la dolarización, con un ingreso per cápita de 2506 dólares. Pero sirvió de mucho el que los precios internacionales del petróleo entre el 2003 y el 2004 fueran superiores con respecto al 2001 y 2002, por lo tanto las exportaciones petroleras arrojaron saldo muy favorables entre el bieno 2003-2004 que en el bieno anterior. En lo concerniente a la competitividad, según manifiesta el Presidente Gutiérrez se fundamentaba en líneas estratégicas como desarrollo del capital humano, mejorar la eficiencia de gobierno, como por ejemplo: el proceso de certificación de calidad total en varias instituciones públicas, entre otros proyectos de desarrollo de infraestructura.

Cuarto eje.- Lucha por la seguridad social, jurídica, alimentaria, ambiental, y ciudadana.

En lo que atañe a la seguridad social aseveró ser el primer gobierno es el primero en cumplir con el IESS, al pagar 54 millones de dólares de la deuda que mantiene con esta institución. En el 2003 se incrementaron las pensiones de los jubilados en un 53%, pagándose 191 millones de dólares, en el 2004 se incrementaron las pensiones en 54%, cancelándose 242 millones. En el campo de la seguridad jurídica: modernizar sus estructuras legislativa y judicial, ha venido configurando una situación muy grave que se concreta en la

percepción colectiva de una inseguridad jurídica. La seguridad alimentaria manteniendo programas de alimentación para niños, de cero a dos años y niños en edad escolar. En materia de seguridad ambiental el gobierno fomentó la participación de la comunidad para controlar la explotación maderera y evitar el comercio ilegal de vida silvestre.

Quinto eje.- Desarrollo de una política internacional coherente y pragmática y la reforma política.

En lo que concierne a política exterior, el Presidente Gutiérrez se mostraba así mismo como un latinoamericanista convencido que desearía la articulación de un "gran frente continental" para presentar una propuesta global contra la hipoteca al desarrollo que suponía la deuda externa y para enfrentar el resto de problemas compartidos por los distintos estados de Latinoamérica, los cuales eran la pobreza, la corrupción, el narcotráfico y las agresiones al medio ambiente. En consecuencia, durante la campaña Gutiérrez se declaró muy crítico con el denominado *Plan Colombia* -acometido por Estados Unidos para combatir el narcotráfico en el país vecino con el convenio ecuatoriano-estadounidense de noviembre de 1999 para el uso conjunto de la Base Área de Manta y también con el proyecto del Área de Libre Comercio de Las Américas (ALCA).



Dr. Luis Alfredo Palacio G., abril 20 del 2005 a enero 15 del 2007.

Principales políticas públicas¹³

1. Intentó llevar a cabo una reforma política, para lo cual intentó varias alternativas:
 - 1.1 Recopiló sugerencias de ciudadanos a través de una línea 1-800, cartas, internet y llamadas a radios comunitarias.
 - 1.2 Envió un pliego de preguntas al Congreso para buscar que se autorice una consulta popular.
 - 1.3 Realizó una alianza con el partido Izquierda Democrática para obtener aprobación de una consulta popular por parte del Legislativo.
 - 1.4 Pidió al Tribunal Supremo Electoral (TSE) convocar a una consulta popular para la instalación de una Asamblea Constituyente.
 - 1.5 Ordenó al TSE convocar a una consulta popular para la instalación de una Asamblea Constituyente.

¹³ Presidencia de la Republica Historia de los Presidentes.

- 1.6 Envió al Congreso un proyecto de reforma constitucional para convocar directamente a consulta popular.
2. Intentó implementar un sistema de aseguramiento universal de salud (AUS), que se concretó en tres ciudades. Quito, Guayaquil y Cuenca por convenio con sus Municipios y utilizando un dólar del Bono de Desarrollo Humano.
3. Llevó adelante negociaciones con EE.UU. para la firma de un Tratado de Libre Comercio, bajo estándares de soberanía.
4. Envió una reforma legal al Congreso para integrar la Corte Suprema de Justicia, que fue denominada "*La Corte Ideal*".
5. Envió una reforma legal para cambiar la forma de juzgamiento de los presidentes de la República.
6. Envió a través del Ministro de Economía Rafael Correa, una ley que eliminó el fondo petrolero FEIREP y lo sustituyó por una cuenta especial en el presupuesto, denominada CEREPS. Registro oficial 69 del 27 de julio de 2005
7. Creó un fondo petrolero denominado FEISEH, para priorizar inversiones en electrificación e inversión en explotación hidrocarburífera.
8. Envió a través del Ministro de Economía y Finanzas, Diego Borja, una ley para reformar los contratos petroleros en cuanto a las utilidades excesivas de operadoras petroleras.

Diego Borja también insistió que en el reglamento de la Ley no se diluyera la participación del Estado en los ingresos petroleros. Registro Oficial 257 del 25 de abril del 2006.

9. Ordenó una consulta popular para establecer políticas de estado en cuanto a: educación, salud e inversión de excedentes petroleros.
10. Detuvo el proyecto de Álvaro Uribe Vélez de inmiscuir a Ecuador en el Plan Colombia.
11. Fortaleció las relaciones Sur-Sur con viajes suyos a Nigeria y de su canciller a India.



Eco. Rafael Correa D., enero 15 del 2007 al 2009. Sus dos primeros años de gobierno.

En cuanto a las políticas públicas aplicadas en los primeros 20 meses de su gobierno, hasta antes de la crisis mundial que se estalló en octubre de 2008, expresan por un lado la tendencia ideológica y programática de la “Revolución Ciudadana” llamado por unos como el “Socialismo del Siglo XXI”, y por otros como una “ideología neo-desarrollista” orientada a reestructurar y concentrar el poder del Estado. Lo que para algunos representaba una acción muy arriesgada la excesiva concentración del poder.

Entre las medidas más importantes asumidas durante este periodo por este nuevo gobierno fueron¹⁴:

1. La declaratoria de moratoria de dos tramos de la deuda externa y la propuesta de su reestructuración y/o recompra,
2. El impulso interno de la economía y la producción incentivando el desarrollo industrial y agrícola nacional,
3. Incentivo de las exportaciones y el desarrollo de los pequeños y medianos emprendimientos económicos;
4. Limitación y regulación del manejo de la banca privada por medio de la aprobación de la nueva ley financiera;
5. La emblemática política ambiental que pretende negociar en el mercado internacional la no-explotación del petróleo ubicado en el subsuelo del Parque Nacional Yasuní, conocido como Bloque ITT.

Todo este conjunto de medidas se dieron dentro de un marco de tinte neo-keynesiano con el objetivo de estimular el crecimiento endógeno y la reestructuración de la economía y el poder del Estado.

¹⁴ Centro de Estudios y Documentación de Barcelona

Campo económico

El año 2008 se caracterizó principalmente por la prioridad que dio el gobierno a la inversión social, que a diferencia de otros gobiernos, el pago destinado al servicio de la deuda superaba el monto que solían asignar otros mandatarios (20% al servicio a la deuda y 31% a inversión social). El Bono de Desarrollo Humano financiado con la cooperación del Banco Mundial y el incremento del Bono de la Vivienda, fueron importantes programas sociales del gobierno, destinado a familias de pocos recursos, a fin de disminuir la pobreza por consumo y aumentar la inversión en capital humano.

A más de afianzar su participación en el rol social, se ha comprometido en el desarrollo económico mediante un incremento de las inversiones públicas. La formación bruta de capital pasó de 8,9% al 28.5% entre 2007 y 2008, centrándose en sectores vitales como la infraestructura de transporte, comunicaciones, energía, vivienda, educación, salud y sector agrícola. Políticas que significaron una expansión fiscal vía gasto, por lo que el gobierno debió aumentar los ingresos públicos. Flujos que se han derivado de los ingresos por exportación de crudo, favorecido por el incremento de los precios internacionales durante 2008 y sumado a ello está la mejora en los ingresos tributarios. Este gobierno fue partícipe de la

eliminación de los fondos extraordinarios: Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros (Feirep), la Cuenta Especial de Reactivación Económica, Productiva y Social (Cereps) y el Fondo Ecuatoriano de Inversión en los Sectores Energético e Hidrocarburífero (Feiseh). Recursos que antes se destinaban a estos fondos ahora ingresan en la cuenta única del Tesoro.

Cuestionó duramente la injerencia de los organismos internacionales en las políticas de Estado, así como la legitimidad de la deuda externa e incluso la declaratoria la mora técnica en los bonos Global 2012 y 2030. Tales hechos elevaron el riesgo país, restringiendo las inversiones extranjeras y los préstamos para financiar el déficit fiscal.

El gobierno se vio en la necesidad de buscar financiamiento, a través de otras fuentes alternativas de recursos en países como Venezuela, Irán o China, y en organismos internacionales de crédito, como el Banco Interamericano de Desarrollo, la Corporación Andina de Fomento o el Fondo Latinoamericano de Reservas. Se mantuvo renuente a la posibilidad de acceder a un tratado de libre comercio con EEUU, como hicieron otros países vecinos, debido a sus posibles efectos tanto en el aspecto agrario como de propiedad intelectual. Se manifestó a favor de una integración latinoamericana, para lo cual impulsó la creación del Banco del Sur y el Fondo del Sur

como alternativas al BM y el FMI, respaldando la creación de una moneda regional virtual: el Sistema Unificado de Compensación Regional (Sucre). Pero un evento inesperado iniciado en el 2008 representó una amenaza a la estabilidad del sistema monetario por falta de liquidez, la crisis financiera internacional. Evento que se hizo eco en la economía ecuatoriana por medio de cuatro vías¹⁵:

- Caída del precio internacional del petróleo, lo que conlleva a una disminución considerable de ingresos para el sector público.
- Reducción del ingreso de divisas, generando un déficit comercial a partir de septiembre de 2008.
- Descenso de las remesas por la pérdida de trabajo de los emigrantes ecuatorianos en EEUU y Europa.
- Debilitamiento del flujo de ingreso de capitales.

Al analizar el año 2009 se observa una ruptura en la continuidad de la leve tendencia creciente establecida años anteriores, con bajos índices de crecimiento e inversión. Por lo que el crecimiento de la economía fue negativo -4,03%, ese deficiente desempeño no puede ser atribuido en su totalidad a la crisis económica mundial. La misma afectó sin duda, pero no puede ser considerada como la causa del

¹⁵ Fuente: Estado y mercado en la historia de Ecuador.

bajo crecimiento que, en términos de producto por habitante (PIB per cápita), significó un descenso de US\$ 3.927 en el año 2008 a US\$ 3.715 en el año 2009, equivalente a -5,39%. Es probable que las causas últimas se encuentren en las medidas tomadas para impulsar el cambio del modelo económico, que ha sido la propuesta del gobierno desde la campaña electoral y que se ha traducido en una mayor y decisiva presencia estatal en la economía.

Tabla # 14

Ecuador: Remesas de Emigrantes, I.E.D., R.I.L.D., Deuda Externa Pública y Deuda Externa Pública como Porcentaje del PIBn

Año	Remesas	I.E.D.	R.I.L.D.	Deuda Externa Pública	Deuda Externa Pública/PIBn
2000	1.316	720	1.179	11.335.4	71.1
2001	1.414	1.329	1.073	11.372.8	53.5
2002	1.432	1.275	1.008	11.388.1	45.7
2003	1.627	1.554	1.160	11.493.2	40.1
2004	1.832	1.160	1.437	11.062.8	33.9
2005	2.453	1.646	2.146	10.851.0	29.2
2006	2.927	270	2.023	10.216.9	24.7
2007	3.087	194	3.520	10.634.6	23.9
2008	2.821	993	4.473	9.993.8	19.2
2009	2.495	318	3.792	7.394.0	14.4

Fuente: Índice del Boletín Anuario N° 32

En cuanto a la deuda externa pública en el Gobierno del Ec. Rafael Correa consiguió disminuirla significativamente, aunque fue cuestionado el procedimiento utilizado. Tal como fue de conocimiento público, declaró unilateralmente el desconocimiento de

un tramo de la deuda, que sumaba aproximadamente US\$ 3.000 millones de dólares en lugar de una negociación con los portadores de los bonos. Y como se puede apreciar en la (Tabla # 14), la deuda pública externa bajó a US\$ 7.364 en el año 2009, después de que había sido de US\$ 10.634.6 en el año 2007 y de US\$ 9.993.8 en el año 2008. Esto colocó a la deuda pública externa en el 14,43% del PIBn, disminuyendo el peso de la deuda después de haber representado el 23,9% en el 2007 y el 19,2%, en el 2008. A pesar de que la deuda pública interna se ubicó en niveles cercanos a los tres mil millones de dólares, esta alivió sustancialmente la presión sobre el presupuesto del Estado y en general sobre la economía. Pero, las tácticas económicas realizadas por el gobierno generaron consecuencias negativas hacia los últimos meses del año.

Tabla # 15
Ecuador: Precio del Petróleo, Exportaciones
Petroleras y No Petroleras en millones de dólares.

Año	Precio Petróleo \$	Exportaciones Petroleras	Exportaciones No Petroleras
2000	24.87	2,442	2,484
2001	19.16	1,900	2,778
2002	21.82	2,055	2,981
2003	25.66	2,607	3,616
2004	30.13	4,234	3,519
2005	41.01	5,870	4,230
2006	50.75	7,545	5,184
2007	59.86	8,329	5,993
2008	83.00	11,673	6,838
2009	52.60	6,965	6,834

Fuente: Información Estadística Mensual No. 1.896 Febrero 2010 y No. 1.878 Agosto 2008.

El alto precio del petróleo en el año 2008 ayudó a contribuir a frenar un mayor decrecimiento de la economía, favoreciendo a las exportaciones petroleras en US\$ 11.673. Pero para el 2009 el precio internacional del petróleo cayó y las exportaciones petroleras se ubicaron en US\$ 6.965 (Tabla # 15). No se puede olvidar que los altos precios del petróleo hacen que la economía ecuatoriana dependa principalmente de este producto, por el impulso a las prácticas basadas en actividades primarias y rentistas. El bajo desempeño de la economía propició el incremento tanto del desempleo como del subempleo, así como en la ruptura de la tendencia a la baja de la incidencia de la pobreza.

CAPÍTULO III

EFFECTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS DE DOLARIZARNOS

3.1 Posibles efectos positivos de la dolarización.

Si se observa la tendencia de las estadísticas presentadas por el Banco Central del Ecuador antes y después de dolarizar nuestra economía, se puede notar que la inversión aumentó al igual que el PIB per cápita. Se incrementó la capacidad de poder adquisitivo y la inflación disminuyó considerablemente, reduciéndose también el desempleo. Bajo estas consideraciones podría decirse que la dolarización contribuyó a una estabilización macroeconómica, sobre todo al control de la inflación que estaba en el 95.91 % en 2000 (Tabla # 4) y a un índice de crecimiento importante.

El PIBn cayó en un -3,63 % en 2000 (Tabla # 9), resultado de la crisis vivida en 1999 para llegar a establecerse en un 30.63% en el 2001, para luego continuar con su tendencia creciente tal como se ha observado (Tabla #8). Pero vale aclarar que parte de ese incremento se debe como resultado a los altísimos precios del petróleo ya que el crecimiento del PIB no ligado al petróleo no superó el 2 %, y por lo tanto sólo superó ligeramente la tasa de crecimiento de la población, que se situó en el 1,45 % en 2009. La

producción petrolera ha experimentado un crecimiento significativo gracias a un segundo oleoducto que entró en funcionamiento en 2003, y si bien Ecuador puede obtener beneficios cuando los precios del petróleo son altos, no obstante es riesgosamente vulnerable a los desequilibrios económicos externos por la dependencia relativamente alta del petróleo para los ingresos del país.

Las devaluaciones, antes sólo beneficiaban a sectores específicos pero con la que salía perdiendo la mayoría del pueblo ecuatoriano con los altos precios que con ello se daba. Ahora se ha evitado al tener una economía dolarizada, una disciplina fiscal, hay mayor confianza en el rumbo económico, los costos de transacción han disminuido¹⁶. Hecho que ha fomentado a los productores el ser más competitivos, lo que favorece a los consumidores. Con la dolarización, se incrementó el consumo de los agentes económicos del país. Si se revisa las estadísticas del BC, se ha incrementado la compra y venta de determinados artículos que antes eran difíciles de adquirir porque teníamos nuestra moneda y la venta se efectuaba sólo en dólares. Y aunque se tenía la posibilidad del financiamiento sin embargo, las deudas se volvían casi interminables por el efecto de la volatilidad en valor del sucre respecto al dólar.

¹⁶ Beneficios principales de la dolarización- Resumen de un estudio a fondo antes de la dolarización-José Andrade López-Instituto de Economía de la USFQ.

Si observamos retrospectivamente las estadísticas del sistema bancario, durante la época del 90 ya había dolarización en activos y pasivos financieros y que los porcentajes de ahorros en dólares eran menores del 5% (BCE) previo al proceso de dolarización, y que debido a que la alta devaluación del sucre daba exclusividad de ahorros en dólares a personas con alto poder adquisitivo o a personas que recibían dólares de los emigrantes.

Está claro que no se puede analizar los efectos de la dolarización comparándolos con un año de terrible crisis económica como la vivida en el año 1999, pero si se hace una comparación con años anteriores al año en que estalló la crisis, la situación confirma que la dolarización tuvo efectos favorables en las variables macroeconómicas. Y aunque hemos tenido déficit fiscal, petrolero y comercial, no es precisamente debido a la dolarización sino más bien como consecuencia del manejo político y económico de los gobiernos de turno y a factores externos.

Algo que para el Ecuador ha sido muy difícil de solucionar para su crecimiento a mediano y largo plazo en todos estos años, es la continua e inminente dependencia de los precios internacionales del petróleo, el aumentar la producción petrolera y nuevas fuentes de

recursos. Factor que no está en manos de la dolarización sino del hecho de alcanzar la estabilidad política, a más de las expectativas que tienen los agentes e inversionistas de otros productos distintos del petróleo que a pesar de tener una estabilidad en el sentido económico no se atreven a invertir ya que en el país no se ofrecen las garantías requeridas para invertir en algo que no sea petróleo.

3.2 Posibles costos que implicaría para el Ecuador abandonar la dolarización.

El salir de este esquema de la dolarización sería mucho peor que nunca haber ingresado en ella, traería costos muy altos a la economía ecuatoriana, esto implicaría impactos negativos al sector financiero, a la inversión, comercio exterior, tasas de interés, riesgo país y sobretodo en la inflación, provocando una caída constante del producto per cápita, la fuga masiva de capitales además de desempleo y subempleo¹⁷.

Luego de la crisis vivida en 1999 resultaría bastante difícil esperar que los ecuatorianos asimilen y crean en la emisión de una nueva moneda, provocaría confusión en las personas al momento de fijar

¹⁷ Resumen de un estudio a fondo antes de la dolarización-José Andrade López-Instituto de Economía de la USFQ.

precios en la nueva moneda nacional. Existe el problema latente de generar inflación debido a la devaluación y ante una emisión inorgánica de la misma, no habría un control de los precios los cuales subirán aunque el salario real sería siendo el mismo.

En el caso de que nos encontráramos frente a una devaluación y una alta inflación generada por la incertidumbre que generaría una nueva moneda, esto llevará a posibles incrementos de la tasas de interés. Por lo que afectaría a la producción aumentando el desempleo, ocasionando una crisis ocupacional, generando una disminución de los salarios y la inminente salida de capitales hacia el exterior.

La dolarización, a pesar de haber generado estabilidad macroeconómica, puede convertirse en un lastre para el desarrollo económico del país en la medida en que priva al Estado de herramientas claves. Está el costo implícito por pérdida de señoreaje¹⁸, puesto que el gobierno no puede costear el déficit fiscal creando inflación. El Banco Central pierde su función como prestamista de última instancia, y optar forzosamente en la búsqueda de líneas de crédito en bancos extranjeros. Por último

¹⁸ Señoreaje se entiende el hecho que el derecho a "producir" dinero puede constituir para el emisor - Bancos Centrales u organismos emisores- una fuente de ingresos.

tenemos la pérdida de flexibilidad en la política monetaria frente a la no concordancia de los ciclos económicos entre el país emisor y el país dolarizado, ocasionando shocks en la economía dolarizada.

Por último tenemos la pérdida de flexibilidad en la política monetaria frente a la no concordancia de los ciclos económicos entre el país emisor y el país dolarizado, ocasionando shocks en la economía dolarizada.

3.3 Inminente liquidación del Sistema Financiero.

En el instante que, en nuestra economía se dé a conocer la decisión de emitir una moneda nacional y abandonar la dolarización, el sólo hecho de comunicarlo generaría un pánico bancario general. Esto debido a que se generaría temor en los depositantes, pues asumirían que sus depósitos o los ahorros de toda su vida, pasarían de dólares a moneda nacional, por ende sin el suficiente respaldo y credibilidad en el sistema financiero¹⁹.

El pánico bancario generalizado causaría la quiebra del sistema financiero por falta de liquidez, y para tratar de contrarrestar aquello se procedería a emisiones inorgánicas de una moneda nacional que no cuenta con respaldo en reservas, moneda que nadie quiere y en

¹⁹ Costos del abandono de la dolarización en Ecuador-Marco Naranjo.

la que no se confía. Otro efecto colateral sería la fuga de dólares del país o en su defecto irían a parar a las rudimentarias cajas de seguridad del ciudadano común, debajo de los "colchones", congelándose de esta manera el crédito y demás flujos financieros. Eso sin olvidar el mal sabor que le quedó a miles de ecuatorianos con el tristemente feriado bancario.

Una iliquidez en el sistema financiero generaría un desequilibrio, una crisis de solvencia en el momento en que los créditos acordados en dólares tengan que cubrirse, debido al hecho de que los ingresos en la nueva moneda nacional que recibirían los deudores no alcanzarían para el servicio de la deuda contraída en moneda extranjera. Si la moneda local empieza a devaluarse, la deuda asumida en moneda extranjera crecería velozmente.

El dejar atrás la dolarización y nuevamente volver a acuñar una moneda nacional, se podría incidir en los mismos errores, la emisión inorgánica de moneda, ya que se corre el peligro de que aquellos que estén al frente de las instituciones que emiten moneda y de manera especial quien ordena la emisión de moneda tomen las decisiones menos acertadas para el país. En la historia ecuatoriana ya se ha visto como los primeros mandatarios emitían moneda sin tener las razones coherentes y necesarias para ordenarlo, lo hacían

para solucionar de manera inmediata aquellos conflictos y promesas hechas al pueblo ecuatoriano en sus campañas políticas. Un medio para satisfacer a quienes pedían más dinero para obras o para evitar huelgas, y quedar bien ante el país al emitir indiscriminadamente moneda sin que la producción del país haya aumentado en la misma medida generando de esta manera inflación.

Más aun no hay que olvidar que el débil sistema financiero ecuatoriano, debido a las crisis vividas quedó frágil, vulnerable y se derrumbaría en el caso de que se pretendiera abandonar la dolarización y continuar con una moneda propia.

3.4 Pérdida de Confianza y Estabilidad.

Internacionalmente perderíamos la credibilidad ganada en estos años ya que con dolarización hemos tenido valores positivos y estables en nuestras principales variables macroeconómicas contra las cuales se ha luchado por dos o tres décadas y por tanto también ha aumentado la inversión extranjera²⁰.

Como es de esperarse la estabilidad por sí sola no resuelve todos los problemas, pero permite optar por una mayor capacidad para organizarse a futuro, tener precios relativos que permitan tomar las

²⁰ Costos del abandono de la dolarización en Ecuador-Marco Naranjo.

decisiones más acertadas, y así poder competir eficientemente en mejores mercados con acceso a una mayor circulación de información. Por lo que se podría decir que el aporte de la estabilidad es importante, aunque no suficiente para el desarrollo de una economía, puesto que no sería posible alcanzar un óptimo desarrollo económico dentro de un marco de inestabilidad.

Como se podría generar confianza en una nueva moneda nacional cuando el Ecuador ha vivido un historial de devaluaciones constantes, es muy posible que empiece a devaluarse apenas comience a circular en el mercado. Las personas preferirán mantener los dólares como reserva de valor, lo que generaría una inutilización parcial de la moneda nacional tanto como reserva de valor y unidad de cuenta o medio de pago. En la experiencia aprendida por el público, está presente la desconfianza y el temor ante la probabilidad de una devaluación.

Conclusión

En el inicio del presente trabajo, se planteó como objetivo general analizar el efecto de la dolarización en el Pib nominal del Ecuador. Y tal como se ha podido comprobar, el desarrollo económico en esta primera década de post-dolarización, el Ecuador se ha caracterizado por un lento y paulatino crecimiento, con excepción del año 2009 por efectos de la crisis financiera internacional. Al medir el nivel de crecimiento año tras año, se observa que para el año 2001 el Pib nominal creció un 30.63% en comparación al año 2000. Hay que recordar que la economía ecuatoriana estaba en proceso de recuperación por la crisis vivida en 1999. Sin embargo, sólo hasta el año 2002 se logró superar ligeramente el nivel alcanzado que se tenía en el año 1997. El 2008 fue la segunda tasa más alta de crecimiento, 19.13%. Como es de esperar, las tasas de crecimiento del PIB per cápita más alta en Ecuador se registraron en 2001 y en 2008, con 13.29 y 17.39 puntos porcentuales respectivamente, coincidiendo con el Pib nominal en los mismos años.

La implementación de la dolarización en la economía ecuatoriana no es básicamente la causa del bajo nivel productivo. El problema de fondo ha sido la ausencia de políticas claras, la continuidad de las

mismas, un marco jurídico estable, el proceder rentista de algunos sectores dominantes que han entorpecido el ansiado desarrollo que requiere el país. Actitudes que han estimulado y consentido la corrupción, a lo que se suma políticas populistas favorecedoras a pocos, donde los intereses particulares y de corto plazo han prevalecido.

Uno de los pilares fundamentales que ha aportado a la economía ecuatoriana ha sido el flujo de las remesas, particularmente para financiar la dolarización. Sirvió para reducir los índices de pobreza pero, sin considerarse necesariamente como una herramienta para potenciar el desarrollo, debido a la ausencia de un entorno macroeconómico que apueste por la producción y el empleo. Además es un hecho notorio que las remesas han dejado de crecer a los ritmos anteriores, mientras que los flujos migratorios enfrentan cada vez mayores restricciones.

Los ingresos petroleros, otro de los rubros más importantes para el crecimiento económico, manifiestan una tendencia variable con sus alzas y bajas. Es importante terminar con esa dependencia del petróleo, no sólo por el hecho de que las reservas se están agotando, además la inestabilidad de los precios internacionales del crudo han provocado constantes problemas en la instrumentación de

políticas económicas consistentes, y a menudo han generado síntomas de «enfermedad holandesa²¹». Por lo tanto es prioritario que la economía ecuatoriana rompa con ese círculo vicioso que representa el que los ingresos del sector externo dependan ampliamente de los precios del petróleo, las remesas de los migrantes y una que otra materia prima. Es vital ampliar la diversificación de la actividad económica, su oferta exportable.

Tanto el sector de la agricultura como el sector industrial y de servicios reflejan una discreta tendencia de crecimiento a lo largo de esta década, es sumamente importante el apoyo a estos sectores para no estar en desventaja con otras economías no dolarizadas. La inversión en infraestructura de transporte, comunicaciones y energía es vital para toda economía que busca el desarrollo. Hay que fortalecer la debilidad y fragilidad muy característica del mercado interno, el alto desempleo aun persistente, fomentar el desarrollo en las demás ciudades para alcanzar una mayor equidad, distribuir mejor el empleo, fomentar una mayor inversión en ciencia y tecnología. Tratar de romper con la elevada dependencia de las importaciones de productos terciarios y secundarios, salir de ese

21 Situación en la que el gobierno se especializa tanto en un solo sector, el cual le da grandes beneficios, lo que distorsiona a la economía, porque se olvida del resto de sectores.

estereotipo que ha caracterizado al Ecuador de ser una economía primaria exportadora.

Para finalizar, al analizar el efecto que trajo consigo la implementación de este esquema de dolarización, se puede determinar que benefició a los ecuatorianos, pero no es garantía suficiente para el conseguir mantener una economía sólida. Para ello se requiere que los gobiernos hagan uso de verdaderas políticas que atraigan a la inversión, competitividad y productividad. El salir de la dolarización sería volver entrar al caos económico y a la manipulación de los gobiernos a través de políticas monetarias. Puesto que aun persisten las graves falencias que se viene arrastrando por décadas y es muy vulnerable tanto a los shocks externos e internos.

BIBLIOGRAFÍA

- Indicadores Económicos del antes y después de la Dolarización. [www.docstoc.com/docs/Indicadores-Económicos Dolarización](http://www.docstoc.com/docs/Indicadores-Económicos-Dolarización)
- Series Estadísticas del Banco Central.
- Instituto de Economía de la USFQ – Boletín de Coyuntura www.usfq.edu.ec
- Propuesta de Política Económica ante la Crisis. Apuntes de Economía N° 07 Banco Central del Ecuador.
- Revista Económica del IDE-Perspectiva Año XI No.5 Mayo del 2005.
- La Dolarización Ecuatoriana bajo la Perspectiva del Profesor Steve Hanke: Recomendaciones de Reformas Roberto Ayala Economista Internacional
- Dolarización un año después - Banco Central del Ecuador.
- La Dolarización con sus pro y contra ha sido útil. www.ideinvestiga.com/ide/documentos/compartido/gen
- Dolarización una década después. [www. ecuador inmediato.com](http://www.ecuadorinmediato.com)
- CEPAL
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- Presidencia de la República www.presidencia.gov.ec
- 80 Años Series Estadísticas Históricas BCE.
- Observatorio Económico de Quito, CONQUITO www.conquito.org.ec
- Transparencia Internacional, Índice de Percepción de Corrupción. <http://www.transparency.org>

- Transparencia y Probidad Pública-Estudios de Caso en América Latina José Zalaquett-Alex Muñoz-Comisión de Control Cívico de la Corrupción de Ecuador-Juana Sotomayor.
- Dolarización, Crisis y Pobreza en el Ecuador por Carlos Larrea Maldonado.
- Estado y mercado en la historia de Ecuador-Revista Nueva Sociedad N°221, mayo-junio de 2009.
- Macroeconomía y economía política en dolarización por Alberto Acosta, Salvador Marconi Romano.