



**UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS**

**TESIS PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE INGENIERO
COMERCIAL**

TEMA:

**INCIDENCIA DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN RETORNO
VOLUNTARIO DE MIGRANTES AL ECUADOR 2012 – 2014**

AUTORES:

ORRALA LEÓN EVELYN KARINA

ZAMBRANO MUÑOZ LETICIA DEL ROCIO

TUTOR: ING. COM. STALIN F. FIALLO CASTILLO MBA

GUAYAQUIL, ABRIL 2017



REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIAS Y TECNOLOGÍA		
FICHA DE REGISTRO DE TESIS		
TÍTULO INCIDENCIA DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN RETORNO VOLUNTARIO DE MIGRANTES AL ECUADOR 2012 – 2014		
	REVISORES:	
INSTITUCIÓN: UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL	FACULTAD: CIENCIAS ADMINISTRATIVAS	
CARRERA:INGENIERÍA COMERCIAL		
FECHA DE PUBLICACIÓN:	N° DE PÁGS.:	
ÁREA TEMÁTICA:		
PALABRAS CLAVES: COSTO INTRÍNSECO, REMESAS, DESEMPLEO, MIGRACIÓN, INMIGRANTE, EMIGRANTE, POLÍTICAS MIGRATORIAS, SOCIOECONÓMICA, FENÓMENO MIGRATORIO, OLA MIGRATORIA, MENAJE, CRISIS ECONÓMICAS		
RESUMEN Este trabajo de investigación trata sobre la Incidencias de la implementación del plan retorno voluntario de migrantes al Ecuador 2012-2014, se da por la dificultad que tienen los migrantes al acogerse al plan retorno basándose en las políticas migratorias como por ejemplo los préstamos al migrante, menajes a tiempo, exenciones arancelarias, etc. Este proyecto consiste en llegar analizar si la inversión que sigue haciendo el país hacia los migrantes, está bien estructurada, basándose en el respeto y ejercicio de los derechos humanos, económicos, sociales y culturales.		
N° DE REGISTRO(en base de datos):	N° DE CLASIFICACIÓN: N°	
DIRECCIÓN URL (tesis en la web):		
ADJUNTO PDF	SI ☒	NO ☐
CONTACTO CON AUTORES: ORRALA LEÓN EVELYN KARINA ZAMBRANO MUÑOZ LETICIA DEL ROCIO	Teléfono: 0983639419 0997706786	E-mail: kariola_14@hotmail.com leticia_rocio84@hotmail.com
CONTACTO DE LA INSTITUCIÓN: SECRETARÍA DE FCA.	Nombre: ABG. MARIANA ZUÑIGA.	
	Correo: fca.secretariageneral@ug.edu.ec	

CAPTURA DEL ANTIPLAGIO

28/3/2017 D26794270 - Incidencia Plan Retorno.docx - Urkund

Carvajal Martínez Ruth (carvajalmr) ▾

Lista de fuentes Bloques

Documento [Incidencia Plan Retorno.docx](#) (D26794270)

Presentado 2017-03-27 10:49 (-05:00)

Recibido carvajalmr.ug@analysis.orkund.com

Mensaje Incidencia de la Implementación del Plan Retorno Voluntario de Migrantes al Ecuador 2012-2014 [Mostrar el mensaje completo](#)

4% de esta aprox. 24 páginas de documentos largos se componen de texto presente en 2 fuentes.

+	Categoría	Enlace/nombre de archivo
+		tesis final magister joseph.docx
+		TESIS FINAL SENESCYT.pdf
+		TESIS DE KATIUSKA.docx
+		http://lahora.com.ec/index.php/noticias/sj
+		DESARROLLO PROYECTO INTEGRADOR 2.d

0 Advertencias. Reiniciar Exportar Compartir

Introducción

La estabilidad económica del país luego de la dolarización que fue en el año 2000 no fue muy confortable aproximadamente un 70% de la banca privada quebró, teniendo perdida en el poder adquisitivo con la caída de los salarios, lo cual se produjo por dicha deuda que fue contraída en sucre, lo que se tornó impagable con la nueva moneda. Esto y demás incidentes nos lleva a principios del siglo XX, donde la banca privada controlaba el movimiento económico en el Ecuador, lo que con llevo a numerosos fraudes, como el del banco comercial y agrícola, que emitieron billetes sin respaldo por más de 18 millones de sucres, cifras astronómicas para esa época, esto fue uno de tantos actos de corrupción que atentaron contra la moneda ecuatoriana. CITATION Pat02 \1 3082 (Barzallo, 2002) Logrando la pérdida del señoreaje que es la diferencia entre el costo intrínseco del papel, más su impresión como billete y el poder adquisitivo del mismo, al dolarizarse la economía, significaba el señoreaje para el estado Ecuatoriano, según datos del banco central entre US\$ 35 y 40 millones, pérdida de flexibilidad en la política monetaria, los productos costaron más, luego de un proceso de adaptación, habrá una estabilidad, costo de perder un banco central local como prestamista de última instancia, en especial para los bancos ineficientes, a esto le sumamos a la pérdida de competitividad en las empresas locales.

UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL
BIBLIOTECA GENERAL
MORIS LUIS DE TOLAY AVILES

Ruth Carvajal P. A. A.
MSc. Ruth Carvajal de Linares, EA
Directora General de Bibliotecas

28 MAR 2017

<https://secure.orkund.com/view/26572467-487660-388863#BcExDoAgEATAv1y9MQfcHspXDJIUhalikoTT+3ZIXnllp4IBjGACDSto8Fwhs9+JX70do51SdNFkOdCDqex6WYTVBw==>

1/1

Para los fines legales pertinentes, certifico que la tesis con tema “**Incidencia de la implementación del plan retorno voluntario de migrantes al Ecuador 2012 – 2014**”, según informe del sistema antiplagio URKUND ha obtenido un 4%.

ING. COM. STALIN FLUVIO FIALLO CASTILLO. MBA

CI: 1200561973

TUTOR DE TESIS

CERTIFICACIÓN DEL TUTOR

En mi calidad de tutor del trabajo de investigación de tesis para optar por título de ingenieras comerciales.

Cerífico que: He dirigido y revisado la tesis de grado, presentado por las egresadas: Orrala León Evelyn Karina con C.I. # 092559576-1 y Zambrano Muñoz Leticia del Rocío con C.I. # 092310099-4 respectivamente cuyo tema de tesis es: Incidencia de la Implementación del Plan Retorno Voluntario de Migrantes al Ecuador 2012 – 2014

Revisada y corregida que fue la tesis, se aprobó en su totalidad encontrándose apta para su sustentación.

ING. COM. STALIN FLUVIO FIALLO CASTILLO MBA

CI: 1200561973

TUTOR DE TESIS

RENUNCIA DE DERECHOS DE AUTOR

Por medio de la presente certifico que los contenidos desarrollados en esta tesis son de absoluta propiedad y responsabilidad de Orrala León Evelyn Karina con C.I. # 092559576-1 y Zambrano Muñoz Leticia del Rocío con C.I. # 092310099-4, cuyo tema es:

“TEMA: “Incidencia de la Implementación del Plan Retorno Voluntario de Migrantes al Ecuador 2012 – 2014”

Derechos que renunciamos a favor de la Universidad de Guayaquil, para que haga uso como a bien tenga.

Orrala León Evelyn Karina
CI: 092559576-1
Email: Kariole_14@hotmail.com

Zambrano Muñoz Leticia del Rocío
CI: 092310099-4
Email: Leticia_rocio84@hotmail.com

DEDICATORIA

Cuando se empieza una ardua preparación académica y te encuentras en la etapa de culminación de la misma, sientes la satisfacción y el orgullo de haberlo logrado, haber alcanzado el objetivo que en su momento nos trazamos en muy satisfactorio.

Sin duda alguna puedo decir que este logro en primer lugar se lo dedico a mi Dios ya que él es el que me dio las fuerzas y la sabiduría necesaria para seguir; y por otra parte siendo los pilares fundamentales de la vida terrenal a mi familia.

La terminación de esta etapa que me convierte en profesional es fruto de entrega, sacrificio, perseverancia y sobre todo de amor de ellos que es la base fundamental de todo ser humano, transformándose en el motor de mi razón de ser.

Por lo consiguiente este logro también es de nuestro tutor el Ing. Stalin Fiallo que con sus conocimientos, experiencia, esfuerzo y dedicación hizo que esto fuera una realidad, destacando su muy alto perfil en lo que concierne a su docencia.

Evelyn Orrala L.

AGRADECIMIENTO

Total agradecimiento una vez más a Dios que hizo posible que esto se transforme en una realidad, luego de esto la extensiva se la hago a nuestra prestigiosa Universidad de Guayaquil que me acogió y abrió las puertas para seguir el sueño que en su momento anhelaba.

A profesores que me supieron brindar todos sus conocimientos para que pueda ahora en esta etapa de culminación escribir estas letras dedicadas para ellos.

Familiares y amigos que de una u otra manera estuvieron allí dándome palabras de aliento para seguir en este sueño que ahora es una feliz realidad.

Gracias eternas a mis Padres que día a día me incentivaban para llevar a cabo esto, que ahora es un orgullo no solo para mí sino que también para ellos.

Mis Logros son los suyos también Orrala Reyes Juan Ramón y León García Gloria Ruth.

Evelyn Orrala L.

DEDICATORIA

Dedicado en primer lugar al arquitecto del universo “Dios”, por darme sabiduría y fortaleza para seguir adelante con este objetivo.

A mis padres el Sr. Juan Zambrano y la Sra. Nicolasa Muñoz que son mi fuente de apoyo incondicional, brindándome sus consejos dándome ejemplos de superación, humildad y sacrificio enseñándome a valorar todo lo que tengo, fomentándome el deseo de superación y de triunfo en la vida y es por ellos que ahora soy lo que soy, porque sin su apoyo no hubiera logrado cumplir mi sueño.

Este triunfo va para ustedes...!

Leticia Zambrano M.

AGRADECIMIENTO

Una vez más agradecer a Dios por mis logros, a mis padres y hermanos por ser especiales en mi vida.

A la Universidad de Guayaquil por haberme permitido formarme profesionalmente, a docentes que aportaron para nuestra formación y compañeros por las experiencias vividas.

A nuestro Tutor el Ing. Com. Stalin Fiallo, que nos brindó su confianza, apoyo y paciencia para la realización de la presente.

Y a todas aquellas personas que siempre estuvieron a mi lado en las buenas y en la mala apoyándome.

Muchas gracias

Leticia Zambrano M.

RESUMEN

Esta investigación se da por la dificultad que tienen los migrantes al acogerse al plan retorno basándose en las políticas migratorias como por ejemplo los préstamos al migrante, menajes a tiempo, exenciones arancelarias, etc. Este proyecto consiste en llegar a analizar si la inversión que sigue haciendo el país hacia los migrantes, está bien estructurada, basándose en el respeto y ejercicio de los derechos humanos, económicos, sociales y culturales. El capítulo uno, consta de análisis de efectividad de las políticas migratorias que se utilizan, desde perspectiva muy integral basada en el respeto de las personas migrantes y su familia. En lo que nos vamos a enfocar en las distintas áreas de estudios como por ejemplo la parte económica, legal y social. El capítulo dos, detalla el impacto que causó el feriado bancario, la crisis que atravesó el país en aquella época, pérdida de flexibilidad en la política monetaria, la pérdida de competitividad de las empresas privadas, etc. originaron el desempleo y por ende el crecimiento de la migración. En el capítulo tres, describimos los métodos, técnicas e instrumentos de investigación para así lograr el análisis o estudio de este trabajo de investigación, basándonos en fuentes de información, para obtener un criterio más amplio en el tema. El capítulo cuatro, nos permitirá analizar las cifras estadísticas de ecuatorianos que entraron y salieron del país y que se acogieron a este plan retorno voluntario. El capítulo cinco, pondremos en marcha la propuesta de solución para beneficio de los migrantes ecuatorianos, a través de la Secretaría Nacional del Migrante la cual presentó un plan para facilitar el retorno voluntario a nuestro país.

PALABRAS CLAVES:

Remesas, Desempleo, Políticas Migratorias, Socioeconómica, Fenómeno Migratorio.

ABSTRACT

This research is due to the difficulty that migrants have in accepting the return scheme based on migration policies, such as loans to migrants, goods on time, tariff exemptions, etc. This project consists of analyzing whether the country's investment in migrants is well structured, based on the respect and exercise of human, economic, social and cultural rights. Chapter one, consists of analyzes of the effectiveness of the migration policies that are used, from a very integral perspective based on the respect of the migrants and their family. In what we are going to focus in the different areas of studies as for example the economic, legal and social part. Chapter two details the impact of the bank holiday, the crisis in the country at that time, the loss of flexibility in monetary policy, the loss of competitiveness of private companies, and so on. Led to unemployment and thus the growth of migration. In chapter three, we describe the research methods, techniques and instruments to achieve the analysis or study of this research work, based on sources of information, to obtain a broader criterion in the subject. Chapter four will allow us to analyze the statistical figures of Ecuadorians who entered and left the country and who took part in this voluntary return scheme. Chapter five, we will launch the proposed solution for the benefit of Ecuadorian migrants, through the National Migrant Secretary who presented a plan to facilitate the voluntary return to our country.

KEY WORDS:

Remittances, Unemployment, Migratory Policies, Socioeconomic, Migratory Phenomenon.

INDICE

CARATULA

UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL	I
FICHA DE REGISTRO DE TESIS.....	II
CAPTURA DEL ANTIPLAGIO	III
CERTIFICACIÓN DEL TUTOR.....	IV
RENUNCIA DE DERECHOS DE AUTOR	V
DEDICATORIA	VI
AGRADECIMIENTO	VII
RESUMEN	X
ABSTRACT.....	XI
Introducción	1
Planteamiento del Problema	3
Antecedentes	5
Migración crecimiento y desarrollo	6
Constitución nacional del Ecuador (2008):.....	9
Políticas migratorias ecuatorianas	10
Formulación del problema	12
Sistematización del problema	12
Objetivos	12
Objetivo general:	12
Objetivos específicos:	12
Hipótesis:	13
Variables	13
Variable independiente.....	13
Variable dependiente.....	13
Justificación:	13
CAPITULO I	14
Marco referencial.....	14
1.1 Marco teórico	14
1.1.1 Fenómeno migratorio en el Ecuador	17

1.1.2 Ecuador recibió millones en remesas	19
1.2 Marco conceptual	21
1.3 Marco contextual.....	23
CAPITULO II.....	32
Marco metodológico	32
2.1 Métodos de la investigación.....	32
2.1.1 Método Histórico.....	32
2.1.2 Método Descriptivo.....	32
2.1.3 Método Analítico.....	32
2.2 Técnicas e instrumentos de investigación	32
2.3 Fuente de información:.....	33
2.4 Software a utilizar	34
2.5 Población y muestra	34
2.6 Presentación de los resultados.....	35
CAPITULO III.....	49
Propuesta.....	49
3.1 Objetivo de la propuesta:.....	50
3.1.1 Mejorar la implementación de la elaboración del Plan de manera integral	50
3.1.2 Definición integral de los parámetros aduaneros	51
3.1.3 Inserción del migrante de una manera eficiente y eficaz en el ámbito Socio laboral:	51
3.1.4 Mejorar el incentivo económico a migrantes para un buen vivir:	51
CAPITULO IV.....	53
Conclusiones y Recomendaciones.....	53
Conclusiones:	53
Recomendaciones.....	55
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA	57
Apéndice	59

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1.-ENTRADA Y SALIDA DE ECUATORIANOS, SEGÚN SEXO AÑO 2012	23
TABLA 2.-ENTRADA Y SALIDA DE ECUATORIANOS, SEGÚN SEXO AÑO 2013	24
TABLA 3.-ENTRADA Y SALIDA DE ECUATORIANOS, SEGÚN SEXO AÑO 2014	25
TABLA 4.-RANGO DE EDAD	35
TABLA 5.-REGIÓN QUE ES ORIUNDO.....	36
TABLA 6.-PROVINCIAS QUE ES ORIUNDO.....	37
TABLA 7.- AÑOS FUERA DEL PAÍS	39
TABLA 8.-PAÍS QUE MIGRO.....	39
TABLA 9.-MOTIVO POR EL QUE RETORNA	40
TABLA 10.-PROYECTO QUE SE ACOGIÓ	41
TABLA 11.-CLASES DE NEGOCIO EN MARCHA	43
TABLA 12.-DIFICULTAD CON SU MENAJE DE CASA	44
TABLA 13.- EL PLAN ES UNA PROPUESTA CONSOLIDADA	45
TABLA 14.-CALIFICACIÓN DE PROYECTO	46
TABLA 15.-ESTE PROYECTO ES REALMENTE BENEFICIOSO	47
TABLA 16.-RECOMENDARÍA ACOGERSE A ESTE PLAN	48

ÍNDICE DE FIGURAS

FIGURA 1. ENTRADA Y SALIDA DE ECUATORIANOS, SEGÚN SEXO 2012	24
FIGURA 2. ENTRADA Y SALIDA DE ECUATORIANOS, SEGÚN SEXO AÑO 2013.....	25
FIGURA 3. ENTRADA Y SALIDA DE ECUATORIANOS, SEGÚN SEXO AÑO 2014.....	26
FIGURA 4. IMPORTACIONES MENAJE DE CASA	28
FIGURA 5. RANGO DE EDAD.....	36
FIGURA 6.-REGIÓN QUE ES ORIUNDO	37
FIGURA 7. PROVINCIAS QUE ES ORIUNDO	38
FIGURA 8. AÑOS FUERA DEL PAÍS.....	39
FIGURA 9. PAÍSES QUE MIGRO	40

FIGURA 10. MOTIVO POR EL QUE RETORNO	41
FIGURA 11. PROYECTO QUE SE ACOGIÓ.....	42
FIGURA 12. CLASES DE NEGOCIO EN MARCHA	43
FIGURA 13. DIFICULTAD CON SU MENAJE DE CASA	44
FIGURA 14. EL PLAN ES UNA PROPUESTA CONSOLIDADA	45
FIGURA 15. CALIFICACIÓN DEL PROYECTO	46
FIGURA 16. ESTE PROYECTO ES REALMENTE BENEFICIOSO	47
FIGURA 17. RECOMENDARÍA A ACOGERSE A ESTE PLAN	48

Introducción

La estabilidad económica del país luego de la dolarización que fue en el año 2000 no fue muy confortable aproximadamente un 70% de la banca privada quebró, teniendo perdida en el poder adquisitivo con la caída de los salarios, lo cual se produjo por dicha deuda que fue contraída en sucre, lo que se tornó impagable con la nueva moneda. Esto y demás incidentes nos lleva a principios del siglo XX, donde la banca privada controlaba el movimiento económico en el Ecuador, lo que con llevo a numerosos fraudes, como el del banco comercial y agrícola, que emitieron billetes sin respaldo por más de 18 millones de sucres, cifras astronómicas para esa época, esto fue uno de tantos actos de corrupción que atentaron contra la moneda ecuatoriana. (Barzallo, 2002, p.3) Logrando la pérdida del señoreaje que es la diferencia entre el costo intrínseco del papel, más su impresión como billete y el poder adquisitivo del mismo, al dolarizarse la economía, significaba el señoreaje para el estado Ecuatoriano, según datos del banco central entre US\$ 35 y 40 millones, pérdida de flexibilidad en la política monetaria, los productos costaron más, luego de un proceso de adaptación, habrá una estabilidad, costo de perder un banco central local como prestamista de última instancia, en especial para los bancos ineficientes, a esto le sumamos a la pérdida de competitividad en las empresas locales.

Una de las consecuencias lógica de este avance económico fue el gran desempleo; el desplome de las entradas de dinero; la disminución de las inversiones nacionales como por ejemplo: Educación, salud y vivienda; el aumento de la inseguridad a nivel país; la disminución de la una vida cómoda y la rebaja apresurada de la convicción y certeza que se tenía en el país. Circunstancias que estimularan que el país se desborde en la máxima crisis de su historia, inclusive como consecuencia de los mecanismos adoptados para enfrentarlas, se empezó a generar cambios que sostengan la migración. Como consecuencia de esto se estima que desde el año 2000 al 2005, muchos más de un millón de ecuatorianos habrían salido del país; hay estimaciones que establecen que el número de ecuatorianos y ecuatorianas en el exterior puede bordear los tres millones, pues es necesario recordar que el Ecuador experimenta desde hace medio siglo un salida continua de habitantes de las provincias de Azuay y Cañar. (Acosta, 2005, p.3)

A pesar de esta realidad, la estabilidad económica obtenida con el paso de los años, al crecimiento del PIB en los últimos 10 años, la disminución de los niveles de pobreza y desempleo y la relativa solidez actual de un sistema financiero sustentando establemente de las remesas de los ecuatorianos desde el exterior, la última crisis económica que vive Europa, son causas que puede incidir en la decisión de los ecuatorianos de regresar al país. Según datos estadísticos de España en el 2011 un total de 54.330 ecuatorianos retornaron al país de manera definitiva, logrando aprovechar los benéficos que el gobierno del Ecuador le ofrece, se le facilita ser parte del plan retorno voluntario que tiene por objeto facilitar a las personas que se encuentra en otros países, la posibilidades de retornar voluntariamente, por lo cual se le permite importar su menaje de casa cero pago de impuesto. Muchos de los ecuatorianos, que en su momento decidieron salir fuera de su país de origen en busca de mejor oportunidad de vida, en la mayoría de los casos optaron nueva nacionalidad y algunos que han decidido retornar a quedarse en el Ecuador, con la ilusión de volver a estar junto a sus seres queridos llenándose de gran motivación por el programa que los apoya teniendo grandes beneficios que es el plan retorno voluntarios, muy aparte de que se pueda conocer la realidad a la que se pueda enfrentar, sino se encuentra adecuadamente informados.

En el Ecuador se ha analizado varios puntos sobre la migración y sus distintas fases, entre ellas tenemos el retorno, en lo cual no se ha llegado a especificar ningún trabajo acerca del plan retorno voluntario, de lo cual tenemos interrogantes, si tienen o no beneficios los migrantes ecuatorianos que se acojan a este plan retorno voluntario. Esto significa dar respuesta a esta realidad a través de la creación de programas de retorno voluntario garantizando que el regreso se produzca de una manera asistida, participativa y con mayores opciones de inserción socio-laboral en el país de origen. (Accem, 2010, p.1)

A pesar de esta realidad, se pudo obtener lo siguiente:

- Estabilidad económica necesaria con el paso de los años
- Crecimiento del PIB en los últimos 10 años
- Disminución de los niveles de pobreza y desempleo
- Relativa solidez actual de un sistema financiero sustentado establemente de las remesas de los ecuatorianos desde el exterior.

El fenómeno de la migración se ha incrementado, durante el transcurso de los últimos años y de manera paulatina por causas de factores sociales y económicos, ya que uno de estos dos factores podría aumentar la red de mercado laboral, también como el afianzamiento de redes sociales. Otras variables que forman parte de un plan migratorio, incluyendo el retorno al país de origen de los migrantes. Dentro de esto encontramos las políticas y leyes migratorias que aplica el estado, lo que vendría a ser el beneficio primordial de la investigación.

Planteamiento del Problema

El problema de la migración ha hecho que el gobierno ponga un plan en marcha para poder solucionar los inconvenientes que involucran a nuestros compatriotas. Es por ello que se ha estructurado un plan retorno voluntario para los migrantes como una propuesta por parte de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y que fue aceptada por varios países, Ecuador es uno de los países que firmó el convenio, así los residentes ecuatorianos que deseen regresar al país a radicarse y emprender algún negocio pueden acogerse al plan retorno voluntario y gozar de sus ventajas. El trabajo de la OIM en Ecuador abarca programas y proyectos sobre migración regulada en los ámbitos de: Retorno Voluntario, trata de personas, migración facilitada (que incluye temas referentes a: Migración laboral temporal y documentación), migración forzada (que comprende el reasentamiento de refugiados y la asistencia de emergencia para población en búsqueda de protección internacional); migración y desarrollo (que abarca la iniciativas destinadas a mejorar las condiciones de vida de las poblaciones receptoras). (OIM, 2016)

Para la OIM estar presente en Ecuador constituye un desafío y a la vez una gran satisfacción. La triple condición del Ecuador como país de origen, tránsito y destino, representa un importante reto para las autoridades ecuatorianas y la sociedad civil. Con la oportunidad de acompañar en el compromiso que han asumido las autoridades ecuatorianas, el apoyo de la sociedad civil en el manejo de este complejo y dinámico panorama migratorio, resulta un reto altamente gratificante para la OIM. (OIM, 2016)

La crisis del primer mundo y el Plan Retorno de la secretaria Nacional del Migrante (SENAMI) hicieron volver los ojos de los emigrantes hacia su país, cifras de la SENAMI y del Registro Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE) señala que de enero a octubre del 2012 ingresaron más de 2.240 personas con menaje de casa, la organización Internacional para la Migraciones (OIM) registra, sin embargo, el reintegro al país de 273 migrantes en 2012, a través de su plan retorno voluntario. A pesar de quienes se acogen a este proyecto tienen que afrontar un extenso papeleo, el cobro de impuestos para la traída de sus cosas, la falta de empleo en el país, las diferencias culturales, la inestabilidad económica. Además, algunos son víctimas de mafias o el retiro de sus bienes por parte del Estado, según denunciantes, la SENAMI con su programa Bienvenido a Casa, en el que ofrece facilidades para retornar al país, con el menaje y para acceder a un crédito, lo cual se solicitó una entrevista con la Ministra Lorena Escudero, para analizar cómo ha resultado, sin embargo, no se obtuvo respuesta. (La Hora, 2012, p.2)

Razón por la cual deberá ser motivo de análisis la efectividad de la política migratoria que se utiliza, desde una perspectiva muy integral, Basada en el respeto a los derechos de la persona migrante y su familia; Especialmente los derechos a quedarse, a migrar, a permanecer en el lugar de destino, y a volver; contenida en el Plan de Desarrollo Humano para las Migraciones, que cuenta con 5 objetivos fundamentales.

1. Desarrollar en el Ecuador e impulsar en el mundo una política migratoria basada en el respeto y ejercicio de los derechos humanos, económicos, sociales y culturales de todas las personas.
2. Generar y consolidar los vínculos de las personas migrantes con sus familiares y su país;
3. Alentar la permanencia de los ecuatorianos en su país y construir las condiciones que hagan posible el Retorno Voluntario Digno y Sostenible de las personas emigrantes;
4. Impulsar procesos de desarrollo humano para las personas migrantes, sus familiares y su entorno; y,
5. Promover procesos de interculturalidad y de construcción de ciudadanía universal.

Uno de los objetivos prioritarios establecidos por el Gobierno de la Revolución ciudadana es el derecho a un Retorno voluntario, digno y sostenible de los ecuatorianos que deseen y decidan volver. El cual se deberá enfocar en las distintas áreas de estudios y a su vez abarcar diversas perspectivas como por ejemplo la parte económica, legal y social. (Grijalva, 2015). En una entrevista realizada al canciller del Ecuador Ricardo Patiño destaca que en el 2014, 77 migrantes que retornaron se reinsertaron al mercado laboral ecuatoriano.

Antecedentes

En el Ecuador una de las mayores olas migratorias se originó en su totalidad al continente Europeo y los Estados Unidos. Una primera fase de la migración de ecuatorianos al extranjero se dio en forma no masiva, la comercialización de sombreros de paja toquilla hacia Panamá, donde los visitantes eran los clientes, generó la salida de negociantes de Azuay y Montecristi (Manabí). En este período se detecta también el éxodo de artesanos y campesinos hacia EE.UU. y Canadá, todos con la regularización respectiva incluso para familias completas, no existían barreras fronterizas. Se inicia además la salida de los indígenas otavaleños (Imbabura), quienes hasta hoy recorren el mundo con sus artesanías, aunque siempre retorna a su terruño. (El Universo, 2005, p.2, pág. 1)

La crisis empujó a cientos de miles a España entre 1997 y 2002, Ecuador registra el mayor éxodo de migrantes al extranjero en toda su historia según organismos no gubernamentales y registros de la Dirección Nacional de Migración. España se constituyó en el destino preferido para los ecuatorianos sin dejar de un lado los países de Italia, Francia y demás países europeos. La caída de los bancos, congelación del dinero motivaron la salida de ellos. La facilidad de acceder a España como turista por 90 días sin un visado ya que solo debía presentar un “bolsa de viaje” de \$2.000 un plan turístico así como reservaciones de hotel y vuelo de retorno. (El Universo, 2005, p.2)

En la mayoría de familias ecuatorianas hemos logramos observar que por lo menos un allegado ha emigrado a otro país, buscando estabilidad económica y bienestar, abandonando

las obligaciones que desempeñaba en el país, dejando a un lado esposa, hijos, padres, etc. Muchas de las personas que emigran a otros países del mundo van a realizar actividades donde por su condición de indocumentado en mucho de los casos, no son reconocidos legalmente, por lo cual en la mayoría son discriminados, maltratados psicológicamente y explotados en su lugar de trabajo.

Migración crecimiento y desarrollo

Las causas de la migración radica en diferentes factores de atracción y expulsión, variación en las condiciones laborales tanto de países de destino y de origen, por redes sociales y procesos de globalización; pero los efectos, son menos vinculados a las concepciones ortodoxas de la migración. Si bien al analizar las causas de la migración se incluyen las principales de carácter no necesariamente económico, el análisis de los efectos en cambio generalmente se limita al ámbito económico por el envío de las remesas. La limitación va más allá pues el análisis incluso solo suele cubrir los efectos en los países de destino de los migrantes relacionados con sus condiciones de trabajo y estatus legal. (Oyarzun, 2010, p.74)

Las principales causas por lo que las personas emigran de sus países de origen son:

Causas Políticas: Las crisis políticas que suelen presentarse en ciertos países. Muchas personas que temen a la persecución y la venganza políticas abandonan un país para residenciarse en otro o, al menos, intentan abandonarlos, aunque a menudo pueden llegar inclusive a perder la vida cuando se trata de regímenes totalitarios. Cuando las personas emigran por persecuciones políticas en su propio país se habla de exiliados políticos.

Causas Culturales: La base cultural de una población determinada es un factor muy importante a la hora de decidir a qué país o lugar se va a emigrar. La cultura (religión, tradiciones, costumbre, idioma. Etc.) Que influye mucho en la toma de decisiones. También las posibilidades educativas son unos de los muchos factores que influyen a la hora de decidir la migración de un lugar a otro.

Causas Socioeconómicas: estas son las causas principales en cualquier proceso migratorio. De hecho, hay una relación directa entre desarrollo socioeconómico e inmigración y por ende

entre subdesarrollo y emigración. En gran parte las personas que emigran lo hacen por motivos económicos, y así buscar un mejor nivel de vida. En la necesidad que se encuentra muchos países de hambre y miseria obligan a muchos emigrantes a arriesgar hasta su vida, sin importarle lo más mínimo, después de mejorar la situación en la que se encuentran.

Causa Familiares: Los lazos familiares también resultan un factor primordial al momento de decidir emigrar, sobre todo en los tiempos más recientes, en los que cualquier emigrante de algún país subdesarrollado, necesita de mucha ayuda para establecerse en otro país de mayor desarrollo económico. (Brainly, 2014)

Estos y demás problemas han hecho que el gobierno ponga en marcha un plan para poder solucionar los inconvenientes migratorios que involucran a compatriotas. Es por ello, que se ha estructurado un plan retorno voluntario para los migrantes que deseen regresar al país a radicarse y emprender algún tipo de negocio. Razón por la cual deberá ser motivo de análisis la efectividad de la política migratoria que se utiliza, desde una perspectiva muy integral, fundado en la respetabilidad de los derechos que tiene el migrante y su núcleo familiar pero sobre todo considerando la alternativa de permanecer en la ubicación destinada, para esto se plantea 5 objetivos fundamentales los cuales observamos a continuación:

1. Desarrollar en el Ecuador e impulsar en el mundo una política migratoria basada en el respeto y ejercicio de los derechos humanos, económicos, sociales y culturales de todas las personas;
 2. Generar y consolidar los vínculos de las personas migrantes con sus familiares en el Ecuador;
 3. Alentar la permanencia de los ecuatorianos y construir las condiciones que hagan posible el Retorno Voluntario Digno y Sostenible;
 4. Impulsar procesos de desarrollo humano para las personas migrantes, sus familiares y su entorno;
 5. Promover procesos de interculturalidad y de construcción de ciudadanía universal.
- (SENAMI, Plan nacional de desarrollo humano para las migraciones, 2007)

Es por esto que el estado ecuatoriano como un elemento adicional crea la Secretaria Nacional del Migrantes (SENAMI) para así poder realizar análisis de la inversión social en el Ecuador, teniendo como interés dar solución y apoyo ante el problema de la migración, forma parte del Consejo Sectorial de Desarrollo Social, coordinado por el ministro de Coordinación de Desarrollo Social. Esta institución adscrita a la presidencia de la Republica fue creada en Marzo del 2007, mediante decreto Ejecutivo N° 150, que en su artículo 4 dice:

Art. 4.- La secretaria Nacional del Migrante (SENAMI) actuara en los siguientes procesos:

- a) Coordinar directamente con la Presidencia de la Republica, la ejecución de las política migratorias encaminadas al desarrollo humano de todos sus actores; y,
- b) Promover y coordinar de una manera oportuna con todos los actores e instituciones ya sean estos públicos o privados, vinculados con el tema migratorio a nivel de país.

Es así como el gobierno mostro su preocupación por atender las necesidades de este numeroso grupo de compatriotas, es así que nace el SENAMI con el objetivo fundamental de promover el desarrollo económico sostenible de los ecuatorianos. Dejando de ver al migrante como una persona que envía remesas al país y verlo como un ser humano que buscó una mejor calidad de vida fuera de su país. La actual ministra de esta cartera es Lorena Escudero quien afirma que la atención a los migrantes se convirtió en una política prioritaria de estado. Así, el SENAMI llega a representar el emblema de la política migratoria que el Gobierno del Presidente Rafael Correa quiere implementar.

Escudero sostiene que esta institución fue creada con el fin de dar atención a la familia transnacional o apoyar en los momentos de vulnerabilidad en su integración de países de destino en la información y el acompañamiento del regreso al Ecuador si decide hacerlo, pero a la parte de la familia que está en el país y a la parte de la familia que esta fuera. (Familia, 2016) Uno de los objetivos prioritarios establecidos por el Gobierno de la Revolución ciudadana es el derecho a un Retorno voluntario, digno y sostenible de los ecuatorianos expulsados de su país que deseen y decidan volver. (SENAMI, 2008) “Las circunstancias han cambiado, Ecuador es un país con esperanza.

Defenderemos el derecho a no migrar, a migrar sin riesgo, a integrarse en el país de destino y el derecho a retornar. Ahora podemos construir el sueño ecuatoriano”, señaló la ministra Lorena Escudero en entrevista a un medio digital. Añadió que la crisis europea, específicamente en España con el 26% de desempleo, los ecuatorianos tiene restringida la posibilidad de trabajar, a esto se suma el abuso de la banca en caso hipotecario. (OcioLatino, 2013, p.1, pág. 1)

Constitución nacional del Ecuador (2008):

El estado ecuatoriano en beneficio de los migrantes puso en marcha el Plan Retorno Voluntario, lo que garantiza la satisfacción de las necesidades fundamentales en los siguientes derechos constitucionales:

Art. 40.- Se reconoce a las personas el derecho de migrar. No se identificara ni se considerara a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria. El estado, a través de las entidades correspondientes, desarrollara entre otras las siguientes acciones para el ejercicio de los derechos de las personas ecuatorianas en el exterior, cualquier sea su condición migratoria:

1. Ofrecerá asistencia a ellas y a sus familias, ya sea que éstas residan en el exterior o en el país.
2. Ofrecerá atención, servicios de asesoría y protección integral para que puedan ejercer libremente sus derechos.
3. Precautelar sus derechos cuando, por cualquier razón, hayan sido privadas de su libertad en el exterior.
4. Promoverá sus vínculos con el Ecuador, facilitara la reunificación familiar y estimulara el retronó voluntario.
5. Mantendrá la confidencialidad de los datos de carácter personal que se encuentren en los archivos de las instituciones del Ecuador en el exterior.
6. Protegerá las familias transnacionales y los derechos de sus miembros.

Art. 66.- se reconoce y garantizara a las personas:

14. El derecho a transitar libremente por el territorio nacional y a escoger su residencia, así como a entrar y salir libremente del país, cuyo ejercicio se regulara de acuerdo con la ley. La prohibición de salir del país solo podrá ser ordenada por juez competente.

Las personas extranjeras no podrán ser devueltas o expulsadas a un país donde se vida, libertad, seguridad o integridad o la de sus familias peligren por causa de su etnia, religión, nacionalidad, ideología, pertenencia a determinado grupo social, o por sus opciones políticas. Se prohíbe la expulsión de colectivos de extranjeros. Los procesos migratorios deberán ser singularizados.

Art. 338.- El Estado promoverá y protegerá el ahorro interno como fuente de inversión productiva en el país. Asimismo, generará incentivos al retorno del ahorro y de los bienes de las personas migrantes, y para que el ahorro de las personas y de las diferentes unidades económicas se oriente hacia la inversión productiva de calidad. (Constitución, 2008)

Políticas migratorias ecuatorianas

Ecuador es uno de los pocos países que ostenta la doble calidad de emisor y receptor de migrantes, situación a la cual se suma la acogida de los desplazados de otras naciones, fenómenos que son diferentes pero complementarios a la migración, ya que esto lo ha convertido en el primer país de refugio de américa latina. La alta cantidad de ecuatorianos en el extranjero, sumándole a esto la múltiples problemas que nuestros coterráneos tienen que sufrir en los territorios que a bien decidieron estar, a las políticas prohibitiva concerniente al manejo migratorio que han adoptado los estados receptores, a la dispersión familiar y social, una de los cosas más perjudiciales y tristes de la migración, el acontecimiento de las remesas que adquirió el capital adquisitivo ecuatoriano como segunda fuente de ingreso, puntualizando políticas orientadas a la protección de nuestros migrantes, su núcleo familiar en el Ecuador y a concretar los flujos migratorios hacia nuestro país, visualizando primordialmente el acatamiento a los derechos. El Ecuador ha fortalecido su política de protección y apoyo a los migrantes y sus familias, la misma que tiene los siguientes puntos: (SENAMI, Plan nacional de desarrollo humano para las migraciones, 2011)

- Velar por el respeto de los derechos humanos de conformidad con las convenciones e instrumentos internacionales vigentes;
- Brindarles asistencia en el marco de las leyes y reglamentos de los países receptores;
- Procurar la regularización de los emigrantes que se encuentran en condiciones irregulares;
- Procurar la concentración de acuerdos bilaterales para la regulación y ordenamiento de los flujos migratorios;
- Proteger a las familias de los migrantes y propiciar su reunificación;
- Combatir la explotación laboral, trata de personas, tráfico de migrantes y delitos conexos;
- Apoyar el fortalecimiento de las organizaciones ecuatorianas en el exterior;
- Propender a la aplicación del principio de responsabilidad compartida en las relaciones internacionales en materia migratoria, particularmente a través de proyectos de codesarrollo;
- Propiciar una cooperación internacional eficaz en materia de repatriaciones;
- Fortalecer las relaciones con los estados receptores con el fin de coordinar acciones conjuntas para el diseño y ejecución de planes, programas y proyectos en beneficio de los emigrantes ecuatorianos. (SENAMI, Plan nacional de desarrollo humano para las migraciones, 2011)

Lo cual se deberá enfocar en las distintas áreas de estudios y a su vez abarcar diversas perspectivas como por ejemplo la parte económica, legal y social. (Grijalva, 2015) En algunos países se acogen a nuevas medidas, en que todos aquellos inmigrantes en situación de desempleo y que procedan de países extracomunitarios son los cuales España haya firmado convenios bilaterales en materia de seguridad social tenemos:

Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Perú, R. Dominicana, Uruguay, Venezuela, etc. Podrán asegurarse un retorno con las máximas garantías. En primer lugar porque podrán cobrar por anticipado toda su prestación por desempleo y, en segundo lugar,

porque podrán computar todas las cotizaciones realizadas en España y en su país de origen a efectos de su pensión futura. (Iglesias, 2009, p.1)

Formulación del problema

¿Cuál es la incidencia del plan retorno voluntario de migrantes al Ecuador: 2012-2014?

Sistematización del problema

A.- ¿La política migratoria ha sido adecuada para incentivar el retorno de migrantes?

B.- ¿Brinda estabilidad laboral las nuevas políticas migratorias a los migrantes ecuatorianos?

C.- ¿Se han beneficiados migrantes con este proyecto?

Objetivos

Objetivo general:

Determinar las incidencias del Proyecto Plan retorno voluntario bajos las normas de una política viable.

Objetivos específicos:

- 1.- Analizar los factores que inciden en el plan retorno voluntario propuesto por el Ecuador.
- 2.- Determinar la aplicación y requerimientos del plan retorno voluntario.
- 3.- Comparar las políticas migratorias vigentes, con otros países dentro de la misma región.

Hipótesis:

La implementación del plan retorno voluntario permite que los migrantes tengan mejores oportunidades y a su vez, reintegrarse a la sociedad de la cual migraron, tanto en lo económico como en lo social

Variables**Variable independiente**

- Políticas Migratorias Implementadas por el Gobierno del Ecuador

Variable dependiente

- Reingreso del migrante a su tierra de origen.

Justificación:

La idea de esta implementación ayudará a incentivar el retorno de compatriotas a nuestro país, pero esto no solo se radica en las exoneraciones arancelarias y tributarias para la respectiva nacionalización de bienes o propiedades de los migrantes sino en la responsabilidad de tener una administración segura que brinde la información necesaria sobre las reglas bajo las cuales la mercadería debería ingresar al país de una manera correcta y oportuna, logrando así beneficios al migrante que desee acogerse a esta medida. Es importante transmitir la información de ese tema ya que hay muchos que desconocen que instituciones están encargadas de brindar esta información de manera veraz. La única institución que brinda información confiable es la Secretaria Nacional del Migrante (SENAMI) ya que es la encargada del manejo de diversas líneas como técnicas para el retorno de nuestros migrantes y el Servicio Nacional de Aduana de Ecuador. Esta nos facilita el traslado de menaje, herramienta de trabajo o vehículo a través de la exoneraciones de impuesto, con estas pautas poder realizar estudios determinando la situación de nuestros migrantes que han retornado acogidos a este plan como una opción para retornar y realizar actividades de emprendimiento en el país y así llegar a evaluar si los esfuerzos son bien compensados.

CAPITULO I

Marco referencial

1.1 Marco teórico

La economía del país luego de la dolarización que fue en el año 2000 no fue muy confortadora, se dio una crisis bancaria dejando a nuestro Ecuador en una situación deplorable, aproximadamente un 70% de la banca privada quebró, el otro 30% que había sobrevivido, estaba prácticamente en quiebra. La devaluación sobrepasaba el 300% y, como consecuencia, la inflación de 60% se devoraba el poder adquisitivo del salario de los trabajadores ecuatorianos. (Martinez, 2015, p.1) Esto dio lugar a numerosos fraudes, como el del banco comercial y agrícola, que emitieron billetes sin respaldo por más de 18 millones de sucres, cifras astronómicas para esa época, pérdida del señoreaje que es la diferencia entre el costo intrínseco del papel, más su impresión como billete y el poder adquisitivo del mismo, al dolarizar la economía, significaba el señoreaje para el estado Ecuatoriano, según datos del banco central significaba entre US\$ 35 y 40 millones.

Lo cual resultaría una pérdida de flexibilidad en la política monetaria, los productos costarían más, luego de un proceso de adaptación, habría una estabilidad pero a su vez tendría como costo perder cierta cantidad de bancos, en especial para los bancos ineficientes, a esto le sumamos la pérdida de competitividad de las empresas privadas. Estos son solo algunos factores que provocaron una mayor desocupación que dio paso al aumento de la migración de los ecuatorianos. Según datos de INEC en el 2001 la población era de 12.479.924 habitante, el cual se dividía en hombres 6265.558 y mujeres 621.366 por lo que se registró que fue el total de personas que salieron del país en los últimos cinco años. (INEC, 2001)

A pesar de esta realidad, la estabilidad económica obtenida con el paso de los años, al crecimiento del PIB entre el 2004 – 2011 se registraron la mayor tasa con un 8.2% y un 8%

respectivamente, el en 2004 las actividades que más aportaron en el crecimiento de la economía fueron petróleos y minas con un 41.7% de crecimiento. Para el 2011 en cambio la acuicultura y pesca de camarón fue de 22.1% y 21.6% respectivamente, sin embargo en el 2009 se obtuvo un tasa diminuta en lo que respecta al crecimiento del 1% desde que se implementó la nueva manera a nivel país que fue el dólar, fruto de la admisión en los países y sus efectos en el territorio nacional, a través de varias fuentes como por ejemplo el ámbito comercial, disminución de remesas de nuestros compatriotas en el exterior y la baja del costo del petróleo. Por lo consiguiente, esto género que la fuente del comercio mostrara considerablemente una reducción en lo concerniente a las exportaciones finales en un valor de 4955 millones de dólares teniendo una carga considerable del 76.87% la reducción de las exportaciones de los productos que se entienden que son prioritarios para esto. La siguiente fuente de transmisión fue la desbordante caída en el incremento de los envíos de dinero de los compatriotas radicados en el exterior desde el 2007; y para finalizar una de las últimas fuentes que se deprecio fue la dura caída de los precios en los barriles del petróleo. (El Telegrafo, 2012, p.4)

Además de la situación de vulnerabilidad, los regresos dependen de la situación que hay en su país de origen, a diferencia de España, la crisis en América Latina y el Caribe no han tenido impacto tan fuerte. En el 2010, el PIB de la región aumento un 6% de media, frente al -0.1% de España. En países como Paraguay, Uruguay, Perú, argentina, Brasil el crecimiento fue de entre 9.5% y el 7.5%. (Publico, 2011, p.2)

La tasa de desempleo tuvo un comportamiento casi idéntico, pero expresado en 5 fases la cual la detallamos a continuación:

- 1.- Con el anuncio de la dolarización y el crecimiento económico, el desempleo comenzó a declinar su comportamiento creciente en marzo del 2000, después de registrar una tasa del 17% un mes antes. En octubre del 2001 por primera vez después de 40 meses el desempleo volvió hacer de un dígito del 9.5%.
- 2.- En la segunda fase en febrero del 2003, un mes después de la llegada del nuevo régimen, el desempleo recobro su comportamiento al alza para ubicarse en 10.9% después de llegar a un mínimo de 7.7% en diciembre del 2002, la tendencia se mantuvo así hasta el primer semestre del 2007 fluctuando entre el 9% y el 12%.

3.- A partir del segundo semestre del 2007 hasta junio del 2008, la baja de desempleo es sustancial ubicándose en noviembre del 2007 y junio del 2008 en 6.11% y 6.4% respectivamente

4.- Esta fase se produjo por la crisis financiera desarrollada en los países industrializados y transmitida a los países emergentes entre ellos Ecuador, en septiembre del 2008, volviendo a elevar el desempleo, ubicándose en octubre en 8.66% y septiembre del 2009 en 9.06% . Este comportamiento se sostuvo hasta marzo del 2010, cuando comenzó a declinar vertiginosamente hasta septiembre del 2012 con un 4.6% siendo esta la última fase.

5.- La relación directa se da por el crecimiento bastante fluctuante de las exportaciones industriales, y a sus vez de las exportaciones no petroleras (las mayores generadoras de empleo en la economía) y del peso mucho mayor de las petroleras (con muy pocas incidencias en el mercado laboral ecuatoriano). Todo lo contrario ocurrió en el 2005, cuando la baja del desempleo va en concordancia con el aumento de las exportaciones, sobre todo, de las no petroleras. (El Telegrafo, 2012, p.4)

En la balanza comercial, desde el 2000 hasta el 2012, han sido ocho los años en que se han generado resultados positivos, pero desde inicio de la dolarización la balanza comercial no petrolera está en rojo siendo cada vez más negativa se señala tres causas: la expansión de la clase media, la asignación crediticia de la banca y las deficiencia en la matriz energética. (El Telegrafo, 2012, p.4)

Para una explicación más adecuada de dicho fenómeno es la relación efectiva que hay entre el retorno y el desarrollo, teniendo en cuenta las causas que perturba no solo a la economía ecuatoriana sino también de los países destinatarios, transformando la situación de los migrantes dado por los efectos de la globalización, ajustando de esta manera las variables para desarrollar este artículo y los varios mercados laborales.

Muchas de las decisiones de migrar pueden estar direccionadas por algunos aspectos, lo cual nos enfocaremos en los que están sujeto de manera directa o indirectamente con los motivos económicos, es así como se debe clasificar desde un enfoque macro y uno micro. Al referirnos al nivel macro, se dice que es la decisión de migrar fundamentada en los

inconvenientes de cada región, de la cual deciden salir; por otra parte tenemos el enfoque micro que está relacionado por medidas específicas de los individuos, ya que la microeconomía, es de carácter relativo. Pero tanto micro como macro tienen la intención de rescatar o exaltar los niveles de vida.

Esta pauta que se relata como la migración ha sido observada bajo diferentes puntos de vista, teniendo así muchas teorías altamente especializadas sobre el tema. En particular el enfoque económico, con su aplicación de la decisión de migrar se puede estimular por diferentes factores, pero en esto no nos enfocaremos con lo que tiene que ver de manera directa o indirectamente con motivos económicos.

1.1.1 Fenómeno migratorio en el Ecuador

“La primera época en la que se pudo apreciar un movimiento significativo de ecuatorianos, llamados migrantes pioneros, hacia el extranjero se remonta a 1960, teniendo como particularidad la crisis en el mercado de los Sombreros de Panamá. En esta época, la mayor parte de los habitantes de las provincias de Cañar y Azuay dependían económicamente de la producción de estos sombreros ya que estos eran exportados, prácticamente en su totalidad a Estados Unidos y Europa. Los habitantes de estas provincias, vivían en el sector rural y tenían pequeños terrenos dedicados a la agricultura” (Grijalva, 2015). El autor Grijalva hace referencia a la época de 1960 en donde se dio la entrada de muchos artesanos de sombreros a la ciudad de Panamá, quienes en su primer momento se vieron en la necesidad de dirigirse a mercados internacionales para dar a conocer sus productos, esto llevó a desencadenar una ola migratoria de personas de sectores de la serranía.

“La segunda parte de esta primera ola migratoria aparece en los años 70, cuando predominaron los gobiernos militares bajo un enfoque desarrollista estatal sostenido por el boom petrolero. Ya para los años 80, después del fenómeno petrolero, el país se ve sumergido en una fuerte crisis basada en el aumento descontrolado de la deuda externa; en ese momento, se produce una nueva migración interna como resultado de un proceso de modernización lenta y desigual que desató por segunda vez una ola migratoria internacional. A las provincias

de Cañar y Azuay se las conoce por ser el sector que más migrantes tiene a nivel latinoamericano. Es decir, desde estas dos provincias han salido la mayor cantidad de migrantes (tomando en cuenta el volumen de salida por cantidad de habitantes) al exterior.

Es por esto por lo que se les considera, dentro de la primera ola migratoria, como el “eje central” de la migración ecuatoriana. Para fines de 1980, el 85% de los migrantes que iban a los Estados Unidos provenían del Azuay” (Grijalva, 2015). La segunda fase fue más notoria, en los años 70 con el boom petrolero se dieron migraciones de familias tanto de la costa como de la sierra; es de conocimiento general la época de los 80 que el boom petrolero pasó factura debido a la falta de institucionalidad y control de las transacciones originadas con ese nuevo producto, el otorgamiento de créditos conllevó a un endeudamiento crítico que muchas familias optaron por migrar.

“Los fenómenos migratorios, especialmente los que son tan importantes como en el caso ecuatoriano, generan consecuencias a nivel socioeconómico que deben ser analizadas; en nuestro caso se puede decir que hubo consecuencias positivas para el país a nivel económico por el ingreso de capital no programado en forma de remesas que permitieron el sostén de una economía deteriorada y recientemente dolarizada; sin embargo en el ámbito social no se puede decir que dichas consecuencias hayan sido positivas, especialmente por el desajuste ocurrido por el desmembramiento familiar en el cual los padres salieron dejando a sus hijos en el país en la mayoría de los casos. Otra consecuencia, nunca antes vista, fue la implementación del uso de tecnologías de comunicación que aportaron a la vinculación de las personas que se encontraban fuera con la sociedad ecuatoriana de manera virtual” (Grijalva, 2015). Ya para finales de los 80 y los 90 se ahondaron los problemas financieros en muchas entidades, feriado bancario fue el último aporte e incentivo a que miles de migrantes tengan que emigrar a distintos países del mundo que en su momento demandaba mano de obra. Como hemos visto las migraciones ecuatorianas han sido en masas y se han dado de manera consecutiva lo que obliga a las autoridades competentes a mejorar las condiciones de vida de muchos compatriotas.

1.1.2 Ecuador recibió millones en remesas

El flujo de remesas familiares que ingresó a Ecuador desde 194 países durante 2014 fue de \$ 2.461,7 millones, un aumento de 0,5% en relación al valor registrado en 2013 (\$2.449,5 millones). De acuerdo a un informe del Banco Central del Ecuador (BCE), en 2014 ingresaron al país 7'878.972 giros por conceptos de remesas, cifras superiores en 4,9% a la registrada en el 2013 (7'509.412). La frecuencia de envío de giros que recibió un mismo beneficiario en forma mensual ascendió a 1,37 veces, estimándose que en promedio mensual durante 2014 unas 479.947 personas recibieron remesas. (El Telégrafo, 2015, p.2)

La afluencia de remesas que ingresó a nuestro país durante el año 2014 fue aproximadamente \$ 22.461,7 millones, un aumento de 0,5% en correlación al valor ingresado durante el 2013 (\$2.449,5 millones). Según el informe del Banco Central del Ecuador (BCE), en el año 2014 el país tuvo un ingreso de 7'878.972 aproximadamente por giros que se atribuyen a las remesas, cifras significativas en 4,9% a las obtenidas durante el año 2013 (7'509.412). La reiteración de constantes envíos correspondientes a giros que recibió una misma persona en manera reiterada ascendió a 1,37 veces, evaluándose que en promedio de manera mensualizada en el año 2014 cerca de 479.947 personas percibieron envíos de dinero. (El Telégrafo, 2015, p.2)

Las principales provincias que en 2014 concentraron altos montos de remesas familiares fueron Guayas \$734,2 millones; Azuay \$539,8 millones; Pichincha \$369,5 millones y Cañar \$198,4 millones; cuyo agregado sumo \$1.841,9 millones, que representaron el 74,8% del flujo total de remesas recibido en el país. Mientras que las principales ciudades hacia donde se canalizaron las remesas fueron Guayaquil \$648,6 millones, Cuenca \$409,7 millones, Quito \$356,2 millones, Azogues \$78,4 millones y Ambato \$75,2 millones, que en conjunto suman \$1.568,1 millones (64% del total de remesas recibidas en el país). El ingreso promedio de remesas por persona en la provincia de Cañar es de \$881 anuales, en Azuay llega a \$758, Guayas \$201 y Pichincha \$143,4. En cuanto a cantones, el ingreso Per Cápita en el cantón Bibian (Cañar) es de \$1.210,5; Gualaceo (Azuay) \$1.154, Azogues (Cañar) \$1.070, Guayaquil (Guayas) \$ 269,63 y Quito (Pichincha) \$162,3. De acuerdo al BCE, las remesas le

dan un mayor dinamismo a ciudades como Cuenca, Gualaceo, Azogues, Chordeleg, que las hace a su vez más caras para vivir. (El Telégrafo, 2015, p.2)

El presente trabajo investigativo enfrenta situación real, ya que en la actualidad es de vital importancia que se den políticas migratorias debido a la crisis migratoria mundial que ha impactado negativamente a muchos compatriotas, con ello se pretende brindar oportunidades a este sector que en su momento mediante las divisas (remesas) aportaron a la economía ecuatoriana en un periodo inestable económicamente. La migración, como un proceso de múltiples etapas, exige su contemplación y, en consecuencia, la aplicación de un modelo procesal en el cual se toma en cuenta el desarrollo de las diferentes fases, así como sus interdependencias. Para la estructuración del estudio se ha utilizado el modelo de los tres niveles de Thomas Faist 1997, el cual permite la concentración del análisis en el nivel meso-relacional sin perder de vista el nivel macro-estructural y el nivel micro-individual. (Schramm C. , 2011, p.245)

Modelo de tres niveles de Thomas Faist (1997)

Niveles de Thomas Faist (1997)

Nivel Macro-Estructural (Estructura de Oportunidades)	Nivel Meso-Relacional (Relaciones Sociales)	Nivel Micro-Individual (Grado de Autonomía Individual)
Economía: Ingresos, puestos de trabajo, capital económico.	Relaciones Sociales: - <i>Vínculos fuertes:</i> familia, hogar. - <i>Vínculos débiles:</i> redes de migrantes potenciales y agentes. - <i>vínculos simbólicos:</i> organizaciones étnicas y religiosas.	Preferencias individuales: Objetivos, valores.
Política: Regulación, conflictos, interdependencias.		Expectativas
Contexto cultural: Normas y discursos dominantes.		Recursos Individuales: Capital económico y capital humano.
Demografía y Ecología: Desarrollo demográfico, Tierra, desarrollo, tecnología.	Capital Social: Recursos a través de la participación en redes y colectivos con vínculos sociales fuertes, débiles y simbólicos.	

Nota: Faist, 1997:73

El análisis relacional hace referencia sistemáticamente a las relaciones sociales, pero destaca que las decisiones reciben influencias en diferentes niveles. A nivel individual influye el grado de autonomía, es decir, los recursos disponibles, las expectativas y las preferencias. Desde fuera los actores colectivos, como por ejemplo, gobiernos y naciones, los que influyen en las estructuras de oportunidades; en este nivel macro se considera también el sistema internacional de instituciones políticas y económicas así como, por otra parte, las diferencias políticas, económicas y culturales entre los países de origen y de llegada. A nivel meso, conector entre el nivel micro del individuo y el nivel macro de las estructuras superpuesta, los diferentes grupos y colectivos son los que ejercen influencias. (Schramm, 2011, p.245)

1.2 Marco conceptual

Costo intrínseco: Es un concepto clave en el valor de inversión, ya que la decisión de comprar o vender una acción se basará en la relación entre este valor y el precio de cotización. (Lodeiro, 2013)

Remesas: Se denominan remesas de dinero a valores que envían los emigrantes a sus países de origen. (Pampillón, 2009)

Desempleo: Se trata del ocio involuntario de una persona que desea encontrar trabajo, una persona se encuentra en situación de desempleo cuando cumple con cuatro condiciones: está en edad de trabajar, no tiene trabajo, está buscando trabajo y está disponible para trabajar. (Gestiopolis, 2002)

Migración: Traslado o desplazamiento de la población de una región a otra o de un país a otro, con el consiguiente cambio de residencia; dicho movimiento constituye un fenómeno geográfico de relevante importancia en el mundo.

Inmigrante: Persona que se desplaza de un territorio para asentarse en otro. El desplazamiento puede ser: dentro de un mismo país (migración interior) o de un país a otro (migración internacional). La persona inmigrante puede tener: la misma nacionalidad del país al que llega (migración de retorno), o una nacionalidad diferente (migraciones de extranjeros). (Murcia, 2007)

Emigrante: Persona que sale de un territorio para asentarse en otro. Una persona es emigrante en el territorio en que sale e inmigrante en el territorio en el cual se asienta. Migrante es el término que agrupa tanto a emigrante e inmigrante. (Murcia, 2007)

Fenómeno Migratorio: Elemento nuevo en nuestra civilización, existe desde la noche de los tiempos y es lo que ha permitido a nuestro globo terráqueo poblarse como lo conocemos hoy en día. Es un fenómeno inherente al hombre que le ha permitido responder a su instinto de sobrevivencia. (Ecolatino, 2016)

Ola migratoria: El egreso de una gran cantidad de persona o animales de un lugar a otro.

Socioeconómico: se trata de una nueva propuesta y corriente integrador del análisis económico vincula orgánicamente a la sociología, en particular, pero con importantes puentes hacia la antropología, la ciencia política, la psicología y la historia. Su finalidad es analizar y comprender los hechos económicos esenciales (producción, consumo, distribución, mercado, salarios, empleo, ingresos, crecimiento, desarrollo, etc.) dentro de su contexto pluridimensional, donde las estructuras socio-políticas y culturales juegan roles decisivos. (Aquevedo, 2008)

Micro y Macroeconomía: La microeconomía es la rama que estudia las decisiones y el comportamiento a nivel de individuos, empresas, hogares, etc.

La macroeconomía la rama que estudia variables económicas como el producto bruto interno, la balanza de pago de un país, la inflación, etc. (EconomiaWeb, 2016)

Menaje de casa: Son todos los elementos de uso cotidiano, propios de la morada en la que habita una familia. Estos pueden ser: electrodomésticos, ropa de vestir, elementos de baño. Cocina, muebles de comedor, sala o dormitorios, enseres de hogar, computadoras, adornos, cuadros, vajillas, libros, juguetes, hasta un vehículo. (ComercioExterior, Que es Menaje de casa y equipo de trabajo, 2009)

Equipos de trabajo: Es la agrupación de enseres, herramientas y/o aparatos profesionales, nuevos o usados, alineados directamente con la realización de una determinada actividad, profesión, arte u oficio, que el viajero haya realizado en el exterior o declare va a utilizar en el Ecuador. (ComercioExterior, Que es menaje de casa y Equipo de trabajo, 2009)

1.3 Marco contextual

Azuay es la ciudad con mayor número de migrantes, la encuesta Andina sobre Migración Internacional y Remesas reveló que en la ciudad existe la mayor cantidad de emigrantes del país con 44.490 casos, le sigue Machala con 31.585 y Loja con 22.670. En la urbe 14.578 hogares, que representan un 15,2%, tienen experiencia migratoria, es decir tienen miembros que residen o residieron en el extranjero; en el caso de Macas y Azogues los porcentajes son del 13,4% y 12,8%. Huaquillas y Azogues son las dos ciudades que tienen la mayor proporción de hogares con emigrantes, respecto al total de hogares urbanos con experiencias migratorias con valores del 75% aproximadamente en cada caso. En el caso de los hogares con retornados, en Zamora se encuentra que uno de cada tres hogares urbanos con experiencia migratoria tienen miembros que han regresado al país a vivir definitivamente. (El Mercurio, 2013, p.2)

Según datos estadísticos del INEC los movimientos de entrada y salidas de ecuatorianos es una investigación orientada a cuantificar el movimiento ocurrido en el país, según las vías de transporte utilizadas. La información de carácter individual es recolectada por las jefaturas de migración que funcionan en el territorio nacional a través de la dirección nacional de migración. Por tal motivo se reflejará en los siguientes cuadros estadísticos el análisis respectivo de los años 2012,2013 y 2014 de la migración ocurrida en los periodos antes mencionados.

Tabla 1

Entrada y salida de Ecuatorianos, según sexo año 2012

Movimientos Migratorios	Sexo	Ecuatorianos	
		Número	%
Entradas	Hombres	529.091	51,60%
	Mujeres	496.219	48,40%
	Subtotal	1.025.310	100,00%
Salidas	Hombres	525.324	51,39%
	Mujeres	496.881	48,61%
	Subtotal	1.022.205	100,00%
Total		2.047.515	

Nota: (INEC, Estadística de Entradas y Salidas Internacionales, 2012)

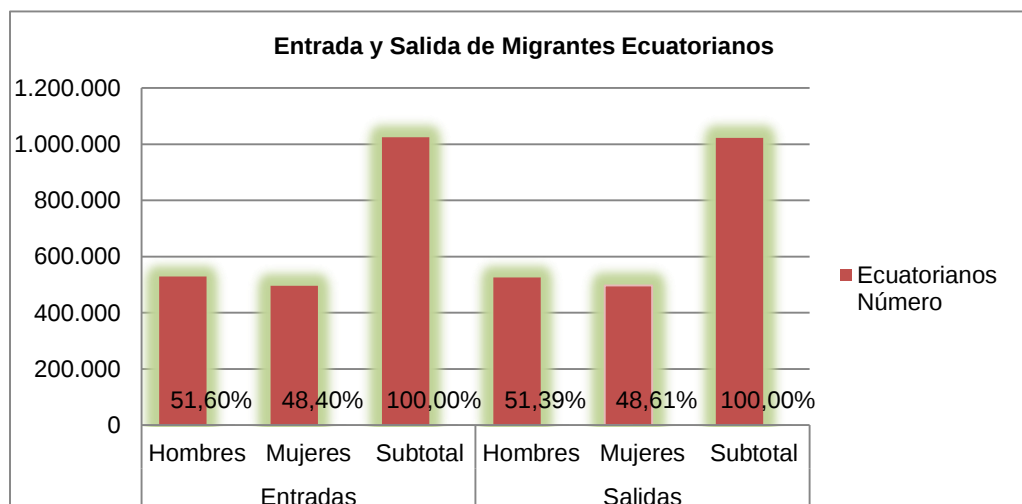


Figura 1. Entrada y salida de ecuatorianos, según sexo 2012

Nota: (INEC, Estadística de Entradas y Salidas Internacionales, 2012)

En el Tabla N°1, se puede observar que existe un flujo migratorio de 2.047.515 de los cuales 1.025.310 son entradas y 1.022.205 son salidas. De un total 1.025.310 entradas el 51,60% (529.091) son hombres y el 48,40% (496.219) son mujeres. De un total de 1.022.205 salidas, el 51,39% (525.324) son hombres y el 48,61% (496.881) son mujeres.

Tabla 2

Entrada y salida de Ecuatorianos, según sexo año 2013

Movimientos Migratorios	Sexo	Ecuatorianos	
		Número	%
Entradas	Hombres	581.576	50,88%
	Mujeres	561.540	49,12%
	Subtotal	1.143.116	100,00%
Salidas	Hombres	576.668	50,68%
	Mujeres	561.207	49,32%
	Subtotal	1.137.875	100,00%
Total		2.280.991	

Nota: (INEC, Estadística de Entradas y Salidas Internacionales, 2013)

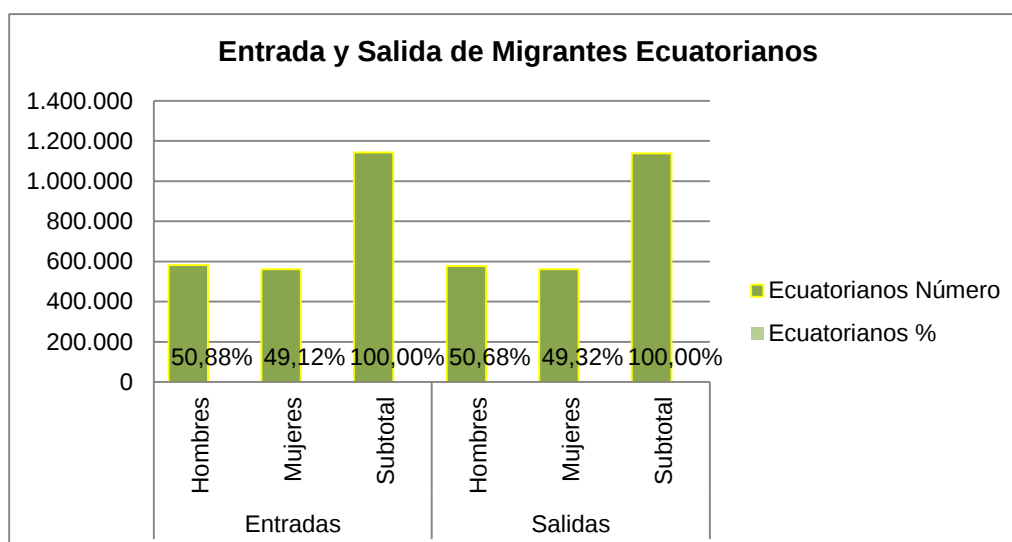


Figura 2. Entrada y Salida de Ecuatorianos, según sexo año 2013

Nota: (INEC, Estadística de Entradas y Salidas Internacionales, 2013)

En el Tabla N°2, se puede observar que existe un flujo migratorio de 2.2280.991 de los cuales 1.143.116 son entradas y 1.137.875 son salidas. De un total 1.143.116 entradas el 50,88% (581.576) son hombres y el 49,12%(560.540) son mujeres. De un total de 1.137.875 salidas, el 50,68% (576.688) son hombres y el 49,32% (561.207) son mujeres.

Tabla 3

Entrada y salida de Ecuatorianos, según sexo año 2014

Movimientos Migratorios	Sexo	Ecuatorianos	
		Número	%
Entradas	Hombres	638.179	50,26%
	Mujeres	631.496	49,74%
	Subtotal	1.269.675	100,00%
Salidas	Hombres	640.554	50,11%
	Mujeres	637.782	49,89%
	Subtotal	1.278.336	100,00%
Total		2.548.011	

Nota: (INEC, Estadística de Entradas y Salidas Internacionales, 2014)

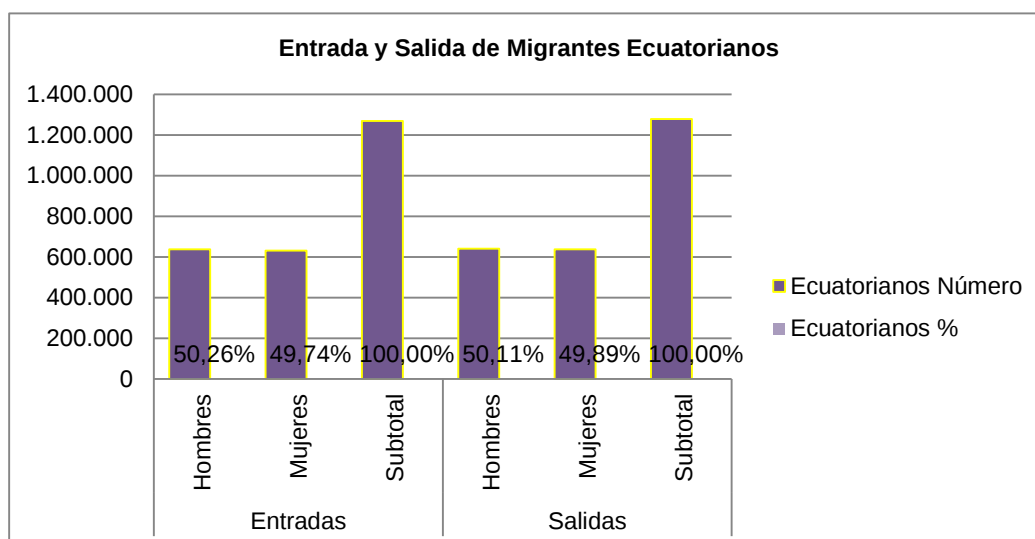


Figura 3. Entrada y Salida de Ecuatorianos, según sexo año 2014

Nota: (INEC, Estadística de Entradas y Salidas Internacionales, 2014)

En el Tabla N°3, se puede observar que existe un flujo migratorio de 2.548.011 de los cuales 1.269.675 son entradas y 1.278.336 son salidas. De un total 1.269.675 entradas el 50,26% (638.179) son hombres y el 49,74%(631.496) son mujeres. De un total de 1.278.336 salidas, el 50.11% (640.554) son hombres y el 49.89% (637.782) son mujeres.

Según el plan retorno voluntario de migrantes en el Ecuador, los emigrantes que deseen regresar a su país también podrán beneficiarse del acceso a créditos para poder desarrollar empresas en Ecuador, y de facilidades para vivienda, educación y salud. Este da apoyo con porcentajes de 50/50 es decir que el emigrante da el 50% y la secretaria da el otro 50% para implementar o emprender algún tipo de negocio comunitario, este a su vez no puede exceder de \$50.000 dólares, si el negocio llegará ser individual podrá obtener hasta 25.000 dólares, etc. Cabe mencionar que este programa da apertura a todo tipo de negocio pero le da énfasis a ideas que tengan que ver con la ganadería, comercio al por mayor y menor, construcción, agrícola, ganadería, restaurantes, etc.

El 72.29% de los ecuatorianos residente en España está interesado en regresar a su país, ha declarado Mario Cuzco, representante de la Secretaria Nacional del Migrante (SENAMI), basándose en lo resultado de una encuesta realizada por una institución a 400 ecuatorianos

residentes en Madrid, Barcelona y Murcia. Aproximadamente 400.000 ecuatorianos viven en España. “Estamos trabajando en incentivar el retorno productivo de nuestros migrantes”, Declaro Cuzco en el marco de la presentación de los programas de incentivos a la producción para aquellos que decidan regresar y que está impulsando el gobierno ecuatoriano. Los programas actuales permiten llevar el menaje de hogar, vehículo o maquinarias sin pago de aranceles, así como facilidades de créditos y su inclusión en programas de incentivo a la producción agrícola, la pequeña y mediana empresa. (Mundo, 2012, p.1)

El Plan Retorno o también llamado Bienvenido a Casa consta de cuatro proyectos como son: Bono de la Vivienda, Menaje de Casa, Banca del Migrante y Cucayo. Las personas que retornan voluntariamente tienen la posibilidad de elegir a cuál de ellos aplicar.

Para el Bono de la Vivienda, hasta ese entonces, se hicieron 65 acreditaciones. “No todas aplican porque tienen que cumplir varios requisitos, hay que recordar que se da mayor énfasis a las personas que viven en situaciones extremas”.

En cuanto al proyecto Menaje de Casa, se menciona que 7.847 personas han retornado al país con sus bienes y herramientas de trabajo. La cantidad de Menaje de Casa llegados al país creció en 207% en los últimos cuatro años. Paso de 1.233 trámites en 2008 a 3.789 en 2011. Es decir, se trajeron 2.556 menaje más en este año en relación a lo registrado en 2008 en términos monetarios significó un incremento de 462,8%, ya que paso de 12,1 millones de dólares a 68,1 millones de dólares.

Según datos del Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE), de los 3.789 menajes traídos en el último año, el 73,31% correspondieron a enseres de hogar herramientas de trabajo (2.778 menajes). El 27% restante correspondieron a vehículos (1.011). En monto esto representó 51,1 millones de dólares y 17,15 millones de dólares, respectivamente.

El crecimiento de los menajes se debe a que en el 2008 se incluyó herramientas de trabajos y vehículos. Es decir, los migrantes obtuvieron el beneficio de traer estos artículos libres del pago de impuestos y aranceles. Justamente por estas facilidades se han registrado problemas de abuso, ya que se han detectado el ingreso de mercadería, sobre todo vehículos, que luego son comercializados en el país.

Javier Cárdenas, director de la SENAE, explico que en total se han retenido 90 vehículos desde el 2008 hasta la fecha. Esto debido a que los han traído como menaje de casa pero que han sido transferidos a terceras personas. Según indico, estos están en proceso de investigación pero saldrán en subasta en abril, en la ciudad de Cuenca. Para evitar que los menajes sean comercializados, indicaron que luego de detectar estos abusos desde 2010, la SENAE hace seguimiento de los menajes que registran los migrantes.

Importaciones menaje de casa ENE2008 - FEB2012				
AÑO	TOTAL MENAJE		VEHICULOS MENAJE*	
INGRESO	TRAMITES	CIF	TRAMITES	CIF
2007	738	4,422,346.68	-	-
2008	1146	10,796,181.16	87	1,425,359.45
2009	2024	30,347,084.96	554	9,505,061.40
2010	2625	50,562,396.65	1203	20,966,307.79
2011	2778	51,113,481.66	1011	17,156,621.72
ENE-FEB 2012	562	11,418,011.21	236	3,997,188.98

Figura 4. Importaciones menaje de casa

Nota: (La Hora, Emigrantes en problemas, 2012, p.2)

545 proyectos productivos han sido financiados, a través del Plan Cucayo. Para acceder a este, la persona debe presentar un estudio y dependiendo de la factibilidad el gobierno le entrega un capital semilla de 5.000 hasta 15 mil dólares. A través de Banca del Migrante se entregaron 1.630 créditos por intermedio de operadoras financieras calificadas, lo que significó el desembolso de 11'889.916 dólares. Quienes han aplicado a los planes del gobierno tienen comentarios favorables y desfavorables. (La Hora, 2012, p.2)

La Secretaria Nacional del Migrante, una entrevista realizada a la Ministra Lorena Escudero, señalo que aproximadamente 40.000 personas regresaron al país con apoyo de la SENAMI, vinculados con el Plan Bienvenido a Casa. Como detallamos en el párrafo anterior los beneficios incluyen traer su menaje de casa o equipo de trabajo sin pagar impuesto;

asesoría, capacitación y crédito productivo; o estar adscritos a programas de retorno de médicos, maestros, plan tierras, entre otros. El gobierno ecuatoriano está asumiendo el apoyo legal a los compatriotas, para evitar que pierdan su vivienda, y en caso de ser desalojados, no mantengan un adeuda, hipotecando su vida y la de su familia. (OcioLatino, 2013, p.1)

A continuación se detalla el tipo de aplicación al fondo concursable del "plan bienvenido a casa".

Tipo de aplicación al Fondo Concursable del "Plan Bienvenido a Casa"

Tipo de Aplicación	Monto máximo que puede solicitar	Debe contar con una contraparte de
Micro individual: Un migrante	De 500 hasta 2500	Igual monto que el solicitado (50% proponente (s) – 50% plan retorno)
Micro familiar: Migrante y familiares	De 500 hasta 2500	Igual monto que el solicitado (50% proponente (s) – 50% plan retorno)
Individual: La persona Migrante	De 2501 hasta 15000	3 veces el monto solicitado (75% proponente (s) – 25% plan retorno)
Familiar: La persona migrante y familiares	De 2501 hasta 15000	3 veces el monto solicitado (75% proponente (s) – 25% plan retorno)
Asociativa: sociedad con mínimo de 5 personas, de las cuales al menos 2 son personas migrantes	De 1501 hasta 50000	3 veces el monto solicitado (75% Proponente(s) - 25% Plan retorno)
Comunitaria: dos personas migrantes y la organización comunitaria.	De 1501 hasta 50000	igual monto que el solicitado(50% Proponente(s) -50% plan retorno)

Nota: SENAMI

Costo-beneficio

Mediante este proyecto muchos migrantes tuvieron diferentes respuestas, por tal motivo para el análisis se tomará como muestra las personas que se han beneficiado según la SENAMI y esto estará basada en toda la población ecuatoriana en el mundo, ya que debido a la manera en que se ejecutan los programas y proyectos del Plan y como se llevan las estadísticas del mismo.

Como ha bien se hizo en el 2011 en la rendición de cuentas, la SENAMI puso en funcionamiento un mecanismo que está basado en 3 ejes importantes y a su vez estratégico para el cálculo de los costos reales del proyecto y que por ende se obtiene que el costo invertido en el " Plan Retorno Voluntario" y los programas que sirven para la ejecución efectiva es de \$4'847.614,89.

A continuación se presenta un comparativo entre el costo –beneficio que concierne entre lo planificado y lo ejecutado. Este análisis se enfocó directamente con los migrantes beneficiado de manera directa por el Plan, es decir personas que retornaron como las personas atendidas en el exterior.

Cuadro de Beneficios Reales a los Migrantes

NOMBRE DEL PLAN O PROGRAMA	ACTIVIDADES	PROGRAMADAS	EJECUTADAS	MONTO
Atención a la Familia Transnacional. Bienvenidos a Casa: Acompañamiento al Retorno Físico	Asesoramiento con los programas de la SENAMI en las oficinas en el Ecuador	510 Personas	569 Personas	\$497,205.14
Atención a la Familia Transnacional. Bienvenidos a Casa: Acompañamiento al Retorno Físico	Atención de migrantes y familiares (tratamiento de Casos).	388 personas	153 personas	
Atención a la Familia Transnacional. Bienvenidos a Casa: Acompañamiento al Retorno Físico	Retorno de ecuatorianos/as en condición de vulnerabilidad (indigentes, enfermos, terminales, deportados, Otros).	162 personas	7 personas	
Atención a la Familia Transnacional. Bienvenidos a Casa: Acompañamiento al Retorno Físico	Realización de taller "SENAMI Itinerantes"	2 Talleres	1 Taller	
Atención a la Familia Transnacional	Asesoramiento en las áreas legal y psicosocial	595 personas	250 Personas	\$322,617.70
Atención a la Familia Transnacional	Atención a personas migrantes y familiares	373 personas	56 Personas	

	(Tratamiento de casos en el Área psicosocial).			
Atención a la Familia Transnacional	Repatriación de personas ecuatorianas migrantes fallecidas en el exterior por la SENAMI.	6 personas	2 Personas	\$600,000.00
Atención a la Familia Transnacional	Análisis de solicitudes de Repatriación.	20 solicitudes	16 Solicitudes	
Atención a la Familia Transnacional. Bienvenidos a Casa: Incentivos a las Inversiones Sociales y Productivas. Bienvenidos a Casa: Vínculos. Posicionamiento de la Política Migratoria	Asesoramiento de personas en el exterior sobre acceso a programas del gobierno relacionadas al tema Migratorio.	1241 personas	2867 Personas	\$3,427,792.05
	Atención a personas migrantes y familiares (Tratamiento de casos).	50 personas	229 Personas	
Integral del Ecuador	Realización de talleres de capacitación para personas migrantes en temáticas especializadas (talento humano, emprendimiento, idiomas, historia y cultura, socio-organizativa, derechos, TICs) ejecutados			
TOTAL		468	3325	\$4,847,614.89

Nota: SENAMI

Fecha de publicación: 02 de abril de 2012

CAPITULO II

Marco metodológico

2.1 Métodos de la investigación

Para el proceso de la investigación antes mencionada se utilizarán los siguientes métodos:

- Método histórico
- Método descriptivo
- Método analítico

2.1.1 Método Histórico.- A través de diferentes opiniones de varios autores de libros sobre políticas migratorias y organismos internacionales para poder comprender como se han dado avances en políticas internacionales en torno al tema propuesto. Con estas acepciones se pretende tener mayor conocimiento sobre la migración, sus causas, problemas a los que se enfrentan los migrantes, etc.

2.1.2 Método Descriptivo.- Mediante el método descriptivo se busca especificar las propiedades, las características y los aspectos importantes del fenómeno que se somete al análisis, que a su vez pueden ofrecer la posibilidad de vislumbrar algunas relaciones entre las cuestiones descriptas aunque sean poco elaboradas (encuesta). (Gomez, 2006)

2.1.3 Método Analítico.- Al desarrollar la investigación se utilizara de manera continua este método el cual nos permitirá recopilar información de las fuentes antes del análisis respectivo; y así poder comprender el problema de manera general para su respectiva explicación.

2.2 Técnicas e instrumentos de investigación

Entrevista.- La entrevista es una herramienta básica en su interacción cotidiana con sus clientes. Entrevistar adecuadamente en efecto, no es solo un don sino una habilidad que tiene

que ser desarrollada, una entrevista es una situación controlada en la que una persona, el entrevistador, realiza una serie de preguntas a otra persona, el entrevistado. (Keats, 2009)

Para adquirir la información necesaria y principal para el proceso de este trabajo de investigación se realizó la técnica de la entrevista, la cual se la realizara a las personas que retornaron al país, y que se acogieron este plan, y así observar que tan ventajoso le resulto regresar y por lo consiguiente proceder a la encuesta.

Encuesta: las encuestas fueron realizadas vía telefonía, correo y encuesta personalmente, gracias a este medio se logró obtener información veraz de los migrantes que se acogieron a este proyecto, logran observar sus éxitos en la mayoría de los casos, como también sus fracasos.

Observación directa.- Consiste en observar atentamente el fenómeno, hecho o caso, tomar información y registrarla para su posterior análisis. La observación es un elemento fundamental de todo proceso investigativo; en ella se apoya el investigador para obtener el mayor número de datos. (Wilson, 2000)

Esta técnica permite visitar a los migrantes retornados, para así delimitar y observar la situación actual en la que se encuentran al ver retornado al país.

2.3 Fuente de información:

Las fuentes de información que se utilizó para esta investigación son de diferentes tipos de documentos que contiene datos útiles para satisfacer una demanda de información o conocimiento, permitiendo así conocer, distinguir y seleccionar las fuentes de información adecuada para el trabajo que se está realizando teniendo el acceso y ampliación sobre el tema de estudio.

Fuentes electrónicas

Internet: sitios web

Revistas, artículos periódicos, libros electrónicos

Entrevistas y encuestas a personas relacionadas al tema

2.4 Software a utilizar

En nuestro proyecto de investigación se utilizó los siguientes programas:

- Microsoft office Word
- Microsoft office Excel
- Google chrome

2.5 Población y muestra

El Gobierno Nacional puso en práctica el plan retorno voluntario para ayudar a los inmigrantes en situación de riesgo, es por ello que se estructura para esto cuatro proyectos que conformarían dicho plan, los cuales se detallan a continuación: Bono de la vivienda, Menaje de casa, Banca del Migrante y Cucayo de las cuales desarrollaremos a continuación: (Hora, 2012, p.2)

Durante el año 2012 retornaron 2.240 con Menaje de casa, sin embargo la organización internacional para las Migraciones (OIM) registra el reintegro al país de 273 migrantes en el este año a través de su plan retorno voluntario. (Hora, 2012, p.1)

Desde el 2013 al 2014 retornaron 1.285 al país, de las cuales se están capacitando en el Secap, otras 417 lo han hecho a través del plan retorno productivo, 690 médicos en el plan Maestro y 772 en el plan Ecuador saludable. Mientras que la cancillería ha apoyado el regreso de 1.766 personas que han sido deportadas y a 113 personas por motivos de salud. (Hora, 2014, p.1)

Muestra

Para determinar el tamaño de esta muestra se utilizara la siguiente formula:

$$n = \frac{N \cdot P \cdot Q \cdot Z^2}{(N-1) e^2 + P \cdot Q \cdot Z^2}$$

n=?

e = 0.08

Z = 1.96

N= 3,525

P = 0.8

Q = 0.2

$$n = \frac{3525 * 0.8 * 0.2 * 1.96^2}{(3525 - 1) 0.08^2 + 0.50 * 0.50 * 1.96^2}$$

$$n = \frac{881.25 * 3.8416}{3524 * 0.0064 + 0.614656}$$

$$n = \frac{2,166.6624}{23.168256}$$

$$n = 94$$

2.6 Presentación de los resultados

Rango de edad:

Tabla 4

Rango de Edad

Rango de Edades	Total	Porcentaje
20 a 30 años	5	5,32
31 a 49 años	75	79,79
más de 50 años	14	14,89
Total	94	100

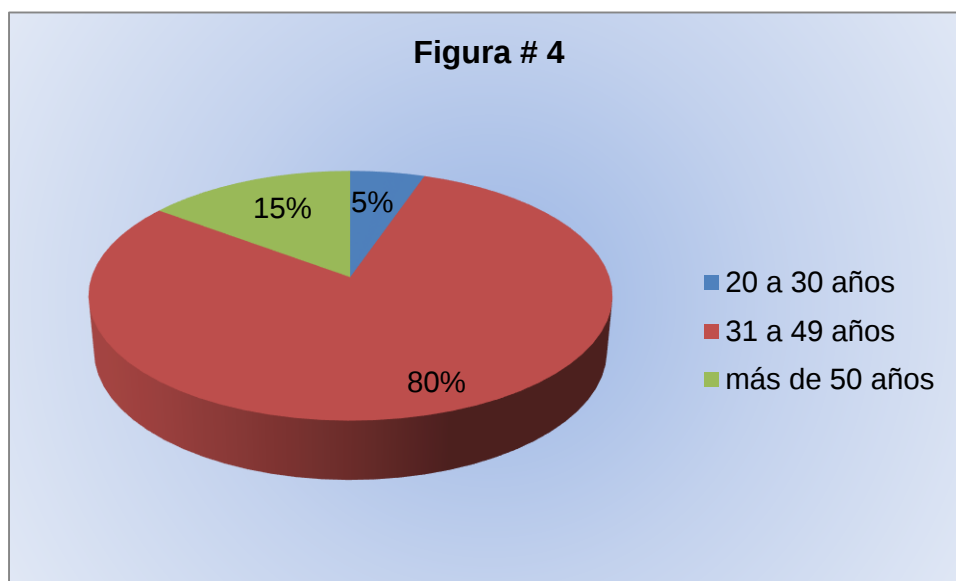


Figura 5. Rango de Edad

Como podemos observar en la figura, el rango de edad, de las personas encuestadas, se logró obtener una muestra de 94 migrantes, el cual podemos darnos cuenta que el mayor porcentaje de los migrantes retornados tienen un rango de edad que van desde 31 a 49 años representando el 80% de la muestra, seguido de las personas que tienen un rango de más de 50 años esto nos representa el 15% de migrantes que han retornado y por ultimo solo el 5% oscilan entre los 20 a 30 años.

1. ¿De qué Región es oriundo?

Tabla 5

Región que es oriundo

Región	Costa	Sierra	Oriente	Total
N° Personas	23	69	2	94
Porcentaje	24.47	73.40	2.13	100

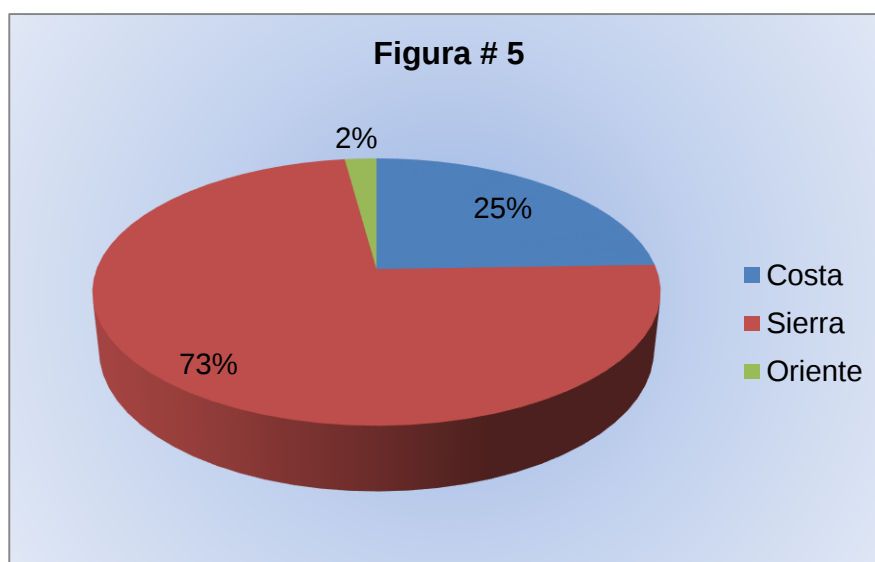


Figura 6.-Región que es oriundo

Tabla 6

Provincias que es oriundo

Provincias	N° Personas	Porcentaje
Azuay	36	38.30
Cañar	5	5.32
Guayas	12	12.77
Imbabura	4	4.26
Cotopaxi	1	1.06
Loja	5	5.32
Los Rios	1	1.06
El Oro	3	3.19
Pichincha	13	13.83
Manabí	7	7.45
Chimborazo	1	1.06
Tungurahua	4	4.26
Zamora Chinchipe	2	2.13
Total	94	100

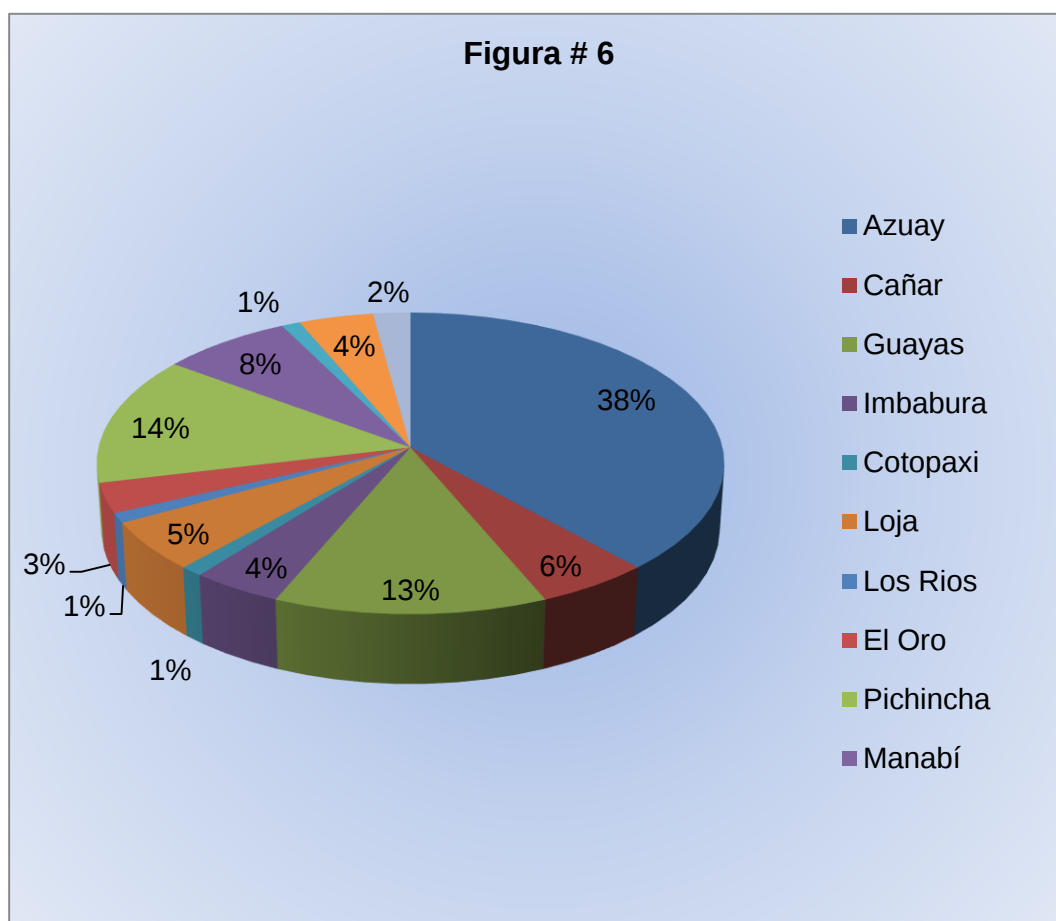


Figura 7. Provincias que es oriundo

Como logramos observar en la siguiente figura, la costa, es la segunda región en abarcar números de migrantes retornados, es decir el 25% de la población con la particularidad que la provincia del guayas tiene el 14% seguido de la provincia Manabí con el 8%, El Oro con el 3% y por último Los Ríos con el 1% concerniente a la Costa. El 2% son del Oriente exactamente de la provincia de Zamora Chinchipe. Esto quiere decir que el mayor porcentaje de personas que retornaron al país son oriunda de la sierra con un 73% las cuales una de los mayores porcentaje de personas retornadas son de la provincia del Azuay con el 38% de la población, seguido del 14% que pertenece a la provincia de Pichincha, 6% representa la provincia del Cañar, 5% pertenece a la Provincia de Loja, 4% a la Provincia Tungurahua, 4% la Provincia de Imbabura, 1% la Provincia de Cotopaxi y por lo consiguiente 1% la Provincia Chimborazo.

2. ¿Cuántos años vivió fuera del Ecuador y a qué país migro?

Tabla 7

Años fuera del País

Años fuera del País	Total	Porcentaje
1 a 6 años	10	10,64
7 a 13 años	61	64,89
Más de 14 años	23	24,47
Total	94	100

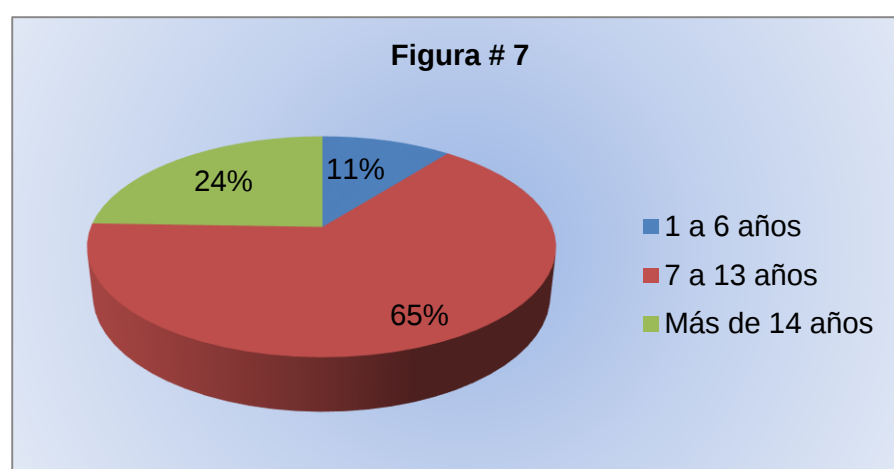


Figura 8. Años fuera del país

Países que Migro

Tabla 8

País que Migro

Países que Migro	Total	Porcentaje
Alemania	2	2,11
Argentina	1	1,05
Australia	1	1,05
Brasil	1	1,05
España	57	61,05
Estados Unidos	27	28,42
Grecia	1	1,05
Italia	3	3,16
Venezuela	1	1,05
Total	94	100

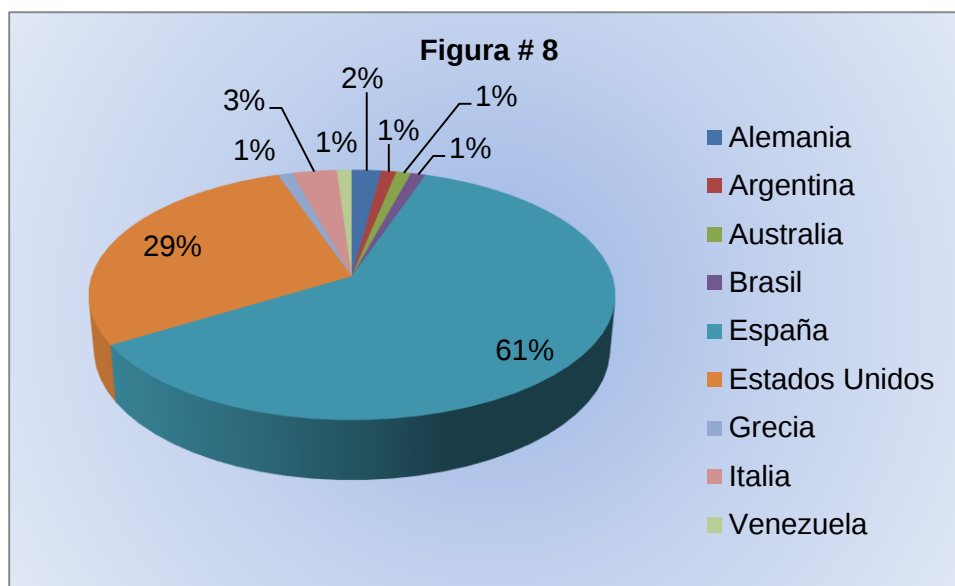


Figura 9. Países que migro

El análisis que se le puede dar a esta figura, es que del 100% de la población encuestada el rango de mayor porcentaje de personas que vivieron fuera del país se determina que el 65% de ellos han vivido de 7 a 13 años fuera del país seguido del 14% que oscilan entre más de 14 años y por último el 11% de 1 a 6 años. Mediante esto se puede ver que el continente que más migrante retornaron fue de Europa siendo España el país que los ecuatorianos quisieron dejar por diferentes motivos.

3. ¿Por qué decidió retornar al país?

Tabla 9

Motivo por el que retorna

Estudios	Económico	Familiar	Total
2	51	41	94
2.13	54.26	43.62	100

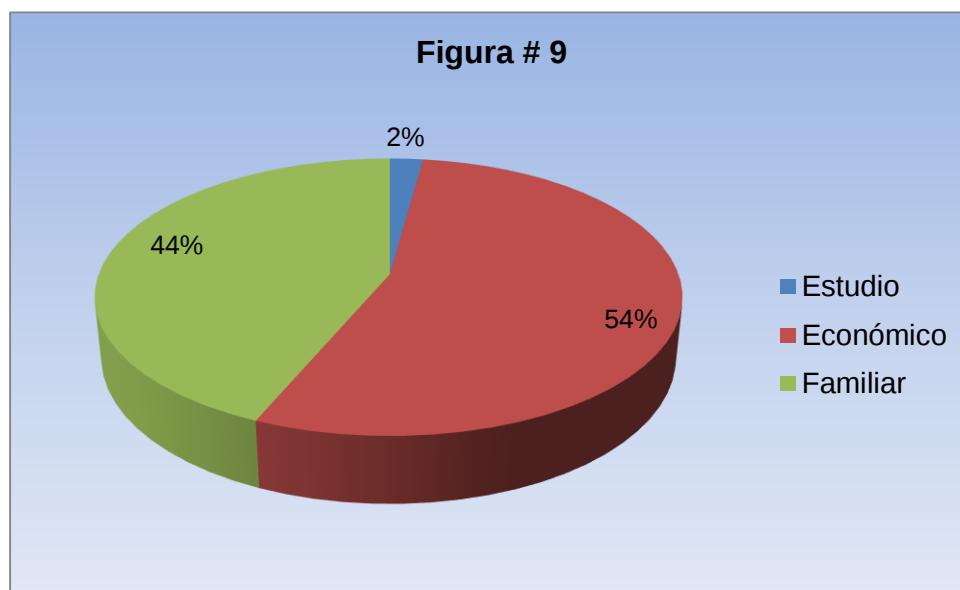


Figura 10. Motivo por el que Retorno

Como se puede observar en la figura, muchos de los ecuatorianos que decidieron firmemente acogerse a la propuesta fijada por el gobierno fue por asuntos económicos, esto representa el 54% de la población retornada a su vez el 44% por motivos familiares y por último el 2% solo lo hizo por estudios.

4. A qué proyecto se acogió según el plan retorno voluntario?

Tabla 10

Proyecto que se acogió

Proyecto	N° Personas	Porcentaje
Menaje de Casa	29	30.85
Bono de la Vivienda	1	1.06
Banca del Migrante	14	14.89
Cucayo	50	53.19
Total	94	100

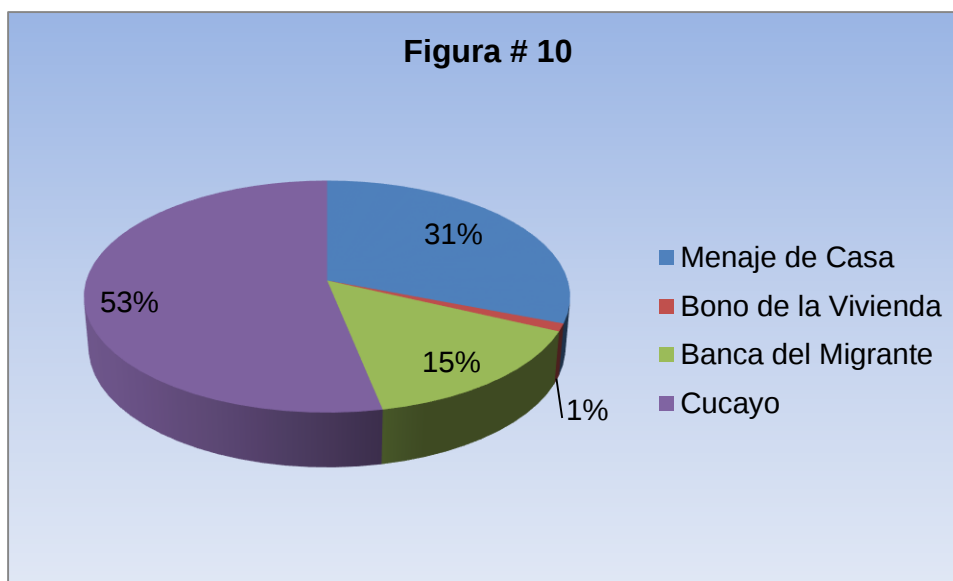


Figura 11. Proyecto que se acogió

Como se observa en la figura, la gran mayoría de migrantes se inclinaron hacia el fondo concursable Cucayo el cual representa el 53%. El Plan Cucayo que significa alimentación consiste en que el migrante plantea una propuesta adecuada, innovadora y sobre todo que de plaza de trabajo. Una vez presentada conlleva a una revisión exhausta de la misma, luego de esto se les presta asesoría técnica para poder emprender el proyecto de la mejor manera. En cuanto al menaje de casa este representó en 31% de personas que se acogieron al proyecto, el cual consiste en traer todo lo que adquirieron para uso personal o empresarial libres de impuesto. En lo que respecta a la Banca del Migrante el cual el 15% de las personas retornadas se acogieron a esta propuesta que consiste netamente en un préstamo otorgado para el beneficio del mismo o de su familia. Este puede hacer uso del recurso tanto dentro o fuera del país. A diferencia del Cucayo este financiamiento si es reembolsable. Y por último el Bono de la vivienda que representa el 1% de las personas que retornaron consiste en dar una ayuda económica entregada por el Gobierno al esfuerzo que ha hecho de ahorrar para adquirir una de ellas ya sea nueva o usada. El plan ayuda al migrante en construir una vivienda digna y terminarla a la brevedad posible.

5. ¿Clase de negocio para ponerlo en marcha aquí en el Ecuador?

Tabla 11

Clases de negocio en marcha

Clases de negocio	Total	Porcentaje
De servicio	46	48,94
De Extracción		
De Manufactura o Producción	15	15,96
Minoristas o de ventas al por menor	5	5,32
Mayoristas o de ventas al por mayor	2	2,13
Ninguna de las anteriores	26	27,66
Total	94	100

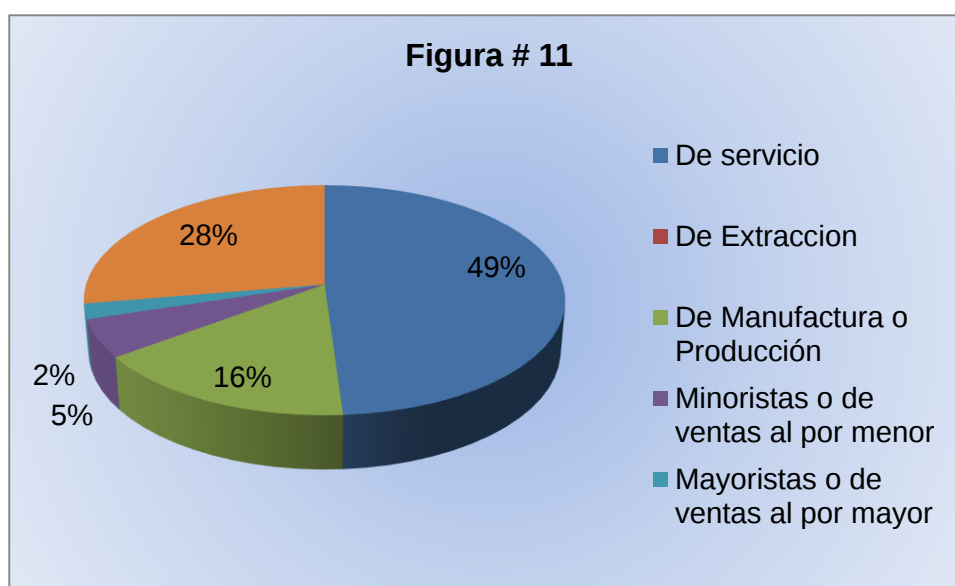


Figura 12. Clases de Negocio en Marcha

Como podemos observar en esta figura, los migrantes que se acogieron al plan se inclinaron en emprender negocios enfocados a brindar servicios como por ejemplo: restaurant, gimnasio, Heladerías, cyber, etc. Esto nos arrojó un margen de porcentaje de 49%. El 16% decidieron emprender en lo que es manufactura y producción como por ejemplo: confección de molestas, Fabricas de madera, taller de costuras, piezas de plásticos y arreglos de equipos que sirven para sellar carretera. El 7% y el 3% se enfocaron en lo que es el comercio al por menor y mayor respectivamente. El 28% restante corresponde a las personas

que no emprendieron ningún tipo de negocio ya que ellos realizaron lo que es Menaje de casa.

6. ¿Tuvieron alguna dificultad con su Menaje de Casa?

Tabla 12

Dificultad con su menaje de casa

Dificultad	N° Personas	Porcentaje
SI	15	15.96
NO	79	84.04
TOTAL	94	100

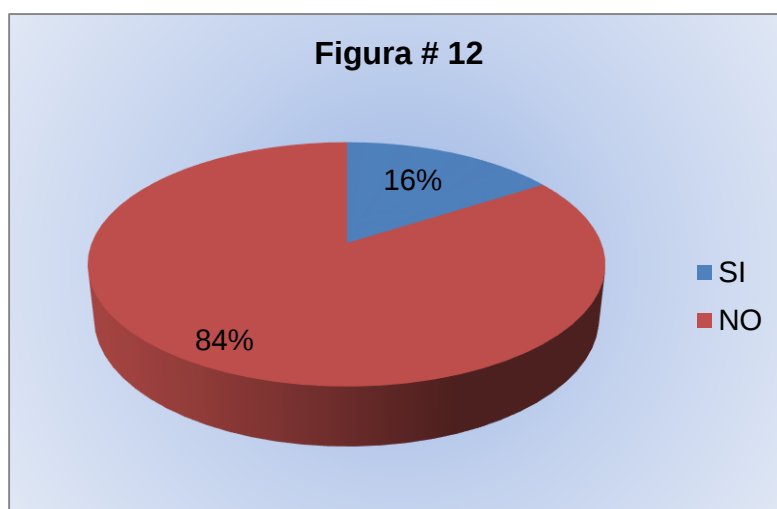


Figura 13. Dificultad con su Menaje de Casa

Como detallamos en la siguiente figura, el 84% de la muestra no tuvieron dificultad al momento de validar todas sus pertenencias en la aduana. Cabe recalcar que un aparte de la muestra no se acogió a este proyecto. En cuanto al porcentaje restante indicaron que tuvieron inconveniente en la aduana por diferentes motivos como por ejemplo: el robo de enseres, tardía en desaduanizar, etc.

7. ¿Crees que el plan es una propuesta consolidada?

Tabla 13

El plan es una propuesta consolidada

Descripción	N° Personas	Porcentaje
SI	69	73.40
NO	25	26.60
Total	94	100

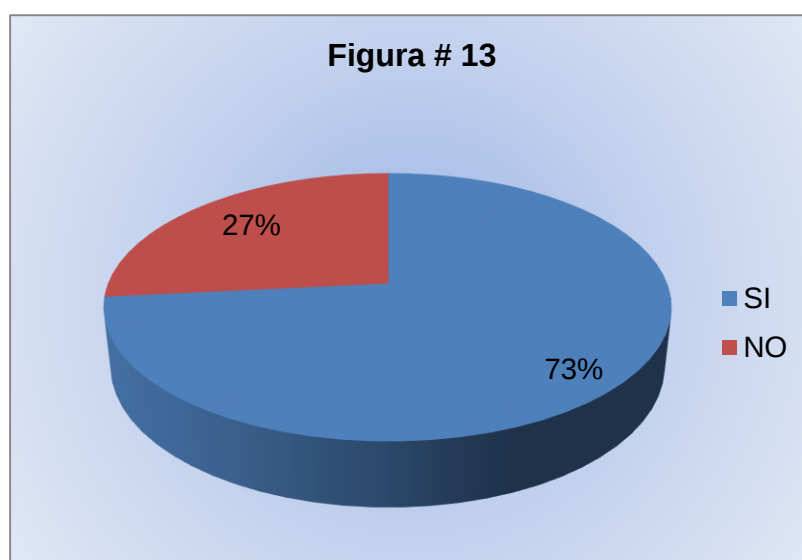


Figura 14. El Plan es una propuesta consolidada

Según la muestra, nos da que un gran número de ex migrantes se sienten satisfechos con esta propuesta, tanto así que el 73% dijeron que era una propuesta consolidada ya que gracias a esto pudieron emprender su negocio, traer su menaje, etc. sin inconveniente. Ellos aducen que lograron beneficiarse gracias a las facilidades que encontraron. En cuanto que el 27% no les agrado ya que tuvieron ciertos inconvenientes al momento de acogerse a uno de los planes que estuvieron en marcha en ese momento, tanto así que no recomiendan la propuesta ya que según ellos es una pasadera de tiempo.

8. ¿Cómo califica usted este proyecto?

Tabla 14

Calificación de proyecto

Calificación	N° Personas	Porcentaje
Excelente	66	70.21
Bueno	12	12.77
Regular	8	8.51
Malo	8	8.51
Total	94	100

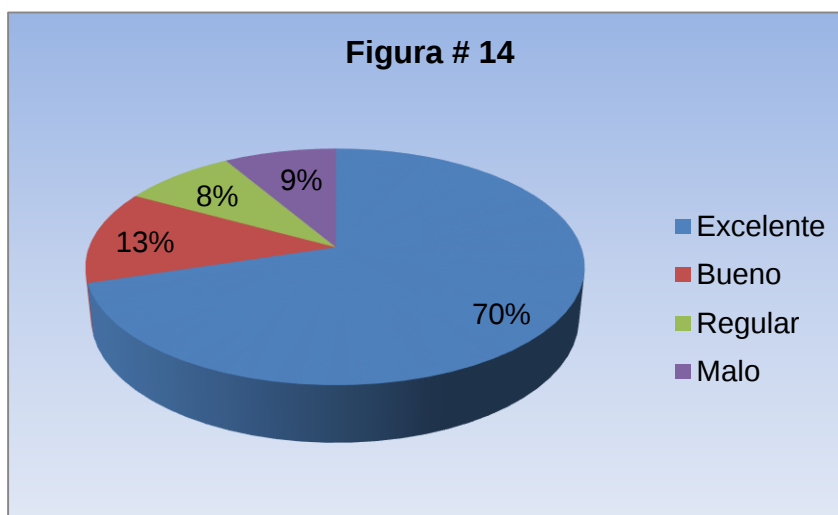


Figura 15. Calificación Del Proyecto

Según las estadísticas de este proyecto nos da que el 70% de la muestra dijo que el proyecto en sí era excelente ya que para ellos resultó demasíadamente buena la propuesta por diferentes motivos como por ejemplo: El menaje de casa con una propuesta de 0 impuesto, ayudando con recursos para el banco de la vivienda, Banca del migrante y proyecto Cucayo. El 13% por lo consiguiente les pareció buena la propuesta ya que no tuvieron inconvenientes que no pudieron resolver. En cambio el 9% y el 8% de ellos dicen que el proyecto en sí fue regular y malo respectivamente. Ellos dicen que no tuvieron el asesoramiento ni la información necesaria para lograr tener el éxito que esperaban.

9. ¿Cree que este proyecto realmente es beneficioso?

Tabla 15

Este proyecto es realmente beneficioso

Descripción	N° Personas	Porcentaje
SI	85	90.43
NO	9	9.57
Total	94	100

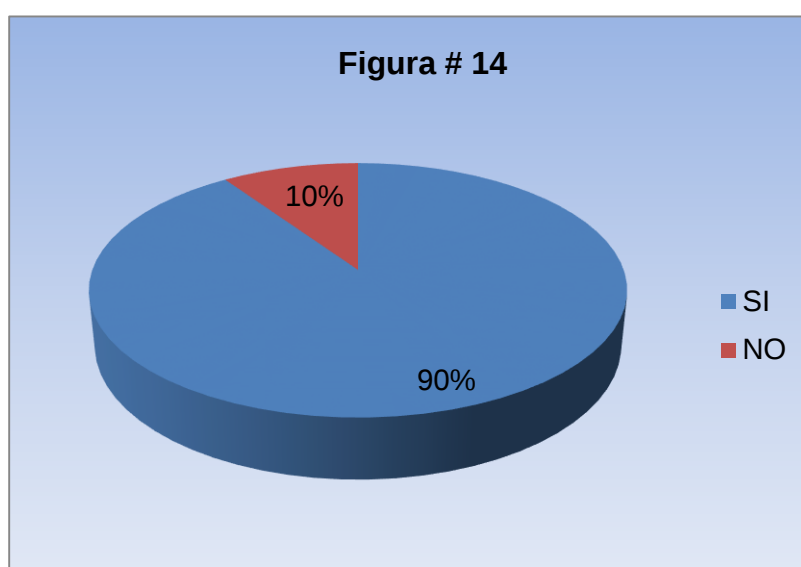


Figura 16. Este Proyecto es Realmente Beneficioso

Las estadísticas que podemos observar en esta figura, nos muestra que el 90% de la población encuestada se siente beneficiados ya que gracias a ello son emprendedores de éxito, otros lograron regresar con lo habían adquirido durante muchos años de esfuerzo, sacrificio en un país que los acogió en su momento pero que decidieron mediante esta oportunidad brindada por el gobierno retornar de la mejor manera posible. En lo que respecta a la muestra restante que fue el 10% dijeron que No ya que según ellos dicen que no cumplen lo que ofrecen debido a que no tienen políticas bien definidas.

10. Según su experiencia, recomendaría a otros ecuatorianos acogerse al plan retorno voluntario?

Tabla 16

Recomendaría acogerse a este plan

Descripción	N° Personas	Porcentaje
SI	80	85.11
NO	14	14.89
Total	94	100

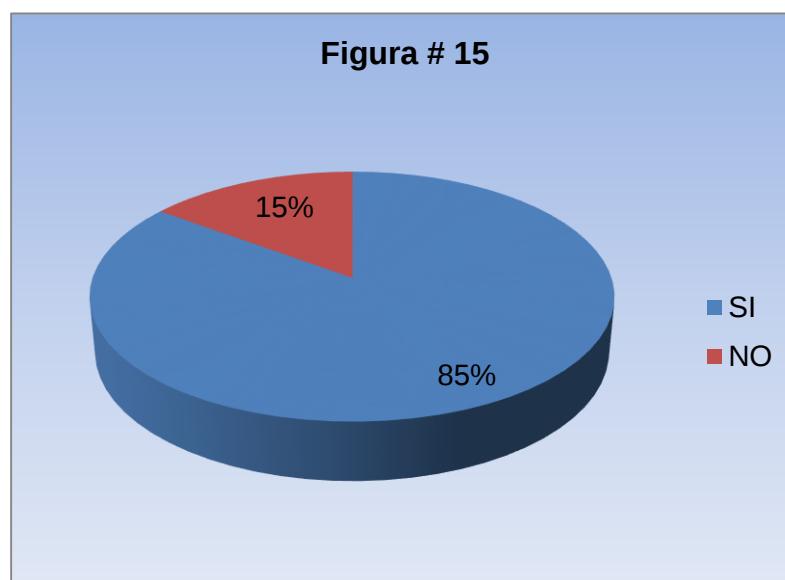


Figura 17. Recomendaría a acogerse a este Plan

Según en esta última figura, se puede observar que de los 94 encuestados de la muestra el 85% de ellos Sí recomendarían el proyecto ya que se sienten satisfechos con todo lo que les ofrecieron aduciendo que no tuvieron problemas; Si por algún motivo tuvieron inconveniente El Senami se lo resolvió de manera rápida. Por lo contrario el 15% de ellos dijeron que definitivamente No recomendarían bajo ningún concepto este proyecto a personas que ha bien quieran acogerse ya que les parece que aún no está bien concretado.

CAPITULO III

Propuesta

El Gobierno representado por el Ec. Rafael Correa decidió poner en marcha un proyecto que beneficiaría a migrantes que lastimosamente gran parte de ellos tuvieron que salir por asunto de la crisis que se vivía en los años 90. Esto conllevó a que el estado se preocupe y a su vez vea la necesidad de ayudar de manera económica, Psicológica y social a migrantes que decidan regresar garantizándoles estabilidad social, familiar y económica durante su retorno. Para poder llevar a cabo este proyecto el estado tenía que ser eficiente en su accionar porque la responsabilidad no sólo la tendría con el migrante que decida retornar sino que también con el país en sí.

Por lo tanto la redistribución de manera eficaz de los recursos económicos jugaría un valor importante dentro del mismo ya que se comprometía una gran cantidad de dinero ingresado a las arcas de estado ecuatoriano para No uso de este sino con fines predestinados. Partiendo de esto, se puso en marcha la implementación del plan retorno voluntario ya sea porque entendieron la gran necesidad que se tenía para estos momentos o por responsabilidad social ya que según el art. 392 de la Constitución dictamina que ‘El Estado diseñará, adoptará, ejecutará y Evaluará políticas, planes, programas y proyectos, y coordinará la acción de sus organismos con la de otros estados y organizaciones de la sociedad civil que trabajen en movilidad humana a nivel nacional e Internacional’.

El plan retorno en sí debería llamarse No Voluntario ya que según la lógica muchos de ellos lo hacen por necesidad y no encuentran otras alternativas necesarias para poder subsistir en el país que decidieron vivir. Si bien es cierto, muchos de los encuestados están de acuerdo con el proceso que actualmente se lleva a cabo pero no podemos dejar a un lado el criterio de los que están en desacuerdo ya que mediante estos podemos mejorar para el bien de todos y así lograr una vida digna dentro del territorio ecuatoriano.

En este plan se pueden reestructurar e implementar varios puntos de manera concreta de acuerdo al análisis realizado. A continuación mencionaremos las propuestas que a buen criterio debería instaurarse como por ejemplo:

- Mejorar la implementación de la elaboración del Plan de manera Integral.
- Definición de parámetros aduaneros.
- Inserción del Migrante de una manera eficiente y eficaz en el ámbito Socio laboral.
- Mejorar el Incentivo Económico a Migrantes para un buen vivir

3.1 Objetivo de la propuesta:

Para determinar los objetivos debemos en primera instancia identificar básicamente el problema que en sí el programa representa, el cual veremos a continuación:

3.1.1 Mejorar la implementación de la elaboración del Plan de manera

Integral: El mejoramiento de este es el punto de partida para todos los demás que desarrollaremos a continuación ya que sería demasiado trascendental por lo que abarcaremos la implementación, reorganización y conceptualización del mismo para un profundo análisis que a su vez conlleve a una reestructuración de manera continua para este proyecto.

La carencia de la elaboración de ciertos puntos que se transcribieron en el proyecto hizo que muchos de los que en su momento se acogieron a este “Exitoso proyecto” quisieran no acordarse de la terrible situación que tuvieron que pasar y esto a su vez desencadenara una ola de incertidumbre, no solo en ellos sino que este trascendió a los medios de comunicación aduciendo la falta de información y el No asesoramiento por parte del SENAMI ahora llamado “Movilidad Humana”. Por tal motivo es necesaria una reforma de manera continua para este proyecto, ya que es evidente que el motivo principal de este plan debería ser de manera integral ‘Fortalecer la esperanza y las condiciones de vida no solo de la población ya radicada sino también del migrante que lo queremos llamar en un tiempo no muy lejano **ex migrante**; este por lo consiguiente tome de manera radical la decisión y sin

ningún motivo a la duda de acogerse al mismo y así propiciar a que retorne al país con la ilusión de emprender una nueva vida dentro del territorio que lo vio nacer con una mayor expectativa para él o ella y su familia.

3.1.2 Definición integral de los parámetros aduaneros: Este inadecuado proceso hace que los migrantes tengan que pasar por trámites largos y en ocasiones podría tornarse demasiado engorroso, si hubiera lineamientos concretos que conlleve a trámites directos sin pasar procesos innecesarios sería una forma de agilizar con eficiencia y eficacia la implementación del mismo.

3.1.3 Inserción del migrante de una manera eficiente y eficaz en el ámbito Socio laboral: Este punto debería ser uno de lo más importante dentro del proyecto ya que la adaptación o la integración de mismo debería ser rápida, es decir relacionarse con los otros miembros de la sociedad en sus múltiples facetas de su vida cotidiana. Se debería fortalecer con mayor firmeza la normativa para la No discriminación del migrante dentro de la sociedad y a su vez se fortalezca el asentamiento de ellos.

3.1.4 Mejorar el incentivo económico a migrantes para un buen vivir: La falta de recursos económicos hace que el migrante mire hacia el proyecto; pero cuando este observa la realidad de cuanto se le daría para el desarrollo de sus actividades no lo ve tan rentable por lo que empieza a considerar la toma de decisión ya que los recursos no son los suficientemente llamativo. Por tal motivo se debe dar énfasis a este punto ya que la realidad de esto como se pudo observar en el capítulo anterior es necesario establecer un incentivo económico muy llamativo para el migrante ya sea para vivienda o para ejercer algún tipo de negocio rentable dentro del territorio ecuatoriano. La SENAMI (Movilidad humana) debería mirar un mejor horizonte y reorganizar una vez más las políticas que en su momento se establecieron con el fin de obtener una mayor acogida de la misma.

La secretaria nacional del migrante que en 2012 cambio a “Ministerio de relaciones internacionales y de Movilidad humana” en donde aparte de cambiar de nombre debiendo cambiar algunas falencias que surgen en la institución lo cual se propone lo siguiente:

Se propone que la SENAMI (Ministerio de relaciones internacionales y de Movilidad Humana), integre a su institución, personas realmente capaces para la atención a los migrantes que requieren conocer más de las propuesta que ofrecen ya que las personas que en

la actualidad estas no brinda ni atención ni asesoramiento acorde a la necesidad, privando a los interesados la información adecuada, ya sea por qué no conocen del tema o no quiere brindar un buen servicio como lo hacen la mayoría de los establecimientos públicos, aquí se debe aplicar lo que son las TIC (Tecnologías de la información y la comunicación), ya que con esto podríamos crear una excelente base de dato explicativa de toda la información veraz del proyecto y así los interesados no tendrían que acudir a las institución sino directamente de un ordenador para poder realizar los trámites de manera ágil y sin pérdida de tiempo.

Se debería realizar una reingeniería en la institución para lograr un personal de trabajo capaz de responder a los intereses de los usuarios para el asesoramiento de naturaleza social, económico, psicológico, para así poder lograr una reunificación familiar como incorporación fundamental en la sociedad.

Otro punto propuesto, es una guía de emprendimiento para los migrantes que estén predispuestos a acoger al plan Cucayo ahora llamado Capital semilla y así lograr emprender su negocio, ya que la SENAMI solo facilita lo que es asesoramiento técnico lo que no es totalmente suficiente para que el migrante comprenda su nuevo status, porque las personas necesitan saber más sobre la rentabilidad que tendrían, sus ofertas y demandas, tipos de publicidad, etc.

También otras irregularidades que surgen es en el proyecto Menaje de casa con 0 de pago de aranceles, la SENAMI debe de tener directamente agencias que se encarguen únicamente del menaje, sin que sea por medio de agencia que no estén vinculadas con la institución ya que en la mayoría de los casos no son confiables, logrando total desconfianza en los migrantes, donde se haga respetar el derecho de las personas retornadas que en el futuro serán llamadas ex-migrantes.

CAPITULO IV

Conclusiones y Recomendaciones

Conclusiones:

Nuestras conclusiones a considerar:

- Las principales causas que produce la migración según el análisis previo se puede concluir que en su gran mayoría son factores de tipo económico y político-social.
- La crisis que nuestro país enfrentó en el año 1999 obligó a muchos compatriotas salir para tener una vida digna.
- La determinación del gobierno para erradicar de manera paulatina pero segura el tema de la migración tomó tanto interés dentro del mismo que empezó a tener una visión diferente para el migrante y así darle mayor énfasis a la SENAMI, esto fue decretado en el año 2007 no sólo para darle forma sino para que este ejecute las políticas migratorias de una manera eficiente, clara y veraz.
- Empieza a funcionar la SENAMI con un plan Nacional de Desarrollo Humano para los migrantes con objetivos estratégicos derivados del Plan Nacional de Desarrollo.
- Se formaliza lo que conllevará el proyecto que concierne en 4 proyectos y programas el cual marcará el eje de acción.
- La SENAMI estructura el Plan Retorno Voluntario que tiene como su principal objetivo velar por un retorno digno y sostenible de los migrantes ecuatorianos
- Los resultados obtenidos luego de que se puso en marcha el proyecto ha generado resultados positivos, claro está que también se pudo ver falencias en la elaboración del plan.
- El desarrollo de esta demuestra que el retorno de los ecuatorianos que se acogieron al este proyecto fueron básicamente por asuntos económicos.
- Muchos de los ecuatorianos que se acogieron a esta propuesta no solo residían en los países Europeos, el cual fue en parte enfocado el mismo para migrantes que se encontraban allá y en una situación económica complicada por la crisis que los agobiaba; sin embargo hubieron migrantes que se encontraban en países Sudamericanos y en EE.UU.

- Las situaciones por la que pasaron fueron desalentadoras en varias ocasiones ya que no encontraban la brújula necesaria en ciertas etapas de este proyecto.
- Se vieron afectados en ocasiones por la falta de información y sobre todo de direccionamiento por parte de la entidad que llevaba a cabo el proyecto.
- La falta de interés por parte de las personas que manejaban este asunto para dar una mayor retroalimentación a los migrantes paso factura, ya que el gobierno tenía no solo la misión sino que la visión de que gran parte de los ecuatorianos vieran con ojos de esperanza y de empezar de nuevo este plan, para los cuales se creía que podría ser llamativos para ellos.
- Los errores a nivel de planificación son muy importantes entre ellas se encuentra que el principal objetivo es de aumentar la calidad de vida propiciado por este es llevado a segundo plano.
- Los lineamientos principales para el ingreso del menaje de casa hacia nuestro país no es lo más óptimo ya que hubieron personas retornadas y que se acogieron a este que tuvieron muchos inconvenientes a la hora de tramitar la salida de sus enseres de manera rápida y concisa.
- La propuesta para este proyecto está fundamentada en que tan factible y sostenible fue el plan que se llevó a cabo durante mucho tiempo.
- Se llega a la conclusión y a su vez se demuestra que al implementarse la propuesta se puede conseguir que el plan retorno sea más veraz y efectivo para muchos ecuatorianos que aún están dudando a acogerse al mismo.

Recomendaciones

Ante las diferentes dificultades de los migrantes para estabilizar su regreso, recomendamos:

- La Senami debe de reorganizar el sistema que por ahora ha estado utilizando como por ejemplo su marco teórico y que este se pueda en lo posible relacionar no solo con los objetivos planteados sino que también tome una parte del Plan del Buen Vivir ya que esto podría ayudar que ellos observen más atractivo este plan y así puedan empezar a acogerse de manera voluntaria a este.
- Una vez que el plan este mejorado, cada miembro que forme parte de este puede empezar a tener comitivas que no solo permanezcan en un punto específico sino que se puedan movilizar de acuerdo a un cronograma previamente establecido para que den la respectiva información de manera directa a migrantes que de pronto estén desinteresados por falta de la misma.
- La Senami no solo debe enmarcarse a personas que decidan retornar ya sea por situaciones económicas que en muchos de ellos así lo dieron a saber sino que también apostar de manera enfática al retorno voluntario de profesionales que de pronto quieran empezar un giro de negocio de acuerdo a su especialidad o profesión pero siempre y cuando bajo condiciones accesibles y que le convengan no solo al estado sino también del profesional que desee acogerse.
- La incorporación de manera inmediata dentro de una sociedad que en ocasiones desalientan al ex_migrante; por más de que sea el país que lo vio nacer se ven en la dificultad de inmiscuirse en una sociedad que muchas veces se cierra y por ende les dificulta el reintegro no solo social sino también económica.
- El gran retorno que se debería de aplaudir y que quede plasmado es el retorno humano pero este debe de ser apoyado de manera congruente por parte del Estado en lo que le concierne que son las políticas migratorias, este debe tener un engranaje con absolutamente todas las dependencias del estado una vez que se implementen proyectos de manera certera para los ex-migrantes sean incorporados dentro una política más equitativa.
- Para que este plan el cual se considera que es alentador y facilita ciertas cosas que el migrante en si por la situación que atraviesa no la puede sostener, para que este sea

realmente voluntario, sostenible pero sobre todo digno deberá el estado garantizar de manera radical los parámetros y principios antes mencionados y focalizarlos en ciertos programas, proyectos o lo que el estado en si crea lo correcto.

- La Senami deberá realizar una planificación integral apegada a la realidad de la situación que se atraviesa para que este conlleve a que los recursos sean utilizados de una manera eficiente y eficaz dentro de la misma.
- Se debe tener muy presente que el migrante que a esta etapa debería llamarse ex-migrante salió de manera abrupta del país transformándose en vulnerable por lo cual en el momento de migrar se fueron en condiciones de vulnerabilidad así que el Estado deberá ser netamente responsable de que su retorno hacia el país de origen no sea en las mismas condiciones que salieron. Este debería ser uno de los principales objetivos del mismo.
- Es importante que toda la información que se requiera y la que tenga que dar la Secretaria Nacional del Migrante sea confirmada, en conclusión que los diferentes medios de información y atención se logren obtener exactamente las cifras o datos solicitados y de utilidad para el migrante.

REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA

Organización Internacional para los migrantes <http://www.oim.org.ec/>

Instituto Nacional de Estadística y Censos <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/migracion-bases-de-datos/>

Secretaría nacional del migrante

https://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/managing_return_migration_042108/presentations_speeches/ginebra_final_plan_retorno.pdf

<http://brainly.lat/tarea/380791>

Prensa

<http://www.gestiopolis.com/la-dolarizacion-en-el-ecuador-y-su-impacto/> Acceso: 28 de Mayo 2002

<http://www.eluniverso.com/2005/09/16/0001/626/CBE1D370943A47F89AB38DB2B88B6F27.html> Acceso: 16 de septiembre 2005

<http://www.publico.es/actualidad/ecuador-presenta-plan-facilita-retorno.html> Acceso: 28 de enero 2008

http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101310285/1/Emigrantes_en_problemas_.html Acceso: 8 de abril 2012

<http://www.eltiempo.com.ec/noticias/cuenca/2/301593/cucayo-da-fondos-a-proyectos> Acceso: 28 de noviembre 2012

http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101444527/1/Migrantes,_de_una_crisis_a_otra_.html Acceso: 30 de diciembre 2012

<http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/masqmenos-2/1/el-desempeno-economico-en-dolarizacion> Acceso: 31 de diciembre 2012

<http://www.elmercurio.com.ec/395855-cuenca-es-la-ciudad-con-mayor-numero-de-emigrantes/> Acceso: 03 de septiembre 2013

<http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/8/ecuador-recibio-2-4617-millones-en-remesas-infografia> Acceso: 24 de marzo 2015

<http://www.eltiempo.com.ec/noticias/cuenca/2/346342/este-ano-habra-580-000-habitantes-en-cuenca> Acceso: 06 de enero 2015

<http://www.elmigrante.com.ec/articulos/migracion/migrantes-tienen-exito-a-su-retorno>

http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=2818764391 Acceso: 13 de junio 2014

<http://hdl.handle.net/10469/3044>

Artículo de autor

http://www.un.org/esa/population/migration/turin/Symposium_Turin_files/P02_AAcosta.pdf
Acceso: 16 de noviembre 2005

Retorno y reinserción de migrantes ecuatorianos por: Christian Schramm
<http://www.raco.cat/index.php/RevistaCIDOB/article/download/240768/323279> Acceso:
Abril 2011

AA Vivar Villacís, MV Torres Jiménez - 2012 - dspace.uce.edu.ec

Oyarzun, J., (2008). Regulación de la Inmigración: Un esbozo histórico. Madrid

Revista

http://www.ecolatino.ch/index.php?option=com_content&view=article&id=47:el-fenomeno-migratorio-&catid=36:inmigracion&Itemid=57

<http://www.ociolatino.com/2013/05/40-mil-migrantes-ecuatorianos-retornan-a-su-pais-con-apoyo-de-la-senami.html> Acceso: 2 de mayo 2013

http://www.accem.es/ficheros/documentos/pdf_publicaciones/LATAM_ESP1.pdf Acceso:
2007

Apéndice



Encuesta sobre la Incidencia de la Implementación del Plan Retorno Voluntario de Migrantes al Ecuador 2012 – 2014, dirigido a las personas que se acogieron a este proyecto propuesto por el Gobierno Nacional.

Formulario de la Encuesta

Nombre del Entrevistado:

Rango de Edad: 20 a 30 años ☐

31 a 49 años ☐

Más de 50 años ☐

1. ¿De qué Región es oriundo?

Costa ☐

Sierra ☐

Oriente ☐

Especifique provincia: _____

2. ¿Cuántos años vivió fuera del Ecuador y a qué país migro?

1 a 6 años ☐

7 a 13 años ☐

Más de 14 años ☐

País que migro: _____

3. Por qué decidió retornar al país?

Estudio ☐

Económica ☐

Familiar ☐

4. A qué proyecto se acogió según el plan retorno voluntario?

Menaje de Casa ☐

Bono de la vivienda ☐

Banca del Migrante ☐

Cucayo ☐

5. ¿Clase de negocio para ponerlo en marcha aquí en el Ecuador?

De Servicio ☐

De Extracción ☐

De Manufactura o Producción ☐

Minoristas o de ventas al por menor ☐

Mayorista o de ventas al por mayor ☐

6. ¿Tuvieron alguna dificultad con su Menaje de Casa?

Sí ☐

No ☐

Qué tipo de dificultad: _____

7. ¿Crees que el plan es una propuesta consolidada?

Sí ☐

No ☐

Por qué? _____

8. ¿Cómo califica usted este proyecto?Excelente ☐Bueno ☐Regular ☐Malo ☐**9. ¿Cree que este proyecto realmente es beneficioso?**Sí ☐No ☐

Porque: _____

10. Según su experiencia, recomendaría a otros ecuatorianos acogerse al plan retorno voluntario?Sí ☐No ☐