



UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA DE ECONOMÍA

**Trabajo de titulación, previo a la obtención del título de
economista**

Tema:

**“Análisis de la incidencia de las políticas públicas agrícolas en
el desarrollo económico de la población montuvia de la ciudad
de Babahoyo y su contribución al cambio de la Matriz
Productiva (2012 – 2016)”**

Autor:

Sr. Joao Francisco Angulo Burbano

Tutor:

Ing. Annie Muñoz Aroca, MSc.

Abril, 2019
Guayaquil - Ecuador

FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: ECONOMIA TRADICIONAL
UNIDAD DE TITULACIÓN



FICHA DE REGISTRO DE TESIS/TRABAJO DE GRADUACIÓN

TÍTULO Y SUBTÍTULO:	“Análisis de la incidencia de las políticas públicas agrícolas en el desarrollo económico de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo y su contribución al cambio de la Matriz Productiva (2012 – 2016)”		
AUTOR(ES) (apellidos/nombres):	Angulo Burbano Joao Francisco		
REVISOR(ES)/TUTOR(ES) (apellidos/nombres):	Ing. Annie Muñoz Aroca, MSc.		
INSTITUCIÓN:	Universidad de Guayaquil		
UNIDAD/FACULTAD:	Ciencias Económicas		
TÍTULO OBTENIDO:	Economista		
FECHA DE PUBLICACIÓN:	Abril de 2019	No. DE PÁGINAS:	64
ÁREAS TEMÁTICAS:	Economía y Desarrollo Local y Regional		
PALABRAS CLAVES/KEYWORDS:	Matriz productiva, montuvios, políticas públicas, incidencia, desarrollo económico, calidad de vida.		
RESUMEN/ABSTRACT: El presente trabajo de investigación fue realizado con el fin de analizar las políticas públicas del sector agrícola en la población montuvia de la ciudad de Babahoyo, en el proceso del cambio de la Matriz Productiva llevada a cabo durante el segundo periodo de gobierno del Econ. Rafael Correa Delgado, con el “Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017”. Uno de los principales objetivos es tratar de comprender a que se deben los bajos niveles de desarrollo económico y social que presenta la población montuvia dedicada a la agricultura de la ciudad de Babahoyo, ¿Cuál ha sido la incidencia de estas políticas públicas agrícolas implementadas por el Gobierno para el mejoramiento de la calidad de vida durante el periodo 2012 - 2016? y ¿Cuál es el aporte de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo dedicada a la agricultura, en el cambio de la Matriz Productiva?. La actualidad del sector agrícola evidencia graves problemas entre los cuales se destacan, la falta de comercialización, la disminución de los precios de los productos agrícolas, altos costos de los insumos y una baja introducción de valor agregado a la producción agrícola. Una vez terminado este proceso, se pudo concluir que las políticas públicas del sector agrícola en el periodo 2012-2016, no lograron cumplir con los objetivos planteados en dicho Plan Nacional.			
ADJUNTO PDF:	☒ SI	☐ NO	
CONTACTO CON AUTOR/ES:	Teléfono: 099681188	E-mail: joaoangulo1@hotmail.com	
CONTACTO CON LA INSTITUCIÓN:	Nombre: Econ. Natalia Andrade Moreira		
	Teléfono: 042293083		
	E-mail: titulación.fce@ug.edu.ec		



FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: ECONOMIA TRADICIONAL
UNIDAD DE TITULACIÓN

Guayaquil, 05 de Abril de 2019

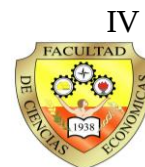
CERTIFICACIÓN DEL TUTOR REVISOR

Habiendo sido nombrado **Econ. Carolina Verzosi Vargas, MSc.**, tutor revisor del trabajo de titulación “**Análisis de la incidencia de las políticas públicas agrícolas en el desarrollo económico de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo y su contribución al cambio de la Matriz Productiva (2012 – 2016)**”, certifico que el presente trabajo de titulación, elaborado por **Joao Francisco Angulo Burbano**, con C.I. No. **0930627807**, con mi respectiva supervisión como requerimiento parcial para la obtención del título de **ECONOMISTA** , en la Carrera de Economía / Facultad Ciencias Económicas, ha sido **REVISADO Y APROBADO** en todas sus partes, encontrándose apto para su sustentación.

Econ. Carolina Verzosi Vargas, MSc.

TUTOR REVISOR

C.I. No. 0920343431



FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: ECONOMIA TRADICIONAL
UNIDAD DE TITULACIÓN

**LICENCIA GRATUITA INTRANSFERIBLE Y NO
EXCLUSIVA PARA EL USO NO COMERCIAL DE LA
OBRA CON FINES NO ACADÉMICOS**

Yo, **JOAO FRANCISCO ANGULO BURBANO** con C.I. No. **0930627807**, certifico que los contenidos desarrollados en este trabajo de titulación, cuyo título es **“Análisis de la incidencia de las políticas públicas agrícolas en el desarrollo económico de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo y su contribución al cambio de la Matriz Productiva (2012 – 2016)”** son de mi absoluta propiedad y responsabilidad Y SEGÚN EL Art. 114 del CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN*, autorizo el uso de una licencia gratuita intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la presente obra con fines no académicos, en favor de la Universidad de Guayaquil, para que haga uso del mismo, como fuera pertinente.



JOAO FRANCISCO ANGULO BURBANO
C.I. No. 0930627807

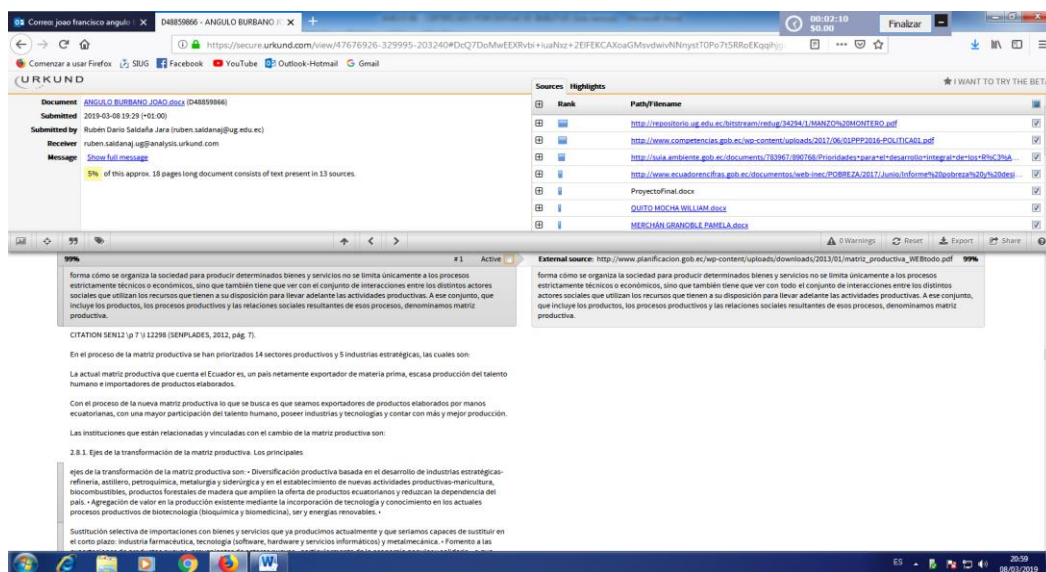
*CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN (Registro Oficial n. 899 - Dic./2016) Artículo 114.- De los titulares de derechos de obras creadas en las instituciones de educación superior y centros educativos.- En el caso de las obras creadas en centros educativos, universidades, escuelas politécnicas, institutos superiores técnicos, tecnológicos, pedagógicos, de artes y los conservatorios superiores, e institutos públicos de investigación como resultado de su actividad académica o de investigación tales como trabajos de titulación, proyectos de investigación o innovación, artículos académicos, u otros análogos, sin perjuicio de que pueda existir relación de dependencia, la titularidad de los derechos patrimoniales corresponderá a los autores. Sin embargo, el establecimiento tendrá una licencia gratuita, intransferible y no

FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: ECONOMIA TRADICIONAL
UNIDAD DE TITULACIÓN

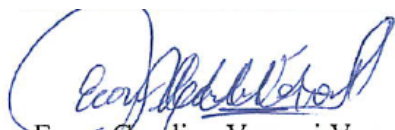
CERTIFICADO PORCENTAJE DE SIMILITUD

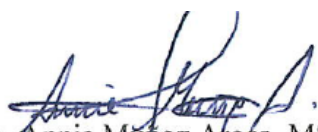
Habiendo sido nombrado **Ing. Annie Muñoz Aroca, Msc.**, tutor del trabajo de titulación, certifico que el presente trabajo de titulación ha sido elaborado por **Joao Francisco Angulo Burbano, C.C.: 0930627807**, con mi respectiva supervisión como requerimiento parcial para la obtención del título de **Economista**.

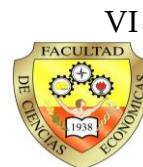
Se informa que el trabajo de titulación: “**Análisis de la incidencia de las políticas públicas agrícolas en el desarrollo económico de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo y su contribución al cambio de la Matriz Productiva (2012 – 2016)**”, ha sido orientado durante todo el periodo de ejecución en el programa anti plagio (**URKUND**) quedando el **5 %** de coincidencia.



<https://secure.orkund.com/view/47676926-329995-203240#DcQ7DoMwEEXRvbi+iauaNxz+2EIFEKCAxoaGMSvdwivNNnystT0Po7t5RRoEKqghjgaOGy7cyQSFSqMzVt1j3Puc3ud2zst9rDoNqJ49DZytBq/Pw==>


Eeon. Carolina Verzosi Vargas, MSc.
C.I. 0920343431


Ing. Annie Muñoz Aroca, MSc.
C.I. 0916811698



FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: ECONOMIA TRADICIONAL
UNIDAD DE TITULACIÓN

Guayaquil, 12 de Marzo de 2019

Sr. Economista
Christian Washburn Herrera, MSc.
COORDINADOR DE FORMACIÓN
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL
Ciudad.-

De mis consideraciones:

Envío a Ud. el Informe correspondiente a la tutoría realizada al Trabajo de Titulación **“Análisis de la incidencia de las políticas públicas agrícolas en el desarrollo económico de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo y su contribución al cambio de la Matriz Productiva (2012 – 2016)”**, del estudiante **Joao Francisco Angulo Burbano**, indicando ha (n) cumplido con todos los parámetros establecidos en la normativa vigente:

- El trabajo es el resultado de una investigación.
- El estudiante demuestra conocimiento profesional integral.
- El trabajo presenta una propuesta en el área de conocimiento.
- El nivel de argumentación es coherente con el campo de conocimiento.

Dando por concluida esta tutoría de trabajo de titulación, **CERTIFICO**, para los fines pertinentes, que el estudiante está apto para continuar con el proceso de revisión final.

Atentamente,



Ing. Annie Muñoz Aroca, MSc.
C.I. 0916811698

Dedicatoria

Esta paso tan importante en mi vida, se la dedico a Dios en primer lugar y muy en especial a mis padres Susana Burbano por sus valores que me ha enseñado y admiración muy grande hacia ella una guerrera de verdad y José Angulo por ser ese apoyo que me brindo en todos los sentidos gracias por ser como eres y gracias por todo lo que me has dado a mí y a mis 4 hermanos, por el apoyo incondicional que me han brindado en todo este proceso de estudio.

También a mis 4 hermanos: Allison, Ricky, Micaela y Amaury, que por ellos hago todo como hermano mayor quiero darles el ejemplo que todo es posible.

También a mi familia: mis abuelos, mis tíos, mis primos, mi sobrino y demás familiares Gracias también a los amigos de la vida que he cosechado en todo este tiempo.

Agradecimiento

Agradezco en primer lugar a Dios y a mis padres Susana y José por todo el apoyo, los consejos y valores que me han brindado en este proceso.

En este proceso de mi trabajo de titulación, no puedo dejar de agradecer a una persona que estuvo ahí apoyándome, guiándome y también dándome los consejos de cómo llevar este trabajo a lo que buscábamos, a la Ing. Annie Muñoz Aroca, MSc.

También debo de agradecer a personas que durante el 2018 supieron entrar en mi vida con una amistad incondicional y confidente, como lo son Ing. Mayra Vásquez y Karen Martínez, gracias por confiar en mí y yo en ustedes, el sentimiento es reciproco.

Un párrafo aparte lo dedico a mis 2 jefes de trabajo a mi jefa Lcda. Priscila Acosta por comprender y apoyarme en este proceso, y por sobre todo a una persona que me ha enseñado mucho en este año y me ha brindado su confianza en muchos aspectos laborales al C.P.A. José Duque, gracias de verdad por todo lo que me ha enseñado y me sigue enseñando.

Agradecer en especial a la Dirección Distrital 09D03 García Moreno a Roca – MIES, desde la cabeza la directora Abg. Amanda Arboleda, pasando por todos los departamentos: Talento Humano, Financiero, Jurídico, Trabajo Social, Inclusión, Servicios Sociales y hasta los trabajadores de Código de trabajo, gracias por brindarme esa confianza en mí, no menciono a todos porque la lista sería interminable.

Y a mis amigos que he hecho en este proceso donde estuve, Lcda. Gabriela Zapata, Soc. Digna Armendáriz, Soc. David Ortiz y Gabriel Jaramillo, amigos que me puso el camino.

A mis amigos que hice en la facultad, como el famoso JJJL conformado por: José, Jenniffer, Lisette y yo. Otros amigos que hice en mis estudios son el Econ. Andrés Correa y Juan Luis Pera.

Y en especial a una persona que ha llegado a mi vida en este último tiempo, pero ha sido la persona más bella que me ha llegado y a pesar de la distancia, gracias por el apoyo y gracias por estar siempre hay, espero que sigas en mi vida por mucho tiempo.

Gracias a todas esas personas que han estado siempre hay, a mi familia en general.

Gracias totales.

Gracias infinitas.

Índice general

Introducción	1
Capítulo I	2
Aspectos generales.....	2
1.1. Planteamiento del Problema	2
1.2. Formulación del problema	4
1.2.1. Problema principal.....	4
1.2.2. Problemas específicos.....	4
1.3. Justificación del problema	4
1.4. Objetivos.....	5
1.4.1. General:.....	5
1.4.2. Específicos:.....	5
1.5. Delimitación del problema.....	5
1.6. Hipótesis de la investigación	6
Capítulo II.....	7
Marco teórico	7
2.1. Desarrollo económico	7
2.2. Origen y evolución del desarrollo económico	7
2.3. Desarrollo económico en América Latina y Ecuador	9
2.3.1. Desarrollo Económico en América Latina.....	9
2.3.2. Desarrollo Económico en Ecuador.	10

2.4. Desarrollo rural	11
2.5. Desarrollo humano.....	12
2.6. Políticas publicas	12
2.6.1. Políticas públicas de desarrollo agrícolas en el Ecuador.	12
2.7. Matriz Productiva	13
2.7.1. Ejes de la transformación de la matriz productiva.....	17
2.7.2. El valor agregado en la producción agrícola..	18
Capítulo III.....	19
Marco metodológico	19
3.1. Objeto de estudio	19
3.2. Tipo de la Investigación.....	19
3.3. Diseño de la Investigación.....	20
3.4. Área de la Investigación	20
3.5. Población	20
3.6. Muestra	20
3.7. Técnicas	20
3.8. Procesamiento	21
• Coeficiente de Gini	21
3.9. Análisis de los datos	21
Capítulo IV	22
Análisis de las políticas públicas agrícolas y su incidencia 2012 - 2016	22

4.1. Políticas Públicas del sector agrícola.....	22
4.1.1. Instituciones públicas.....	25
4.1.2. Programas o proyectos nacionales y locales.	27
4.2. Indicadores macroeconómicos.....	33
4.2.1. Población.	33
4.2.2. Actividad económica de la población.	37
4.2.3. Desempleo y Subempleo.	38
4.2.4. Esperanza de Vida..	38
4.2.5. Pobreza.....	41
4.2.6. Educación.....	44
4.2.7. Vivienda.....	46
4.2.8. Tecnología.	48
4.3. Medidores de desarrollo.....	48
4.3.1. Coeficiente de Gini..	48
4.4. Cambio de Matriz Productiva	49
4.4.1. Valoración de avances locales e incidencia de las políticas públicas agrícolas.....	52
Conclusiones.....	58
Recomendaciones	60
Bibliografía	62

Índice de tablas

<i>Tabla 1. Hipótesis de la investigación.....</i>	<i>6</i>
<i>Tabla 2. Sectores productivos</i>	<i>14</i>
<i>Tabla 3. Industrias estratégicas</i>	<i>15</i>
<i>Tabla 4. Instituciones relacionadas y vinculadas al cambio de la matriz productiva ...</i>	<i>17</i>
<i>Tabla 5. Políticas agropecuarias. Objetivo 2. Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017</i>	<i>22</i>
<i>Tabla 6. Políticas agropecuarias. Objetivo 3. Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017</i>	<i>23</i>
<i>Tabla 7. Políticas agropecuarias. Objetivo 8. Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017</i>	<i>23</i>
<i>Tabla 8. Políticas agropecuarias. Objetivo 10. Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017</i>	<i>24</i>
<i>Tabla 9. Planes y programas agrícolas nacionales</i>	<i>27</i>
<i>Tabla 10. Potencialidades del territorio agrícola.....</i>	<i>29</i>
<i>Tabla 11. Proceso del ciclo de programación local</i>	<i>30</i>
<i>Tabla 12. Reactivación económica agropecuaria</i>	<i>31</i>
<i>Tabla 13. Población por parroquias</i>	<i>33</i>
<i>Tabla 14. Población por etnias</i>	<i>34</i>
<i>Tabla 15. Población montuvia por parroquias</i>	<i>35</i>
<i>Tabla 16. Población montuvia dedicada a la agricultura (Babahoyo).....</i>	<i>36</i>
<i>Tabla 17. Tasa de empleo adecuado y empleo inadecuado</i>	<i>38</i>
<i>Tabla 18. Provincias con menor esperanza de vida.....</i>	<i>39</i>
<i>Tabla 19. Provincias con menor esperanza de vida (Hombres)</i>	<i>40</i>
<i>Tabla 20. Provincias con menor esperanza de vida (Mujeres).....</i>	<i>40</i>
<i>Tabla 21. No pobres y pobres por necesidades básicas insatisfechas</i>	<i>41</i>
<i>Tabla 22. No pobres y pobres por necesidades básicas insatisfechas por parroquias..</i>	<i>43</i>
<i>Tabla 23. Índice de pobreza y extrema pobreza.....</i>	<i>44</i>
<i>Tabla 24. Tasa ajustada de educación básica y bachillerato</i>	<i>44</i>
<i>Tabla 25. Tasa de educación básica y bachillerato completa</i>	<i>45</i>
<i>Tabla 26. Analfabetismo población montuvia dedicada a la agricultura</i>	<i>46</i>
<i>Tabla 27. Déficit habitacional.....</i>	<i>46</i>
<i>Tabla 28. Hacinamiento</i>	<i>46</i>
<i>Tabla 29. Acceso a red pública de agua</i>	<i>47</i>
<i>Tabla 30. Adecuada eliminación de excretas.....</i>	<i>47</i>
<i>Tabla 31. Acceso a TIC's.....</i>	<i>48</i>
<i>Tabla 32. Coeficiente de Gini población montuvia dedicada a la agricultura.....</i>	<i>48</i>
<i>Tabla 33. Inversión sobre las políticas publicas.....</i>	<i>50</i>
<i>Tabla 34. Ingresos por producción agropecuaria (miles de dólares).....</i>	<i>52</i>
<i>Tabla 35. Actividades económicas representativas de Babahoyo (miles de dólares)....</i>	<i>55</i>

Índice de figuras

<i>Figura 1. Árbol de problemas, elaborado por el autor.....</i>	<i>4</i>
<i>Figura 2. Representación geográfica del cantón Babahoyo, tomado de Google Maps ..</i>	<i>6</i>
<i>Figura 3. Regímenes de acumulación, modelos de Estado y principales gobiernos, tomado de Senplades</i>	<i>11</i>
<i>Figura 4. Actual matriz productiva, tomado de Senplades</i>	<i>16</i>
<i>Figura 5. Nueva matriz productiva, tomado de Senplades</i>	<i>16</i>
<i>Figura 6. Economía para el Buen Vivir, tomado del libro “Buen vivir y cambio de la matriz productiva: Reflexiones desde el Ecuador”</i>	<i>26</i>
<i>Figura 7. Sistema económico social y solidario, tomado del libro: “Buen vivir y cambio de la matriz productiva: Reflexiones desde el Ecuador”</i>	<i>26</i>
<i>Figura 8. Población por parroquias, elaborado por el autor.....</i>	<i>34</i>
<i>Figura 9. Población por etnia, elaborado por el autor</i>	<i>35</i>
<i>Figura 10. Población montuvia por parroquias, elaborado por el autor</i>	<i>36</i>
<i>Figura 11. Población montuvia dedicada a la agricultura, elaborado por el autor</i>	<i>37</i>
<i>Figura 12. Provincias con menor esperanza de vida, elaborado por el autor</i>	<i>39</i>
<i>Figura 13. Provincias con menor esperanza de vida (Hombres), elaborado por el autor</i>	<i>40</i>
<i>Figura 14. Provincias con menor esperanza de vida (Mujeres), elaborado por el autor</i>	<i>41</i>
<i>Figura 15. No pobres y pobres por necesidades básicas insatisfechas por cantones, elaborado por el autor.....</i>	<i>42</i>
<i>Figura 16. No pobres y pobres por necesidades básicas insatisfechas de Babahoyo, elaborado por el autor.....</i>	<i>43</i>
<i>Figura 17. Evolución del sector agrícola (2012 – 2016), elaborado por el autor</i>	<i>56</i>
<i>Figura 18. Evolución del sector de la construcción (2012 - 2016), elaborado por el autor</i>	<i>56</i>
<i>Figura 19. Evolución del sector comercio (2012 - 2016), elaborado por el autor.....</i>	<i>57</i>



FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: ECONOMIA TRADICIONAL
UNIDAD DE TITULACIÓN

“Análisis de la incidencia de las políticas públicas agrícolas en el desarrollo económico de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo y su contribución al cambio de la Matriz Productiva (2012 – 2016)”

Autor: Joao Francisco Angulo Burbano

Tutor: Ing. Annie Muñoz Aroca, Msc.

Resumen

El presente trabajo de investigación fue realizado con el fin de analizar las políticas públicas del sector agrícola en la población montuvia de la ciudad de Babahoyo, en el proceso del cambio de la Matriz Productiva llevada a cabo durante el segundo periodo de gobierno del Econ. Rafael Correa Delgado, con el “Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017”. Uno de los principales objetivos es tratar de comprender a que se deben los bajos niveles de desarrollo económico y social que presenta la población montuvia dedicada a la agricultura de la ciudad de Babahoyo, ¿Cuál ha sido la incidencia de estas políticas públicas agrícolas implementadas por el Gobierno para el mejoramiento de la calidad de vida durante el periodo 2012 - 2016? y ¿Cuál es el aporte de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo dedicada a la agricultura, en el cambio de la Matriz Productiva?. La actualidad del sector agrícola evidencia graves problemas entre los cuales se destacan, la falta de comercialización, la disminución de los precios de los productos agrícolas, altos costos de los insumos y una baja introducción de valor agregado a la producción agrícola. Una vez terminado este proceso, se pudo concluir que las políticas públicas del sector agrícola en el período 2012-2016, no lograron cumplir con los objetivos planteados en dicho Plan Nacional.

Palabras Claves: Matriz productiva, montuvios, políticas públicas, incidencia, desarrollo económico, calidad de vida.



**FACULTAD: CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA: ECONOMIA TRADICIONAL
UNIDAD DE TITULACIÓN**

"Analysis of the incidence of agricultural public policies on the economic development of the Montuvia population of the city of Babahoyo and their contribution to the change of the Productive Matrix (2012 - 2016)"

Author: Joao Francisco Angulo Burbano

Advisor: Ing. Annie Muñoz Aroca, MSc.

Abstract

The present research work was carried out in order to analyze the public policies of the agricultural sector in the Montuvia population of the city of Babahoyo, in the process of changing the Productive Matrix carried out during the second period of Econ government. Rafael Correa Delgado, with the "National Plan for Good Living 2013-2017". One of the main objectives is to try to understand what is due to the low levels of economic and social development of the Montuvia population dedicated to agriculture in the city of Babahoyo. What has been the incidence of these agricultural public policies implemented by the Government for the improvement of the quality of life during the period 2012 - 2016? and What is the contribution of the Montuvia population of the city of Babahoyo dedicated to agriculture, in the change of the Productive Matrix? The current situation of the agricultural sector shows serious problems, among which stand out the lack of commercialization, the decrease of the prices of agricultural products, high costs of inputs and a low introduction of value added to agricultural production. Once this process was completed, it was concluded that the public policies of the agricultural sector in the 2012-2016 period did not meet the objectives set forth in the National Plan.

Keywords: Productive matrix, montuvios, public policies, incidence, economic development, quality of life.

Introducción

En un mundo de constantes cambios políticos, económicos, culturales, entre otros, la economía de las zonas rurales ecuatorianas parece haber entrado en una etapa de recesión, esto, a pesar de los esfuerzos desmedidos por el Estado en el diseño de políticas públicas que actúen directamente sobre los indicadores de desarrollo de la población montuvia¹ y la hoja de ruta planteada a través de la estrategia de cambio de la matriz productiva en el Ecuador.

La Constitución de la República del Ecuador (2008) en el Título I: Elementos Constitutivos del Estado, Capítulo IV: Derechos de las comunidades, pueblos y nacionalidades, en el artículo 59, “reconoce los derechos colectivos de los pueblos montubios para garantizar su proceso de desarrollo humano integral, sustentable y sostenible, las políticas y estrategias para su progreso y sus formas de administración asociativa, a partir del conocimiento de su realidad y el respeto a su cultura, identidad y visión propia, de acuerdo con la ley”.

El diseño de la Matriz Productiva está enfocado en el Plan de Desarrollo Nacional del Buen Vivir, periodo 2013 – 2017, su primordial acción es resolver los problemas de desempleo, pobreza e inequidad que contempla el país, también fue diseñada para que el país no sea netamente exportador de materia prima, sino también exportador de servicios, productos manufacturados o con valor agregado.

El Plan Nacional del Buen Vivir (2013 – 2017), contempla la igualdad y la erradicación de la pobreza eliminando las brechas territoriales, mediante el fomento del desarrollo rural y buscando la promoción de una estructura que permita el equilibrio urbano-rural.

El presente trabajo de investigación pretende realizar un análisis acerca de las políticas públicas diseñadas para el desarrollo del sector agrícola de la población montuvia de Babahoyo y evaluar su posible contribución al cambio de la matriz productiva en correspondencia con los lineamientos planteados en el Plan Nacional del Buen Vivir.

¹ Campesino de la costa.

Capítulo I

Aspectos generales

1.1. Planteamiento del Problema

A simple vista hemos podido observar que el principal problema de la población montuvia de la Ciudad de Babahoyo dedicada a la agricultura son los bajos niveles de desarrollo económico y social, ya que algunas de sus causas son el desconocimiento de nuevas tecnologías para la agricultura, el temor al cambio, los costos altos de producción y la baja provisión de bienes públicos (agua, infraestructura, etc.), falta de información en la toma de decisiones y comercialización de sus propio productos. Esto hace que muchos de los efectos causados sean una baja productividad del sector agrícola, la escasa participación de los jóvenes en los procesos productivos y por ende la migración del campo a la ciudad y una alta intermediación y dependencia de prestamistas.

Uno de los principales objetivos es tratar de comprender a que se deben los bajos niveles de desarrollo económico y social que presenta la población montuvia dedicada a la agricultura de la ciudad de Babahoyo, cuál ha sido la incidencia de estas políticas públicas agrícolas implementadas por el Gobierno para el mejoramiento de la calidad de vida y cuál es el aporte de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo dedicada a la agricultura, en el cambio de la Matriz Productiva.

Uno de los principales aspectos que llama la atención en esta investigación, se centra en la migración campo-ciudad, siendo que este hecho no se encuentra aislado de la realidad que vive la población montuvia de la ciudad de Babahoyo, ya que causa la infrautilización² de los recursos, potencialidades productivas y saberes ancestrales de la población montuvia de esta ciudad y por lo tanto impide el mejoramiento de su calidad de vida e ingreso. Así mismo el problema de la migración montuvia eleva los índices de pobreza, que al trasladarse de su hábitat de origen se asienta en sectores periféricos, sin acceso a recursos básicos y condiciones óptimas para su bienestar.

² No aprovechar suficientemente las capacidades o posibilidades de alguien o de algo.

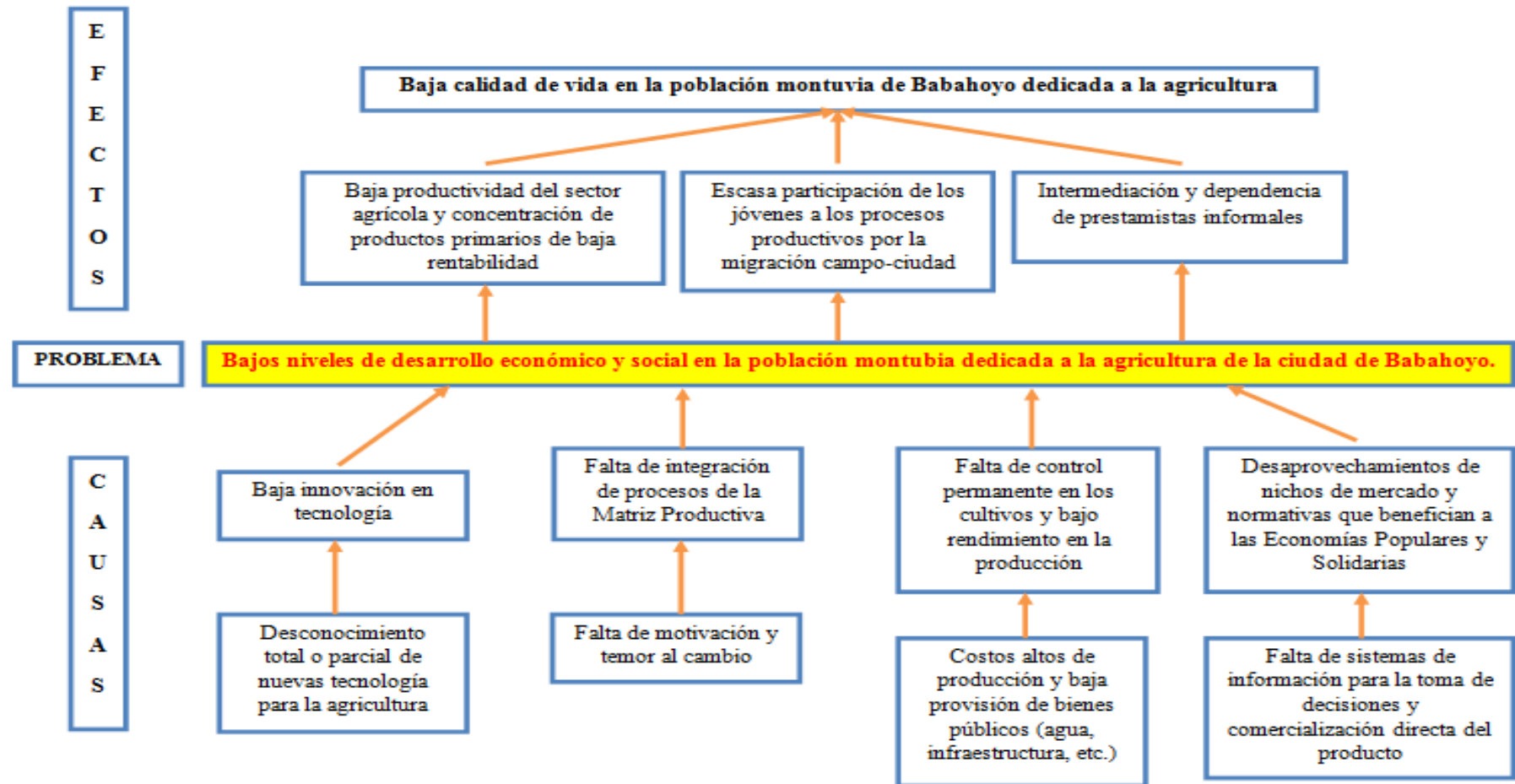


Figura 1. Árbol de problemas, elaborado por el autor

1.2. Formulación del problema

1.2.1. Problema principal. Realizaremos la pregunta general del planteamiento del problema:

¿Cómo influyen las políticas públicas agrícolas en el desarrollo económico y social de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo dedicada a la agricultura?

1.2.2. Problemas específicos. Plantearemos ciertas preguntas específicas que nos ayudaran a facilitar el problema principal:

- ¿Cuáles son las políticas públicas agrícolas que implemento o está implementando el Gobierno Nacional, para lograr el desarrollo económico y social de la población montuvia dedicada a la producción agrícola de la ciudad de Babahoyo?
- ¿Qué incentivo ofrece el Gobierno Nacional para la implementación de políticas públicas de desarrollo agrícola, en dicha población?
- ¿Qué está haciendo el Gobierno Autónomo Descentralizado de la ciudad de Babahoyo, para implementar dichas políticas?
- ¿Cuáles son las características principales de la Matriz Productiva y cómo influye el desenvolvimiento socioeconómico de la población montuvia de Babahoyo en su transformación?

1.3. Justificación del problema

En los últimos años la producción y los niveles de exportación del sector agrícola no han tenido un gran aumento debido a varios factores, pero uno de lo más importante es la falta de inversión en este sector, ya que los productores y comercializadores no tienen recursos para poder invertir en mejores maquinarias, más tecnología, capacitación de personal entre otras cosas.

Otro de los puntos importantes a investigar es la causa o efecto que ha tenido la migración campo-ciudad de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo; es decir, que tan positivas o negativas fueron estas políticas públicas agrícolas implementada por el Gobierno en los últimos años y que tanto contribuyeron a generar el cambio de la Matriz Productiva.

Esta investigación se plantea con miras a obtener información que nos permita conocer el efecto que han tenido las políticas públicas planteadas por los Organismos

del Estado en el desarrollo económico, social y la mejora de la calidad de vida de la población montuvia dedicada a la agricultura de la ciudad de Babahoyo.

1.4. Objetivos

1.4.1. General:

Analizar la incidencia de las políticas públicas agrícolas en el desarrollo económico y social de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo, y cuál ha sido su contribución en el cambio de la Matriz Productiva.

1.4.2. Específicos:

- Identificar las políticas públicas que se aplicaron en beneficio de la población montuvia de Babahoyo, durante el período de estudio, bajo el enfoque de Transformación de la matriz productiva.
- Estudiar la contribución de las políticas públicas agrícolas en el mejoramiento de calidad de vida de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo.
- Analizar la evolución de la inversión del estado respecto a la implementación de políticas públicas dirigidas al sector montuvio agrícola de la ciudad de Babahoyo, con enfoque de Transformación de la matriz productiva.

1.5. Delimitación del problema

Campo de Investigación: Desarrollo territorial, cuyo objetivo principal es explicar cómo las políticas públicas agrícolas contribuyeron o no al desarrollo y transformación de la Matriz Productiva.

Objeto de Investigación: Desarrollo económico y social de la población montuvia dedicada a la agricultura de la ciudad de Babahoyo.

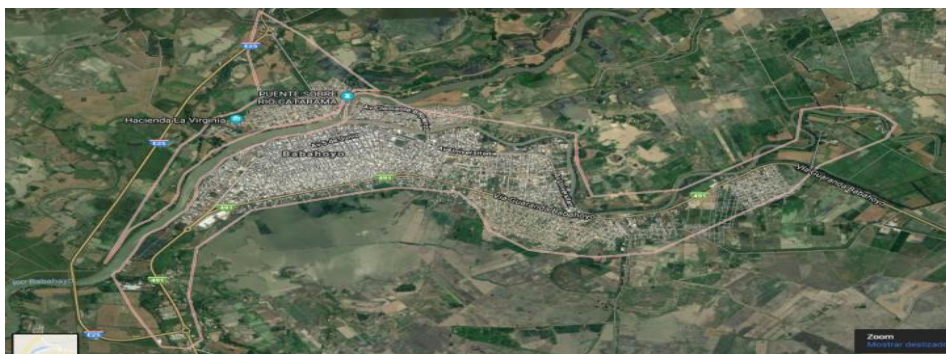


Figura 2. Representación geográfica del cantón Babahoyo, tomado de Google Maps

1.6. Hipótesis de la investigación

Tabla 1. Hipótesis de la investigación

Preguntas	Hipótesis	Tipo
¿Cuál ha sido la influencia de las asignaciones presupuestarias a las Instituciones Públicas de desarrollo en el nivel socio-económico de la población montuvia de Babahoyo?	Los niveles de desarrollo socioeconómico en la ciudad de Babahoyo se han mantenido constantes a causa de los bajos presupuestos asignados para la implementación de políticas públicas.	Descriptiva
¿Cuál es la razón principal de la baja calidad de vida de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo y cuáles son sus consecuencias más significativas?	La razón principal de la baja calidad de vida de la población montuvia en la ciudad de Babahoyo es que no se han diseñado Políticas Públicas coherentes con su realidad cultural y sus potencialidades, trayendo como consecuencia altos índices de migración campo-ciudad y otras.	Descriptiva

Capítulo II

Marco teórico

2.1. Desarrollo económico

El desarrollo económico lo definimos como el aumento cualitativo de un país, una región, una localidad para el mejoramiento sus condiciones sociales y económicas, esto sucede cuando se crean los medios y oportunidades necesarias para promover y mantener la calidad de sus habitantes.

Mientras que otros autores afirman que:

La teoría del desarrollo busca explicar, desde un punto de vista macroeconómico, las causas y el mecanismo del continuado aumento de la productividad del factor trabajo y las repercusiones de tal hecho en la organización de la producción y, por ende, en el modo como se distribuye y se utiliza el producto social. (Furtado, 1984) (Teoría y política del desarrollo económico, pág. 11)

El concepto de desarrollo es, sin duda, más amplio y suele incluir algunos indicadores de la calidad de vida de los ciudadanos: educación, sanidad, etc. Si se diera un clima de bonanza, compartir ese bienestar requiere habitualmente de la implementación de medidas concretas. (Álvarez & Alonso, 2006, pág. 3)

El desarrollo económico lo podemos medir; en base a aspectos de diferentes indicadores poblaciones de cada país o región:

- Esperanza de vida
- Tasa de mortalidad
- Ingreso per cápita
- Promedio de años de estudio
- Porcentaje de la población con acceso a los servicios básicos
- Porcentaje de la población con acceso a la tecnología
- Desigualdad medida en; Curva de Lorenz, Coeficiente de Gini

2.2. Origen y evolución del desarrollo económico

El concepto de desarrollo nace de la noción occidental de progreso que surgió en la Grecia clásica y se fue consolidando en Europa, la razón principal fue el descubrimiento de leyes generales que buscaban organizar y regular el orden social y poder transformar en beneficio para la gente.

Algunos de los enfoques y evoluciones del desarrollo económico fueron:

- El enfoque de la modernización (1945-1965): este enfoque surgió del conflicto entre dos ideologías el capitalismo y el socialismo, más conocido como la “guerra fría”, algunos organismos se hacen responsable de este enfoque, como la ONU, el Banco Mundial o como la “Alianza para el progreso”.
- El enfoque de la Dependencia (1965-1980): surge en América Latina con un contexto más radical, apuesta más bien a un cambio social y a una ruptura intelectual de la teoría de la modernización, en este enfoque surgen las guerrillas, sobre todo del modelo revolucionario cubano.
- Ambientalistas al Desarrollo (1970-1990): surgen en el contexto del problema de la deforestación, contaminación, polución, la consideración de los recursos naturales como inagotables y del lucro como fin supremo de las grandes empresas, en esta evolución surgen cinco propuestas:
 1. Pertenencia social y equidad de las soluciones.
 2. Prudencia ecológica.
 3. Eficacia económica.
 4. Dimensión cultural.
 5. Dimensión territorial
- El enfoque Neoliberal y la Neomodernización (1980-1990): en esta etapa hay dos instituciones fuertes que se encargaron de generar los roles y directrices de las políticas económicas, esas instituciones fueron el Fondo Monetaria Internacional y el Banco Mundial; aquí surge la doctrina del ajuste estructural la cual ejerce una influencia sobre el pensamiento y las practicas del desarrollo.
- El enfoque de las capacidades y el Desarrollo Humano (1990-2000): el gran artífice de este pensamiento fue el economista y filósofo Amartya Sen, lo que él nos menciona es que el referente del desarrollo no es el crecimiento económico, sino los seres humanos.

2.3. Desarrollo económico en América Latina y Ecuador

2.3.1. Desarrollo Económico en América Latina. El desarrollo en América Latina se ha venido dando bajo el concepto marcado por las doctrinas de los Estados Unidos, en donde el cual surgen algunos planteamientos:

❖ Las ventajas del Progreso Técnico y los países de la periferia:

Se ha afirmado en la parte precedente de las ventajas del progreso técnico se han concentrado principalmente en los centros industriales, sin traspasarse a los países que forman la periferia del sistema económico mundial.

❖ América Latina y la elevada productividad de Estados Unidos:

Estados Unidos es ahora el centro cíclico principal del mundo, su influencia económica sobre los otros países es manifiesta. En esta influencia, el ingente desarrollo de la productividad de aquel país ha desempeñado un papel importante. Ha afectado intensamente el comercio exterior, a través de sus variaciones, el ritmo de crecimiento económico del resto del mundo, y la distribución internacional del oro.

❖ El problema de la escasez de dólares y sus repercusiones en América Latina:

La escasez de dólares significa que aquel país no compra mercaderías y servicios, ni presta dinero, en la medida en que otros países necesitan aquella moneda para cubrir sus necesidades, sean o no justificadas. Hay que acudir entonces a las reservas monetarias y liquidar dólares o enviar oro a Estados Unidos.

❖ La formación del capital en la América Latina y el proceso inflacionario:

En efecto, la productividad es en estos países muy baja, porque falta capital; y falta capital por ser muy estrecho el margen de ahorro, a causa de esa baja productividad. Para romper este círculo vicioso, sin deprimir exageradamente el consumo presente de las masas, por lo general muy bajo, se requiere el concurso transitorio del capital extranjero.

❖ Los límites de la industrialización:

El incremento del ingreso medio por habitante solo podrá conseguirse de dos modos. Primero, por el aumento de la productividad, y segundo, dada una determinada productividad, por el aumento del ingreso por hombre, en la producción primaria, con respecto a los ingresos de los países industriales que importan parte de esa producción.

En América Latina se han venido dando algunos procesos de integración para abarcar políticas de desarrollo en sus respectivos países, algunos de estas alianzas son:

- ❖ El Mercosur
- ❖ El TLCAN
- ❖ El Plan Pueblo Panamá, o Iniciativa Mérida, o Plan Mesoamericano
- ❖ El Mercado Común de la Comunidad del Caribe (Caricom)
- ❖ El Mercado Común Centroamericano
- ❖ La Comunidad Andina de Naciones
- ❖ La Unión de Naciones del América del Sur (UNASUR)
- ❖ El Tratado de Comercio de los Pueblos
- ❖ La Alianza Bolivariana para América Latina y el Caribe (ALBA)
- ❖ Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (CELAC)
- ❖ La Integración de Infraestructura Regional de Sur América (Iirsa)

2.3.2. Desarrollo Económico en Ecuador. Durante gran parte de la historia Republicana del Ecuador la economía ha estado basada en la administración de la política monetaria y cambiaria.

En cuanto al comercio internacional, el principal sector ha sido el exportador de materias primas; como lo fue en el caso en que abarca los años de 1860 a 1920 donde el principal producto exportador fue el cacao, después surgió por la década de los 50 el auge bananero, a inicios de la década del 70 surge el auge petrolero.

La economía ecuatoriana luego de su independencia tuvo un incipiente desarrollo, incorporándose al comercio internacional con exportaciones de productos agrícolas primarios.

Por la década del 50 el Ecuador adopta el Modelo de Desarrollo de la CEPAL, acogiendo las recomendaciones que dicha institución le propuso, ya con la puesta en marcha de la explotación y exportación del petróleo, acogió el Modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones (ISI), este modelo duro solo hasta el año de 1982 ya que el país no pudo cumplir con el servicio de la deuda externa y se ve obligado a declararse en mora.

En la década de los 90 se constituyó en modelo de Desarrollismo e ingresa al país el modelo Neoliberal hasta la mitad de la primera década del siglo XXI, cuando llega al poder el Econ. Rafael Correa Delgado y en su primera etapa del 2007 al 2010 implementa el Plan Nacional de Desarrollo y en sus posteriores periodos desde el 2009 al 2017 se implementó el Plan Nacional del Buen Vivir, donde el tema principal es que el país se desarrolló pero con una economía sostenida, sustentable y amigable con el

medio ambiente, en esta etapa también se impulsa el cambio de la Matriz Productiva; basada en que el Ecuador no debiera de ser un país netamente exportador de materias primas, sino que busca que el país exporte productos con valor agregado y productos terminados, procesados y producidos en tierra ecuatoriana.



Figura 3. Régimen de acumulación, modelos de Estado y principales gobiernos, tomados de Senplades

2.4. Desarrollo rural

Es un desarrollo integrado, que busca la implicación de una coordinación de un cambio planeado de tal manera que todas las necesidades de las áreas rurales se consideren y tengan los recursos disponibles.

Algunos de los objetivos del desarrollo rural, para mejorar la calidad de vida, son estas:

1. Maximizar la producción agrícola
2. Desarrollar una política de utilización de la tierra racional
3. Garantizar la libertad de ocupación-residencia
4. Conservar el medio ambiente
5. Mejorar la calidad de la vida rural
6. Mantener la densidad óptima de población

Según Giordano, Falconi y Sumpsi (2007) aseguran que “el desarrollo rural está dirigido a la agricultura comercial, que busca un énfasis en los objetivos de modernización y productividad ajenos a los problemas y a las políticas asociadas a cuestiones de reducción de la pobreza y estructura agraria”. (pág. 27)

2.5. Desarrollo humano

El desarrollo humano surgió a finales de la década del 80, su enfoque principal estaba dado en que el objetivo del desarrollo humano no era incrementar el producto sino propiciar a las personas una gama mayor de opciones; como poder hacer más cosas, vivir una vida más larga, eludir enfermedades virales, tener acceso al conocimiento.

La medición del desarrollo humano en un principio se lo media por el Producto Nacional Bruto per cápita (la medición del dinero), pero esto más adelante fue modificado por el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo y es el Índice de Desarrollo Humano (mide las capacidades, las opciones que tiene una persona y sus libertades).

2.6. Políticas públicas

Podemos definir a las políticas públicas como las actividades que un Estado a través de un gobierno diseña y gestiona, para la satisfacción de las necesidades de una sociedad, también se la puede entender como las acciones, medidas regulatorias, leyes y prioridades de gasto sobre un tema determinado que el gobierno desee promulgar.

“Al definir las políticas públicas como el resultado de decisiones del gobierno que pueden estar orientadas a mantener o alterar el statu quo (Howlett y Ramesh, 2003)” (Olavarría, 2007, pág. 16).

Algunas definiciones de políticas públicas, según varios autores:

El análisis de políticas públicas se aborda como el estudio del “Estado en acción”, que consiste en una indagación rigurosa de las causas, consecuencias y dinámicas de las políticas públicas, con el propósito de generar un conocimiento relevante para el mejoramiento del accionar estatal. (Torres-Melo & Santander, 2013, pág. 24).

2.6.1. Políticas públicas de desarrollo agrícolas en el Ecuador. Las políticas públicas implementadas por el gobierno actual, a través de su programa Plan Nacional del Buen Vivir son:

1. Fomentar el trabajo y el empleo digno con énfasis en zonas rurales, potenciando las capacidades productivas, combatiendo la precarización y

fortaleciendo el apoyo focalizado del Estado e impulsando el emprendimiento.

2. Promover la redistribución de tierras y el acceso equitativo a los medios de producción, con énfasis en agua y semillas, así como el desarrollo de infraestructura necesaria para incrementar la productividad, el comercio, la competitividad y la calidad de la producción rural, considerando las ventajas competitivas y comparativas territoriales.
3. Impulsar la producción de alimentos suficientes y saludables, así como la existencia y acceso a mercados y sistemas productivos alternativos, que permitan satisfacer la demanda nacional con respecto a las formas de producción local y con pertenencia cultural.
4. Fortalecer la organización, asociatividad y participación de las agriculturas familiares y campesinas en los mercados de provisión de alimentos.
5. Promover el comercio justo de productos, con énfasis en la economía familiar campesina y en la economía popular y solidaria, reduciendo la intermediación a nivel urbano y rural, e incentivando el cuidado del medioambiente y la recuperación de los suelos.
6. Fomentar en zonas rurales el acceso a servicios de salud, educación, agua segura, saneamiento básico, seguridad ciudadana, protección social rural y vivienda con pertenencia territorial y de calidad; así como el impulso a la conectividad y vialidad nacional.
7. Garantizar la participación plural, con enfoque de género y énfasis en las organizaciones de pueblos, nacionalidades, comunas, comunidades y colectivos, en el manejo sostenible de los recursos naturales y servicios ambientales.

2.7. Matriz Productiva

La matriz productiva es el mecanismo por el cual el gobierno del entonces Presidente de la República del Ecuador, Econ. Rafael Correo Delgado, impulso para que el país no sea un país netamente exportador de materias primas e importador de productos derivados o con valor agregado de las materias primas que en el país se cosechan y se producen, sino que quiso darle esa oportunidad a las grandes, medianas y pequeñas empresas a que ellas pueden darle un valor agregado a ese producto que cada una de estas empresas producen.

Un concepto más amplio lo podemos encontrar en la Secretaría de Planificación y Desarrollo:

La forma cómo se organiza la sociedad para producir determinados bienes y servicios no se limita únicamente a los procesos estrictamente técnicos o económicos, sino que también tiene que ver con el conjunto de interacciones entre los distintos actores sociales que utilizan los recursos que tienen a su disposición para llevar adelante las actividades productivas. A ese conjunto, que incluye los productos, los procesos productivos y las relaciones sociales resultantes de esos procesos, denominamos matriz productiva. (SENPLADES, 2012, pág. 7).

En el proceso de la matriz productiva se han priorizados 14 sectores productivos y 5 industrias estratégicas, las cuales son:

Tabla 2. Sectores productivos

Sector	Industria
BIENES	1. Alimentos frescos y procesados
	2. Biotecnología (bioquímica y biomedicina)
	3. Confecciones y calzado
	4. Energías renovables
	5. Industria farmacéutica
	6. Metalmecánica
	7. Petroquímica
	8. Productos forestales de madera
SERVICIOS	1. Servicios ambientales
	2. Tecnología (software, hardware y servicios informáticos)
	3. Vehículos, automotores, carrocerías y partes
	4. Construcción
	5. Transporte y logística
	6. Turismo

Información adaptada de Senplades, elaborado por el autor

Tabla 3. Industrias estratégicas

Industria	Posibles bienes o servicios	Proyectos
1. Refinería	Metano, butano, propano, gasolina, queroseno, gasoil.	Proyecto Refinería del Pacifico
2. Astillero	Construcción y reparación de barcos y servicios asociados.	Proyecto de implementación de astillero en Posorja
3. Petroquímica	Urea, pesticidas, herbicidas, fertilizantes, plásticos, fibras sintéticas, resinas.	Estudios para la producción de urea y fertilizantes Planta Petroquímica Básica
4. Metalurgia (cobre)	Cables eléctricos, tubos y laminación	Sistema para la atomización de actividades de catastro, seguimiento y control minero, fiscalización de labores a gran escala
5. Siderurgia	Planos, largos	Mapeo geológico a nivel nacional para las zonas de mayor potencial minero

Información adaptada de Senplades, elaborado por el autor

La actual matriz productiva que cuenta el Ecuador es, un país netamente exportador de materia prima, escasa producción del talento humano e importadores de productos elaborados.



Figura 4. Actual matriz productiva, tomado de Senplades

Con el proceso de la nueva matriz productiva lo que se busca es que seamos exportadores de productos elaborados por manos ecuatorianas, con una mayor participación del talento humano, poseer industrias y tecnologías y contar con más y mejor producción.



Figura 5. Nueva matriz productiva, tomado de Senplades

Las instituciones que están relacionadas y vinculadas con el cambio de la matriz productiva son:

Tabla 4. Instituciones relacionadas y vinculadas al cambio de la matriz productiva

Políticas públicas orientadas a:	
Áreas de intervención:	Entes Rectores:
• Innovación • Articulación de empresas • Desarrollo agrícola • Sociedad de la información • Atracción de inversión extranjera directa • Infraestructura • Financiamiento • Generación de capacidades	• Secretaría Nacional de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación • Ministerio de Industrias y Productividad • Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca • Ministerio de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información • Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración • Ministerio Coordinador de Seguridad • Ministerio de Relaciones Laborales • Varios ministerios

Información adaptada de Senplades, elaborado por el autor

2.7.1. Ejes de la transformación de la matriz productiva. Los principales ejes de la transformación de la matriz productiva son:

- Diversificación productiva basada en el desarrollo de industrias estratégicas-refinería, astillero, petroquímica, metalurgia y siderúrgica y en el establecimiento de nuevas actividades productivas-maricultura, biocombustibles, productos forestales de madera que amplíen la oferta de productos ecuatorianos y reduzcan la dependencia del país.
- Agregación de valor en la producción existente mediante la incorporación de tecnología y conocimiento en los actuales procesos productivos de biotecnología (bioquímica y biomedicina), ser y energías renovables.
- Sustitución selectiva de importaciones con bienes y servicios que ya producimos actualmente y que seríamos capaces de sustituir en el corto plazo: industria farmacéutica, tecnología (software, hardware y servicios informáticos) y metalmecánica.

- Fomento a las exportaciones de productos nuevos, provenientes de actores nuevos –particularmente de la economía popular y solidaria-, o que incluyan mayor valor agregado –alimentos frescos y procesados, confecciones y calzado, turismo-. Con el fomento a las exportaciones buscamos ampliar los destinos internacionales de nuestros productos.

2.7.2. El valor agregado en la producción agrícola. Es el valor por el cual un producto va incrementando su precio, a medida que vaya incrementando cada etapa de la producción.

Una de los conceptos de valor agregado lo podemos identificar en el siguiente párrafo:

Una definición compacta y concentrada la brinda el Diccionario de Oxford (s.f.), que se aproxima desde lo económico, indicando que el valor agregado es “el monto por el cual el valor de un producto se incrementa en cada etapa de su producción, excluyendo los costos iniciales”. Esta definición incluye como aspectos importantes el valor monetario de un producto (o servicio) y el proceso productivo. Este último elemento es retomado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2004) en una definición que, a pesar de su imprecisión conceptual en lo referido al cálculo del valor agregado, rescata otros dos factores relevantes, la calidad del producto y la percepción y disposición de compra del consumidor: “el valor agregado proviene de la diferencia entre lo que cuesta poner un producto de determinadas características en el mercado y lo que el cliente está dispuesto a pagar por él, o lo que éste percibe como valor”. (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), 2014, pág. 3)

Capítulo III

Marco metodológico

El marco metodológico es básicamente la explicación de los mecanismos que van a ser utilizados para el análisis de la problemática que se va a investigar.

3.1. Objeto de estudio

Analizar cuáles fueron los alcances de las políticas públicas implementadas en el Plan Nacional del Buen Vivir (2013-2017), para que la población montuvia de la ciudad de Babahoyo se logre incentivar en el proceso de cambio de la Matriz productiva y ver la contribución que esta población aportó a dicho proceso.

3.2. Tipo de la Investigación

Nuestra investigación va estar basada en un tipo documental, ya que nos basarnos en documentos, citas, revistas, portales de internet, portales de ministerios estatales y otras fuentes certificadas, para el manejo de nuestra investigación.

Según el Manual de trabajos de grado de especialización y maestría y tesis doctorales, de la Universidad Pedagógica Experimental Libertador (Univesidad Pedagógica Experimental Libertador: Vicerrectorado de Investigación y Postgrado UPEL, 2005):

Se entiende por Investigación Documental, el estudio de problemas con el propósito de ampliar y profundizar el conocimiento de su naturaleza, con apoyo, principalmente, en trabajos previos, información y datos divulgados por medios impresos, audiovisuales o electrónicos. La originalidad del estudio se refleja en el enfoque, criterios, conceptualizaciones, reflexiones, conclusiones, recomendaciones y en general en el pensamiento del autor. (Manual de trabajos de grado de especialización y maestría y tesis doctorales, pág. 20)

El nivel de la investigación es de carácter descriptivo, explicativo, correlacional y comparativo con el propósito de obtener información sobre los diversos factores que han incidido en el cambio de la Matriz productiva, cuál es su impacto en la población que estamos estudiando, sus niveles de desarrollos sociales y económicos.

3.3. Diseño de la Investigación

Nuestra investigación esta correspondida al diseño no experimental ya que su análisis está enfocado en las políticas públicas implementadas durante el periodo 2012 – 2016 en la ciudad de Babahoyo, y su contribución al proceso de cambio de la Matriz Productiva iniciado durante el año 2009.

3.4. Área de la Investigación

Nuestra área de investigación va ser la ciudad de Babahoyo.

3.5. Población

Para el presente estudio se consideró a la población montuvia de la ciudad de Babahoyo.

3.6. Muestra

Se tomó como muestra poblacional a la población montuvia de la ciudad de Babahoyo, dedicada a la agricultura.

3.7. Técnicas

La técnica planteada en este trabajo, está dada por la selección y organización de la información obtenida a través de fuentes bibliográficas consultadas y confiables, que están relacionadas con la problemática del estudio realizado.

En las técnicas vamos a utilizar algunos indicadores que nos van a permitir el debido procesamiento de la información, como son:

- Población Económicamente Activa (P.E.A.)
- Tasas de empleo, desempleo y subempleo
- Población
- Esperanza de vida
- Indicadores de escolaridad
- Indicadores de vivienda y servicios básicos, etc.

3.8. Procesamiento

Para realizar el análisis de los datos y buscar la incidencia dada mediante las políticas públicas implementadas, procesamos los datos mediante medidores de desarrollo, como son:

- Coeficiente de Gini

3.9. Análisis de los datos

Una vez que se haya concluido con el procesamiento de la información, mediante los indicadores, procederemos al análisis de cuales han sido los resultados de esas políticas y que efectos causaron en la población montuvia de la ciudad de Babahoyo dedicada a la agricultura, analizamos su incidencia y la contribución de esta población tuvo en el cambio de la Matriz Productiva, así mismo analizaremos el indicador de calidad de vida durante el periodo 2012 – 2016.

Capítulo IV

Análisis de las políticas públicas agrícolas y su incidencia 2012 - 2016

Objetivo 1.- Identificación de las políticas públicas que se aplicaron en beneficio de la población montuvia de Babahoyo, durante el período de estudio, bajo el enfoque de Transformación de la matriz productiva.

4.1. Políticas Públicas del sector agrícola

En el 2007 se introdujo el documento “Políticas de Estado para el agro ecuatoriano 2007-2020”, la cual tuvo pequeños cambios dentro de la política del 2006 pero no cambiaron el enfoque de la misma.

Para mayo del 2012 la transformación productiva en el Ecuador era lo más importante y para lograr de dicha transformación se centró en seis áreas de trabajo, estas áreas transformarían la agricultura en el país (MAGAP, 2017, pág. 58):

- Democratización del acceso a los factores de producción
- Incremento de la productividad en los pequeños y medianos productores
- Reposicionamiento comercial de los pequeños y medianos productores
- Ampliación, diversificación e innovación de los servicios técnicos rurales
- Ejercicio de la rectoría y fortalecimiento institucional del MAGAP
- Integración de la acción ministerial a los consejos consultivos agrarios

Las políticas públicas implementadas por el Gobierno Nacional del Econ. Rafael Correa, del periodo de estudio, se encuentra en el Plan Nacional del Buen Vivir (2013-2017), aquí mencionares el objetivo, la política y su respectivo lineamiento de dichas políticas públicas del sector agropecuario en la población montuvia de la ciudad de Babahoyo fueron:

Tabla 5. Políticas agropecuarias. Objetivo 2. Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017

Objetivo 2:	Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad.
Garantizar el Buen Vivir Rural y la superación de las desigualdades	
Política 2.11:	sociales y territoriales, con armonía entre los espacios rurales y urbanos.

	Crear y fortalecer mecanismos justos de encadenamiento productivo de
Lineamiento	la agricultura familiar campesina y medios alternativos de
C:	comercialización, promoviendo y fortaleciendo la asociatividad y la
	soberanía alimentaria, con principios de igualdad, equidad y solidaridad.

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

Tabla 6. Políticas agropecuarias. Objetivo 3. Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017

Objetivo 3:	Mejorar la calidad de vida de la población.
Política 3.6:	Promover entre la población y en la sociedad hábitos de alimentación nutritiva y saludable, que permitan gozar de un nivel desarrollo físico, emocional e intelectual acorde a su edad y condiciones físicas.
Lineamiento	Normar y regular la preparación, distribución y comercialización de
H:	alimentos dentro de establecimientos públicos y privados, que acogen a diferentes grupos de población, acorde a los requerimientos y estándares recomendados por la Autoridad Nacional de Salud y Nutrición
	Articular la producción local/nacional, su distribución y consumo a las necesidades nutricionales de la población, a fin de garantizar la
Lineamiento	disponibilidad y acceso permanente a alimentos nutritivos sanos,
N:	saludables y seguros, con pertinencia social, cultural y geográfica, contribuyendo con la garantía de la sostenibilidad y soberanía alimentarias.

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

Tabla 7. Políticas agropecuarias. Objetivo 8. Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017

Objetivo 8:	Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible.
Política 8.2:	Consolidar el papel del Estado como dinamizador de la producción y regulador del mercado.
Lineamiento	Regular y controlar los precios relativos de la economía.
G:	
Política 8.10:	Articular la relación entre el Estado y el sector privado.

Lineamiento I:	Aplicar incentivos sujetos a resultados al sector privado, hacia la inclusión productiva de los actores de la economía popular y solidaria y del sector rural.
----------------	--

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

Tabla 8. Políticas agropecuarias. Objetivo 10. Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017

Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva.	
Política 10.1:	Diversificar y generar mayor valor agregado en la producción nacional.
Lineamiento G:	Fomentar la sustitución selectiva de importaciones, en función del potencial endógeno territorial, con visión de encadenamiento de industrias básicas e intermedias.
Política 10.5:	Fortalecer la economía popular y solidaria - EPS-, y las micro, pequeñas y medianas empresas -MIPYMES- en la estructura productiva.
Lineamiento B:	Promocionar y fomentar la asociatividad, el fortalecimiento organizativo, la capacidad de negociación, la creación de redes, cadenas productivas y circuitos de comercialización, para mejorar la competitividad y reducir la intermediación en los mercados.
Política 10.6:	Potenciar procesos comerciales diversificados y sostenibles en el marco de la transformación productiva.
Lineamiento A:	Profundizar la sustitución selectiva de importaciones, en función de las condiciones productivas potenciales en los territorios, que reserven mercados locales y aseguren una escala mínima de producción para el desarrollo de los sectores prioritarios, industrias intermedias conexas y la generación de industrias básicas.
Lineamiento C:	Incrementar, mejorar y diversificar la oferta exportable de bienes y servicios, con la incorporación de nuevos actores, especialmente de las MIPYMES y de la EPS. Lineamiento d: Establecer medidas comerciales relativas a importaciones y barreras no arancelarias, necesarias para promover el desarrollo industrial y que garanticen la sostenibilidad del sector externo.
Política 10.7:	Impulsar la inversión pública y la compra pública como elementos

estratégicos del Estado en la transformación de la matriz productiva.

Fomentar la sustitución de importaciones mediante la implementación de mecanismos que garanticen la priorización de encadenamientos productivos locales en la contratación pública, por parte de los diferentes niveles de gobierno, instituciones del Estado y las empresas públicas.

Política 10.9: **Impulsar las condiciones de competitividad sistémica necesarias para viabilizar la transformación de la matriz productiva y la consolidación de estructuras más equitativas de generación y distribución de la riqueza.**

Fomentar la inversión en logística, transporte e infraestructura y telecomunicaciones, para fortalecer la comercialización de la producción nacional, fomentar las actividades encadenadas a las industrias básicas y crear condiciones locales a nivel tecnológico y organizacional, con pertinencia cultural y ambiental, garantizando la inclusión y sostenibilidad.

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

4.1.1. Instituciones públicas. Las instituciones públicas relacionadas a la agricultura ecuatoriana y de Babahoyo son las siguientes:

- Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP).
- Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP).
- Agencia Ecuatoriana de Aseguramiento de la Calidad del Agro (AGROCALIDAD).
- Empresa Pública Unidad Nacional de Almacenamiento (UNA-EP).
- Instituto de Provisión Alimentos (IPA).
- Banco Nacional de Fomento con acción de política agraria
- Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales e Infraestructura Tecnológica (Sigtierras)
- Gobierno Autónomo Descentralizado de Babahoyo.

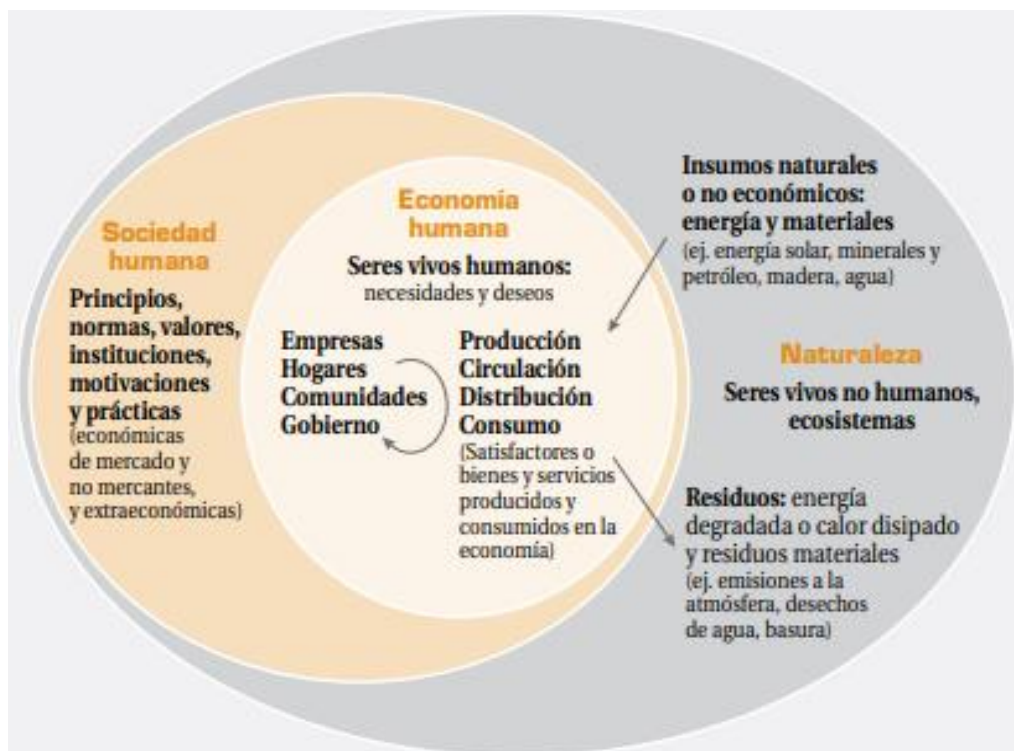


Figura 6. Economía para el Buen Vivir, tomado del libro “Buen vivir y cambio de la matriz productiva: Reflexiones desde el Ecuador”



Figura 7. Sistema económico social y solidario, tomado del libro: “Buen vivir y cambio de la matriz productiva: Reflexiones desde el Ecuador”

4.1.2. Programas o proyectos nacionales y locales. Algunos de los programas a nivel nacional dedicados a mejorar la agricultura ecuatoriana, son los que se detallan a continuación algunos:

Tabla 9. Planes y programas agrícolas nacionales

Tipo (Programa, proyecto)	Nombre del programa, proyecto	Objetivos estratégicos
Proyecto	Proyecto Acceso a Tierras de los productores familiares y legalización masiva en el territorio ecuatoriano	Incrementar el acceso equitativo a la tierra, agua para los pequeños y medianos productores.
Proyecto	Proyecto Nacional de Semillas para agro cadenas estratégicas	Incrementar el acceso, la democratización y la desconcentración de los factores de producción con énfasis a los productores campesinos históricamente excluidos de los beneficios para el desarrollo productivo agropecuario, acuícola y pesquero.
Proyecto	Proyecto Nacional de Ganadería Sostenible	Incrementar la productividad agropecuaria, forestal, acuícola y pesquera de acuerdo a un reordamiento integral del sector.
	Establecimiento de 120.000	Incrementar la productividad

Proyecto	hectáreas de plantaciones agropecuaria, forestal, acuícola forestales con fines y pesquera de acuerdo a un comerciales a nivel reordenamiento integral del Nacional sector.
Proyecto	Incrementar la productividad agropecuaria, forestal, acuícola y pesquera de acuerdo a un reordenamiento integral del sector.
Proyecto	Proyecto Nacional de Innovación Tecnológica Participativa y Productividad Agrícola
Proyecto	Fomento a la producción agrícola a través de la implementación de sistemas de uso y aprovechamiento del recurso hídrico para el desarrollo rural y la soberanía alimentaria
	Contribuir al incremento de la producción agrícola de pequeños productores rurales a través del uso y aprovechamiento agrícola y productivo del recurso hídrico y su participación en el seguimiento del Plan Nacional de Riego, que ejerce y ejecuta en calidad de ente rector de la política nacional agropecuaria.
Proyecto	Asistencia para agricultores de escasos recursos 2 KR
	Incrementar la productividad agropecuaria, forestal, acuícola y pesquera de acuerdo a un reordenamiento integral del sector.
Proyecto	Implantación del proceso de reforma institucional del MAGAP
	Incrementar la eficiencia operacional del MAGAP.

Información adaptada del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca.

Dentro de la provincia de Los Ríos hay diferentes programas con diferentes enfoques, como mejorar la educación, fortalecer microempresa, la salud, entre otros indicadores sociales que afectan a la provincia.

Tabla 10. Potencialidades del territorio agrícola

Potencialidades del territorio
AGRICULTURA
Ocupa el primer lugar a nivel nacional en la producción de cacao, maíz duro, soya y banano. Es la segunda en la producción de arroz (superada sólo por Guayas) y la primera entre las provincias de la costa en la producción de fréjol seco. Respecto a la producción de palma africana, Los Ríos ocupa el segundo lugar en la costa después de Esmeraldas. Además, en la provincia encontramos una diversidad de frutas tropicales como mango, sandía, mandarina, naranja papaya, maracuyá y otras frutas exóticas.
<i>Información adaptada de Articulación de Redes Territoriales- Los Ríos</i>

En base a las potencialidades mencionadas en la tabla anterior la provincia de Los Ríos creó programas dedicados a erradicar los problemas existen en la provincia relacionados a la agricultura y otras zonas, estos programas y proyectos también benefician a sus cantones, entre ellos Babahoyo.

Las prioridades se agruparon en las líneas articuladas tanto el “Plan de Desarrollo Provincial 2006-2020 (Plan 2020), como los Planes de Desarrollo Cantonal y los Planes de Desarrollo Local, con el Plan Nacional para el Buen Vivir y consensuadas en los talleres participativos del Ciclo de Programación Local (CPL)” (Gobierno Provincial de Los Ríos, 2014). Las líneas estratégicas que ayudarán a obtener el buen vivir de la ciudadanía de la provincia y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, son los siguientes:

- Desarrollo Humano
- Reactivación económica
- Fortalecimiento del tejido social
- Integración y sustentabilidad territorial

Tabla 11. Proceso del ciclo de programación local

Proceso del Ciclo de Programación Local	
Primera fase	Recopilación de los planes de desarrollo locales, cantonales y provinciales existentes (Plan 2020, Plan Agropecuario, Plan Vial), por parte del Equipo de Trabajo Provincial (ETP) con el liderazgo del Gobierno Provincial y la SENPLADES Zona 5. Una vez recopilados todos los planes, se elaboró una matriz para cada una de las juntas parroquiales rurales, los cantones y la provincia para llevar a cabo la priorización y actualización de los proyectos contemplados en las referidas planificaciones.
Segunda fase	Desde el mes de marzo hasta principios del mes de abril se realizaron los talleres participativos en cada una de las 14 parroquias rurales y en cada uno de los 13 cantones. Se contó con el apoyo de los presidentes de las juntas parroquiales y los alcaldes y alcaldesas, quienes realizaron la convocatoria a los talleres de priorización de proyectos, y facilitaron también la logística. El Taller Provincial se llevó a cabo en mayo de 2010. Dirigido por el ETP, participaron en este las autoridades políticas, direcciones provinciales de los distintos ministerios, la Universidad Técnica de Quevedo, la Universidad Técnica de Babahoyo, el Instituto Técnico Agropecuario de Vinces, la Fundación Terranueva, la Unión de Organizaciones Campesinas de Quevedo (UOCQ), la Pastoral Social Cáritas, las Cámaras de Comercio, entre otras. Tras el Taller Provincial se integraron los proyectos parroquiales priorizados con sus respectivos cantones y estos, a su vez, con los programas priorizados a nivel de provincia. Se realizó la vinculación y transversalización de

Tercera fase los planes, programas y proyectos con los objetivos, políticas y estrategias territoriales nacionales del Plan Plurinacional e Intercultural para el Buen Vivir. Este proceso fue llevado a cabo en conjunto con la SENPLADES Zona 5, el Gobierno Provincial y el Programa Marco ART/PNUD.

Cuarta fase En julio de 2010 se llevó a cabo el Taller de Validación Política, al que asistieron autoridades del Gobierno Provincial y SENPLADES Zona 5 y demás miembros del ETP: representantes de los Municipios, presidentes de las Juntas Parroquiales Rurales, la Asociación de Juntas Parroquiales Rurales de Los Ríos (ASOJUPALR), los directores provinciales del Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, Ministerio del Ambiente, Instituto Nacional de la Niñez y la Familia y el Consejo Nacional de Discapacidades, el Programa de Gobernabilidad de Agua y Saneamiento del PNUD, las universidades de la provincia (Universidad Técnica de Babahoyo, la Universidad Técnica Estatal de Quevedo y el Instituto Técnico Agropecuario de Vinces), la Fundación Terra Nueva, la Unión de Organizaciones Campesinas de Quevedo, Pastoral Social Caritas, y la Cooperativa de Ahorro y Crédito El Cafetal.

Información adaptada de Articulación de Redes Territoriales- Los Ríos

En lo que respecta a la agricultura que es nuestra área de estudio se desarrollan los siguientes programas:

Tabla 12. Reactivación económica agropecuaria

Área agropecuaria
Asistencia técnica en el diseño y ejecución de

Programa de sistemas de riego y drenaje en la provincia	sistemas de riego por goteo y gravedad para cultivos permanentes, así como sistemas de drenaje para pequeños y medianos productores.
Programa de fortalecimiento de la producción agrícola	Apoyo a la capacitación y asistencia técnica de los pequeños y medianos productores para mejorar la producción de los principales cultivos, como los de ciclo corto (arroz, maíz y soya) que se generan en la provincia. Transferencia de conocimientos tecnológicos para la sistematización, mecanización y análisis de suelos, así como la nivelación de tierras, con un enfoque ambiental. Crear e implementar unidades de servicio de gestión tecnológica y asistencia técnica.
Programa de mejoramiento genético	Apoyar con asistencia técnica y capacitación en la transferencia tecnológica agrícola y pecuaria para el diseño e implementación de un programa de mejoramiento agropecuario, en articulación con el Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias, que incluya: - Creación y mejoramiento de bancos genéticos - Apoyo en la dotación de germoplasma. - Capacitación para el fomento del uso y manejo de semillas certificadas. - Recuperación de semillas locales para proteger la biodiversidad local. - Investigación y desarrollo de tecnologías apropiadas. Asistencia técnica para implementar proyectos

Programa de diversificación productiva con tendencia orgánica	pilotos de diversificación y zonificación de cultivos, con tendencia orgánica y ecológica, especialmente con la plantación de cacao nacional fino de aroma y árboles frutales. Apoyo en capacitación, aplicación y difusión de técnicas agroecológicas ancestrales (rotación de cultivos y descanso del suelo).
Programa agroindustrial para el sector productivo	Asesoramiento para la capacitación, creación e implementación de agroindustrias limpias que elaboren productos con valor agregado: café, cacao, maíz, fréjol rojo, naranjas, papaya, banano y plátanos.

Información adaptada de Articulación de Redes Territoriales- Los Ríos

4.2. Indicadores macroeconómicos

Los indicadores macroeconómicos son las estadísticas económicas de un determinado país, las agencias del gobierno encargadas de dar estas cifras las revelan periódicamente. A través de estos indicadores podemos conocer la realidad económica de un país o región en particular.

4.2.1. Población. El cantón Babahoyo este compuesto de 1 parroquia urbana (Babahoyo cabecera cantonal) y de 4 parroquias rurales (Pimocha, Febres Cordero, La Unión y Caracol), las cuales se dividen poblacionalmente de la siguiente manera:

Tabla 13. Población por parroquias

Parroquias	Población
Babahoyo	96956
Pimocha	21026
Febres Cordero	17985
La Unión	12697
Caracol	5112
Total	153776

Información adaptada del Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC),

Elaborado por el autor

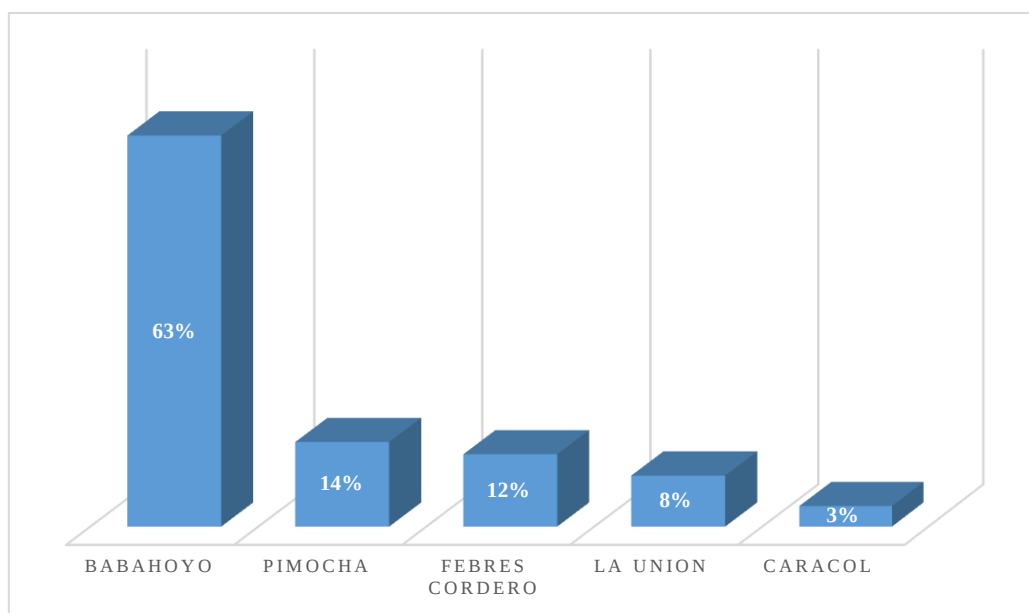


Figura 8. Población por parroquias, elaborado por el autor

Observamos que la mayor población se concentra en la cabecera cantonal Babahoyo y esta representa el 63% de la población del cantón, mientras que la población rural es del 37%.

Según datos del INEC los habitantes de este cantón se autodefinen de la siguiente manera:

Tabla 14. Población por etnias

Etnias	Población
Mestizos	85024
Montuvios	49708
Afroecuatorianos	7778
Blancos	7037
Mulatos	1657
Negros	1463
Indígenas	717
Otros	392
Total	153776

Información adaptada del Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC),

Elaborado por el autor

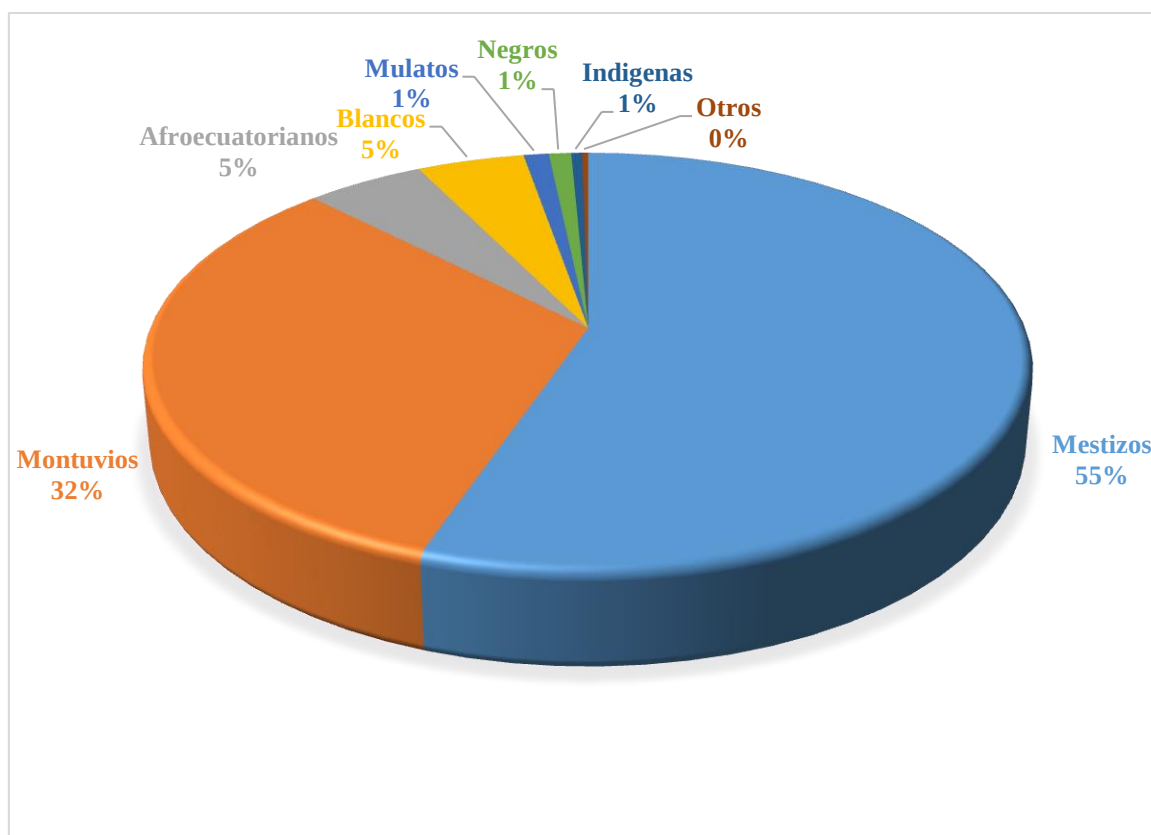


Figura 9. Población por etnia, elaborado por el autor

Como podemos observar en el grafico la etnia que predomina es la etnia mestiza con un 55%, seguida de la etnia montuvia con el 32% de la población del cantón Babahoyo, las demás etnias están por debajo del 5%.

La población montuvia del cantón Babahoyo está distribuida de la siguiente manera en las 5 parroquias:

Tabla 15. Población montuvia por parroquias

Parroquias	Población	Montuvios
Babahoyo	96956	31317
Pimocha	21026	14083
Febres Cordero	17985	5663
La Unión	12697	4466
Caracol	5112	3139
Total	153776	58668

Información adaptada del Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC),

Elaborado por el autor

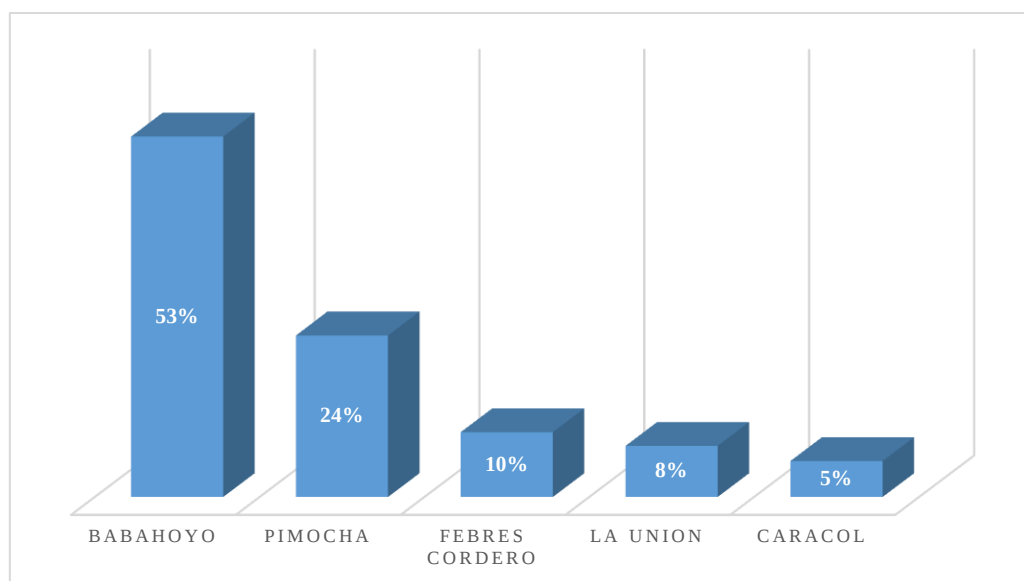


Figura 10. Población montuvia por parroquias, elaborado por el autor

Los habitantes que se autodefinen montuvios en el cantón Babahoyo se encuentran un 53% en el área urbano y el 47% restante está en el área rural de dicho cantón.

La población montuvia dedicada a la agricultura en la ciudad de Babahoyo es la siguiente:

Tabla 16. Población montuvia dedicada a la agricultura (Babahoyo)

POBLACION MONTUVIA	
Población Montuvia de Babahoyo	58668
Población Montuvia dedicada a la agricultura, silvicultura, caza y pesca	19636

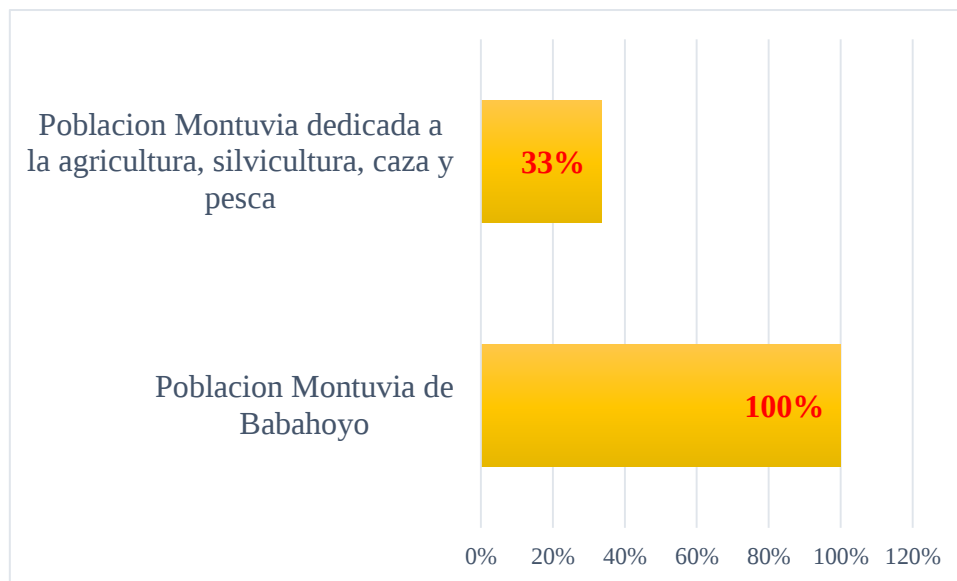


Figura 11. Población montuvia dedicada a la agricultura, elaborado por el autor

Como podemos apreciar la población montuvia que se dedica a la agricultura, silvicultura, caza y pesca es el 33% (19636 de 58668 habitantes que se considera de esta etnia), siendo a su vez la primera actividad económica a la cual ellos se dedican.

Indicar que de los 19636 montuvios que se dedican a la agricultura 14991 son montuvios de la zona rural del cantón, mientras que 4645 son montuvios del área urbana.

Y es sobre esta base de 19636, donde nos vamos a centrar en nuestro tema de estudio.

Objetivo 2.- Estudiar la contribución de las políticas públicas agrícolas en el mejoramiento de calidad de vida de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo.

4.2.2. Actividad económica de la población. En este punto vamos a tener que detallar los principales indicadores:

- **Población en edad de trabajar (PET).** - Comprende a todas las personas de 15 años y más.
- **Población económicamente inactiva (PEI).** - Lo conforman aquellas personas sin consideración de edad que, durante la semana de referencia, no trabajan y no están disponibles para trabajar.
- **Población económicamente activa (PEA).** - Lo conforman aquellas personas en edad de trabajar, y constituye la suma de las personas con empleo y las personas desempleadas.

4.2.3. Desempleo y Subempleo. En lo que respecta al empleo, la agricultura es la actividad más importante, seguida por el comercio, estas dos se relacionan directamente. Pero no hay mucha cabida para dar empleos a todos los pobladores del lugar puesto que estos trabajos se desarrollan en fincas, es por esto que muchos deciden emigrar a otras provincias y las personas que se quedan se ven afectadas.

Tabla 17. Tasa de empleo adecuado y empleo inadecuado

Tasa de empleo adecuado y tasa de empleo inadecuado (15 y más años)		
Montuvios dedicados a la agricultura		
Año	Empleo adecuado	Empleo inadecuado
2012	25,52%	70,45%
2013	28,75%	66,19%
2014	31,71%	63,97%
2015	33,17%	62,56%
2016	26,30%	69,14%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

Al observar la tabla podemos señalar que el empleo adecuado de la población montuvia dedicada a la agricultura de la ciudad de Babahoyo ha sido fluctuante la entre el 25,52% y 26,3%, entre los años 2012 al 2016, teniendo en cuenta que en el año 2015 fue donde esta población tuvo el mejor promedio con el 33,17%. También podemos darnos cuenta de que pasa lo mismo con la tasa de empleo inadecuado del 2012 al 2016, al ver que este indicador nos muestra que estuvo entre el 70,45% en el 2012 y bajo solo 1,3% al 2016 situándose en el 69,14%.

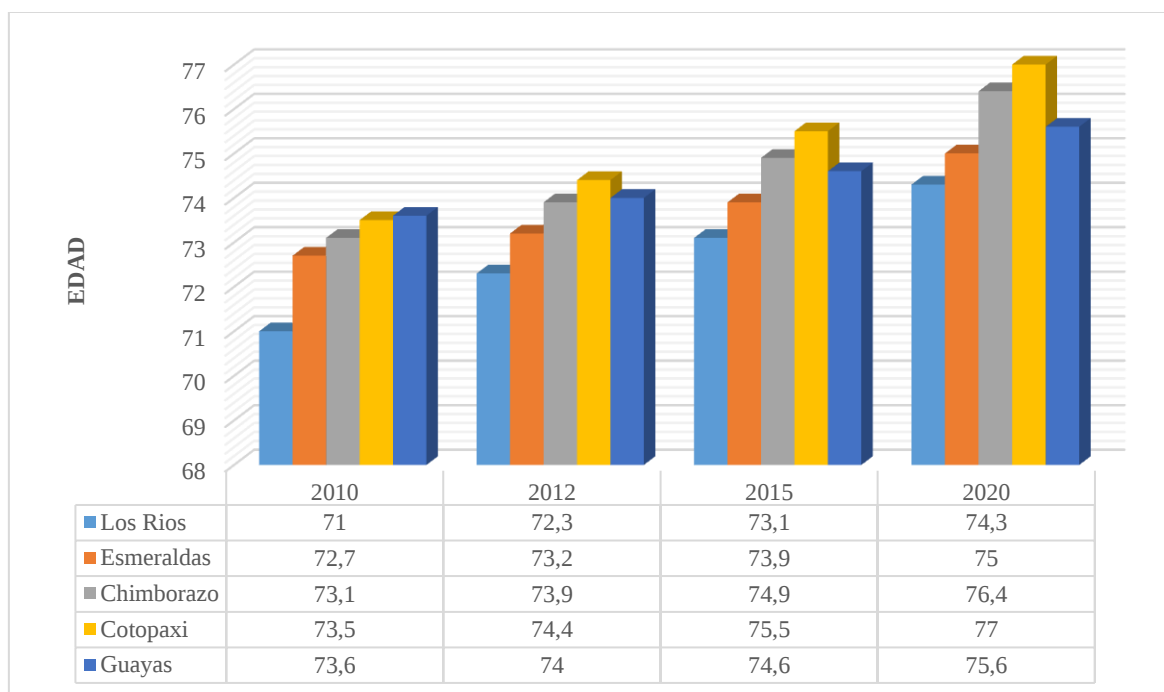
4.2.4. Esperanza de Vida. Según las proyecciones de la INEC la provincia de Los Ríos tiene la esperanza de vida más baja a nivel nacional, en este grupo también está la provincia del Guayas, Esmeraldas, Chimborazo y Cotopaxi.

Tabla 18. Provincias con menor esperanza de vida

Con menor esperanza de vida	Año			
	2010	2012	2015	2020
Los Ríos	71.0	72.3	73.1	74.3
Esmeraldas	72.7	73.2	73.9	75
Chimborazo	73.1	73.9	74.9	76.4
Cotopaxi	73.5	74.4	75.5	77
Guayas	73.6	74	74.6	75.6

Información adaptada de Estimaciones de población 2010 (INEC),

Elaborado por el autor

**Figura 12.** Provincias con menor esperanza de vida, elaborado por el autor

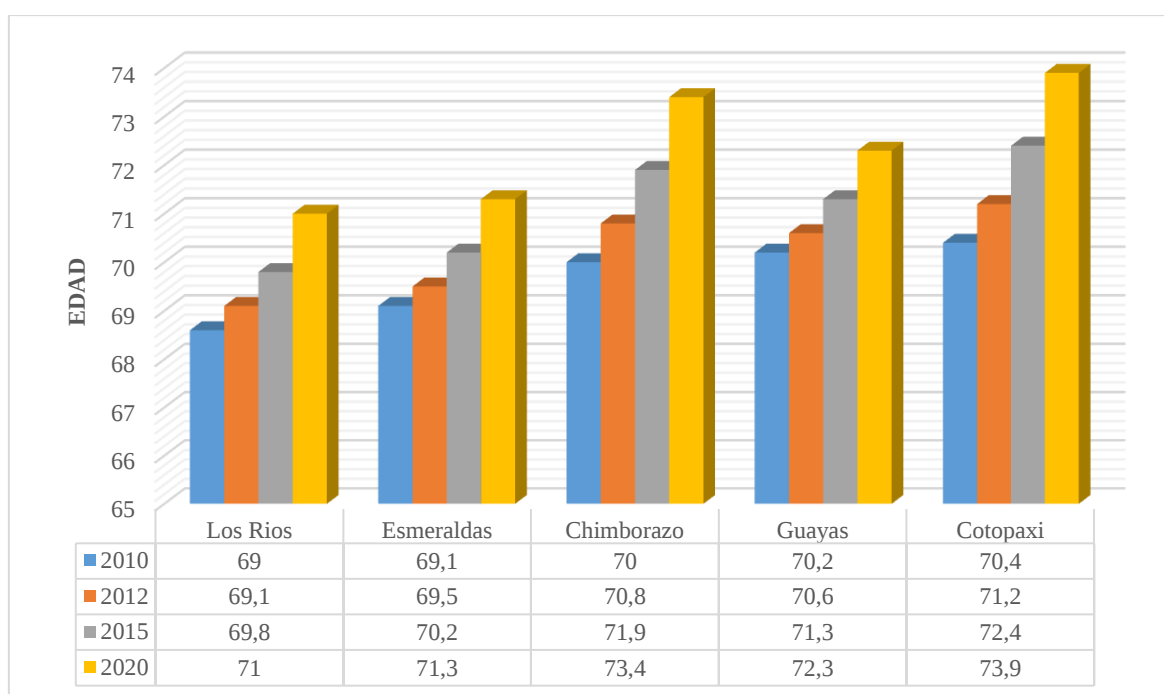
Analizando la esperanza de vida por sexo, nos daremos cuenta que la provincia de Los Ríos también encabeza el listado como la provincia con menor esperanza de vida tanto en el sexo masculino como el femenino, a continuación, detallares las estimaciones proyectadas por el INEC:

Tabla 19. Provincias con menor esperanza de vida (Hombres)

HOMBRES	Año			
	2010	2012	2015	2020
Los Ríos	68.6	69.1	69.8	71
Esmeraldas	69.1	69.5	70.2	71.3
Chimborazo	70	70.8	71.9	73.4
Guayas	70.2	70.6	71.3	72.3
Cotopaxi	70.4	71.2	72.4	73.9

Información adaptada de Estimaciones de población 2010 (INEC),

Elaborado por el autor

**Figura 13.** Provincias con menor esperanza de vida (Hombres), elaborado por el autor**Tabla 20.** Provincias con menor esperanza de vida (Mujeres)

MUJERES	Año			
	2010	2012	2015	2020
Los Ríos	75.0	75.5	76.3	77.6
Zamora Chinchipe	76	76.4	77.1	78.2
Morona Santiago	76	76.4	77.1	78.2
Napo	76	76.4	77.1	78.2
Orellana	76	76.4	77.1	78.2

Información adaptada de Estimaciones de población 2010 (INEC), Elaborado por el autor

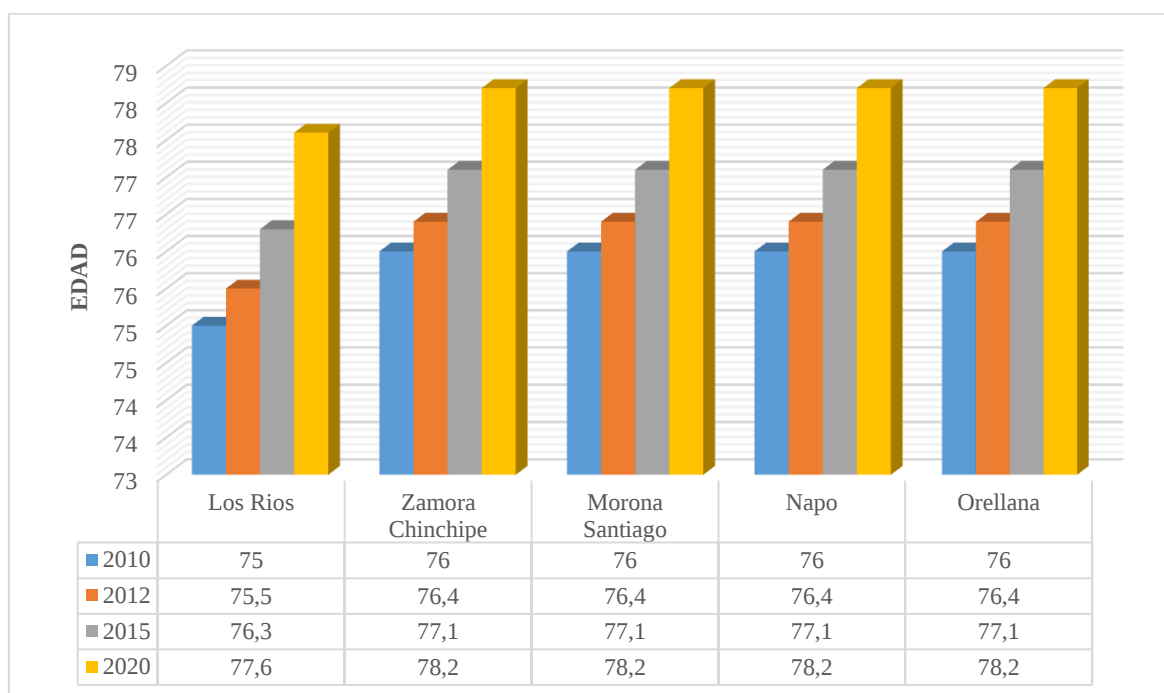


Figura 14. Provincias con menor esperanza de vida (Mujeres), elaborado por el autor

La esperanza de vida en la provincia de Los Ríos como se muestra en la figura anterior es una de las más bajas del país, esta oscila entre los 71 y 74 años de edad, en el cantón de Babahoyo la esperanza de vida está entre los 68 y 73 años casi el mismo rango que la provincia.

4.2.5. Pobreza. La provincia de Los Ríos está constituida en su mayoría por zonas rurales, la mayor parte de su población tiene como fuente principal de trabajo la agricultura, ya sea la producción o comercialización. Constituida por 13 cantones, cada uno de estos tiene un índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas muy alto, como lo demostraremos a continuación:

Tabla 21. No pobres y pobres por necesidades básicas insatisfechas

CANTON	NO POBRES	POBRES	TOTAL
Baba	2,818	36,807	39,625
Palenque	1,778	20,484	22,262
Mocache	3,724	34,584	38,308
Valencia	4,174	38,198	42,372
Quinsaloma	1,838	14,592	16,430

Urdaneta	3,755	25,437	29,192
Ventanas	10,444	55,876	66,320
Puebloviejo	5,961	30,404	36,365
Vinces	11,914	59,488	71,402
Montalvo	5,440	18,508	23,948
Buena Fe	15,065	47,416	62,481
Babahoyo	41,604	110,250	151,854
Quevedo	50,158	121,925	172,083

Información adaptada del Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC),

Elaborado por el autor

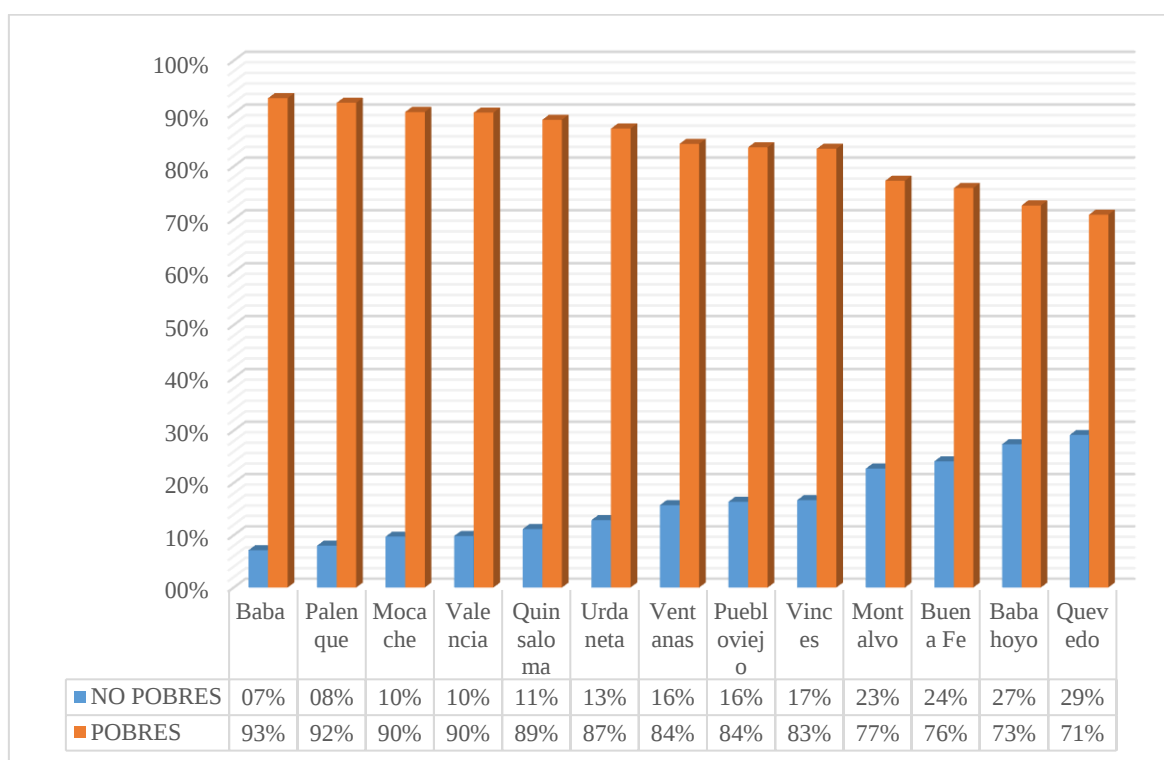


Figura 15. No pobres y pobres por necesidades básicas insatisfechas por cantones, elaborado por el autor

El Índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas de la provincia de Los Ríos nos indica que Babahoyo es el segundo cantón con el índice más bajo de la provincia con un 72%.

En lo que respecta al cantón en estudio Babahoyo, tenemos los siguientes resultados:

Tabla 22. No pobres y pobres por necesidades básicas insatisfechas por parroquias

PARROQUIAS	NO POBRES	POBRES
Caracol	252	4,846
Pimocha	1,234	19,764
La Unión	974	11,714
Febres Cordero	1,898	16,016
Babahoyo	37,246	57,910

Información adaptada del Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC),

Elaborado por el autor

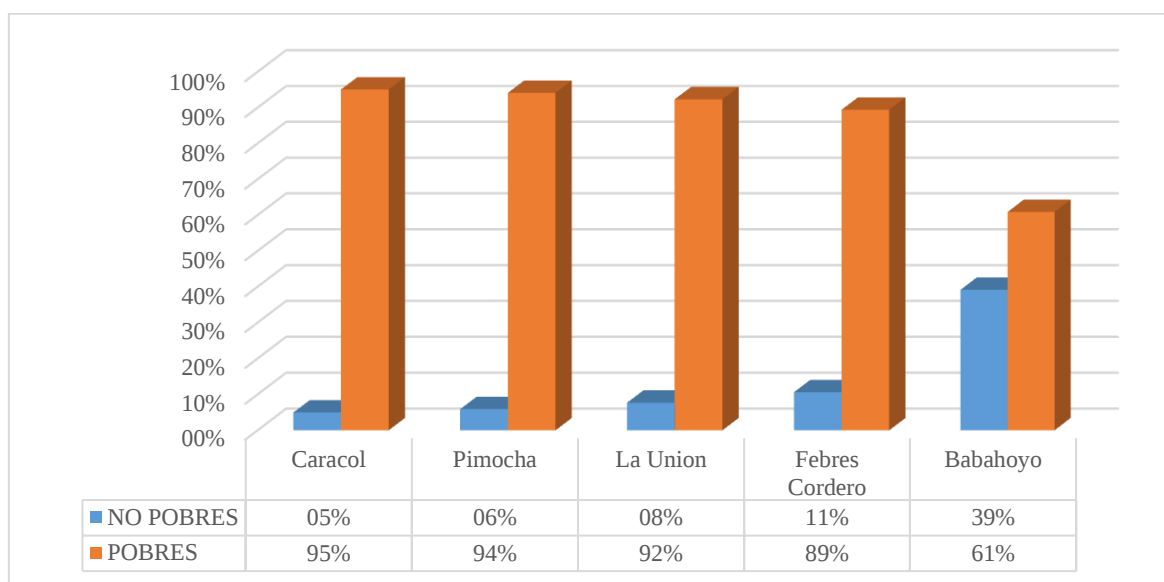


Figura 16. No pobres y pobres por necesidades básicas insatisfechas de Babahoyo, elaborado por el autor

Observando el gráfico por parroquias del cantón Babahoyo, nos daremos cuenta que las personas que viven en las parroquias rurales viven en la pobreza entre las 4 parroquias tienen un promedio del 92,5% de pobreza, mientras que el área urbana el 61% de las personas no tienen las necesidades básicas satisfechas.

En la siguiente tabla vamos a observar a la población montuvia dedicada a la agricultura, como se encuentran en pobreza y extrema pobreza:

Tabla 23. Índice de pobreza y extrema pobreza

Índice de pobreza y extrema pobreza por ingreso (%)		
Montuvios dedicados a la agricultura		
Año	Extrema Pobreza	Pobreza
2012	15,84	45,58
2013	14,37	43,01
2014	16,13	36,5
2015	11,06	33,74
2016	9,87	28,94

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

Podemos observar que la pobreza y extrema pobreza en esta población de estudio, en el periodo 2012 a 2016, ha tenido importantes niveles de disminución.

La pobreza en el año 2012 se situaba en el 45,58%, pero al finalizar el 2016 la pobreza tuvo una reducción del 16.64%, situándose en el 28,94%.

4.2.6. Educación. A continuación, analizaremos los niveles de educación de la población montuvia dedicada a la agricultura:

Tabla 24. Tasa ajustada de educación básica y bachillerato

Tasa neta de asistencia a educación básica media ajustada, básica superior ajustada y bachillerato ajustada			
Montuvios dedicados a la agricultura			
Año	Básica media ajustada	Básica superior ajustada	Bachillerato ajustado
2012	79,18%	61,66%	44,26%
2013	78,23%	67,43%	40,37%
2014	76,81%	65,21%	52,47%
2015	88,52%	77,05%	58,42%
2016	83,71%	82,84%	58,32%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

En cuanto a niveles de educación esta población ha tenido importantes avances ya que ha venido incrementando sus niveles de escolaridad media pasando de 79,18% en el 2012 al 83,71% en el 2016; así también ha habido un mayor incremento en lo que respecta a los niveles de escolaridad superior del 2012 con un 61,66% hasta un incremento de más del 20% en el 2016 ubicándose en un 82,84%.

En respecto a los niveles de bachillerato también ha habido importantes incrementos pasando del 44,26% en el 2012 al 58,32% en el 2016.

Los niveles de educación básica y bachillerato completo de la población montuvia dedicada a la agricultura, se detalla a continuación:

Tabla 25. Tasa de educación básica y bachillerato completa

Porcentaje de personas con educación básica completa y personas con bachillerato completo (16 a 24 años) Montuvios dedicados a la agricultura		
Año	Educación básica completa	Bachillerato completo
2012	55,34%	35,62%
2013	55,15%	34,99%
2014	53,69%	34,68%
2015	61,89%	40,61%
2016	72,81%	52,12%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

En estos indicadores se puede apreciar que ha tenido resultados favorables ya que desde el 2012 la población con educación básica completa fue de un 55,34% y para el cierre del año 2016 se situó en el 72,81%. De igual manera hubo un importante incremento en la población que ha culminado el bachillerato ya que en el 2012 estaba en el 35,62% y al término del 2016 se situó por encima del 50% de la población.

En cuanto el analfabetismo de dicha población también ha tenido importantes niveles de disminución como se detalla, a continuación:

Tabla 26. Analfabetismo población montuvia dedicada a la agricultura

	Montuvios dedicados a la agricultura				
	2012	2013	2014	2015	2016
Analfabetismo					
de 15 a 49 años	7,30%	8,03%	4,93%	4,32%	5,93%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

En el 2012 el 7,30% de la población montuvia dedicada a la agricultura era analfabeta, al término del año 2016 el 5,93% es analfabeto.

4.2.7. Vivienda. En cuanto a esta categoría de estudio, vamos a mencionar ciertos indicadores que se encontraron en el trabajo de investigación, como son el caso del déficit habitacional, hogares que viven en hacinamiento, hogares que cuentan con una red pública de agua y hogares que cuentan con adecuados niveles de eliminación de excretas:

Tabla 27. Déficit habitacional

	Montuvios dedicados a la agricultura				
	2012	2013	2014	2015	2016
Déficit habitacional					
cuantitativo de la vivienda	34,82%	33,37%	40,72%	29,44%	28,60%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

En este indicador el déficit habitacional paso de un 34,82% en el 2012 al 28,6% en el 2016, habiendo reducido en aproximadamente un 6%.

Tabla 28. Hacinamiento

	Montuvios dedicados a la agricultura				
	2012	2013	2014	2015	2016
Hogares que viven en hacinamiento	19,43%	20,38%	19,77%	15,19%	17,72%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

En el hacinamiento de los hogares hubo una reducción de 1.71% del 2012 al 2016.

Tabla 29. Acceso a red pública de agua

	Montuvios dedicados a la agricultura				
	2012	2013	2014	2015	2016
Hogares con acceso a red pública de agua	24,54%	40,02%	42,65%	52,67%	58,15%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

En cuanto a lo que respecta al sistema de agua pública hubo un incremento importante ya que paso del 24,54% en el 2012 al 58,15% en el 2016, habiendo un incremento considerable de más del 30% en 4 años.

Tabla 30. Adecuada eliminación de excretas

	Montuvios dedicados a la agricultura				
	2012	2013	2014	2015	2016
Hogares que cuentan con un sistema adecuado de eliminación de excretas	75,42%	82,49%	86,22%	87,60%	87,47%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

En cuanto a este indicador hubo un avance de 12% en 4 años.

4.2.8. Tecnología. En cuanto al acceso a la tecnología la población montuvia dedicada a la agricultura ha visto incrementado su acceso a este medio que en el 2012 estaba por el 18,67% y al término del 2016 paso a que el 33,95% de esta población tenga acceso a dichos medios.

Tabla 31. Acceso a TIC's

Montuvios dedicados a la agricultura					
	2012	2013	2014	2015	2016
Personas que usan					
TIC (5 años y más)	18,67%	22,57%	26,70%	32,26%	33,95%

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

4.3. Medidores de desarrollo

Para conocer el desarrollo de un país es necesario utilizar ciertos medidores que nos indiquen la evolución del mismo, entre los cuales están el PIB, Índice de desarrollo humano, el coeficiente de Gini, entre otros.

4.3.1. Coeficiente de Gini. El coeficiente Gini es un medidor de desarrollo muy utilizado (INEC, 2017, pág. 6) “es una medida que resume la manera en la que se distribuye el ingreso per cápita entre los habitantes de la población, mide el grado de desigualdad en la distribución del ingreso”.

Tabla 32. Coeficiente de Gini población montuvia dedicada a la agricultura

Montuvios dedicados a la agricultura					
	2012	2013	2014	2015	2016
Coeficiente de Gini	0,42	0,45	0,47	0,45	0,43

Información adaptada del Sistema Nacional de Información - Senplades, elaborado por el autor

Como se aprecia en la tabla anterior el coeficiente Gini de la población montuvia de la ciudad de Babahoyo oscilo entre el 0,42 y 0,43, en el periodo de estudio, es decir, que casi la mitad de su población tiene un ingreso desigual provocando pobreza.

4.4. Cambio de Matriz Productiva

La (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2013, pág. 7) nos explica qué es la matriz productiva de un país y cómo funciona:

La forma cómo se organiza la sociedad para producir determinados bienes y servicios no se limita únicamente a los procesos estrictamente técnicos o económicos, sino que también tiene que ver con todo el conjunto de interacciones entre los distintos actores sociales que utilizan los recursos que tienen a su disposición para llevar adelante las actividades productivas. A ese conjunto, que incluye los productos, los procesos productivos y las relaciones sociales resultantes de esos procesos, denominamos matriz productiva.

La matriz productiva es el mecanismo por el cual el gobierno del entonces Presidente de la República del Ecuador, Econ. Rafael Correa Delgado, impulso para que el país no sea un país netamente exportador de materias primas e importador de productos derivados o con valor agregado de las materias primas que en el país se cosechan y se producen, sino que quiso darle esa oportunidad a las grandes, medianas y pequeñas empresas a que ellas pueden darle un valor agregado a ese producto que cada una de estas empresas producen.

El gobierno plantea “transformar el patrón de especialización de la economía ecuatoriana y lograr una inserción estratégica y soberana en el mundo” (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2013, pág. 11), esto nos permitirá:

- Constar con nuevos esquemas de generación, distribución y redistribución de la riqueza.
- Reducir la vulnerabilidad de la economía ecuatoriana.
- Eliminar las inequidades territoriales.
- Incorporar a los actores que históricamente han sido excluidos del esquema de desarrollo de mercado.

En el documento titulado “Transformación de la Matriz Productiva – Revolución productiva a través del conocimiento y el talento humano” de la (Secretaría Nacional de

Planificación y Desarrollo, 2013) nos dice lo siguiente acerca de la transformación de la matriz productiva:

La transformación de la matriz productiva implica el paso de un patrón de especialización primario exportador y extractivista a uno que privilegie la producción diversificada, ecoeficiente y con mayor valor agregado, así como los servicios basados en la economía del conocimiento y la biodiversidad. (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2013)

Es decir que la transformación de la matriz productiva implica un cambio total en el comercio ecuatoriano, seguir con la exportación de materias primas, pero no depender solo de ellas como sustento económico de la economía ecuatoriana.

Objetivo 3.- Analizar la evolución de la inversión del estado respecto a la implementación de políticas públicas dirigidas al sector montuvio agrícola de la ciudad de Babahoyo, con enfoque de Transformación de la matriz productiva.

Tabla 33. Inversión sobre las políticas publicas

Políticas públicas, representadas en programas y proyectos (INVERSION)	2012	2013	2014	2015	2016
Programa Nacional de Innovación Tecnológica.	438,866.45	615,361.75	5,158,125.03	2,230,619.04	2,296,872.15
Participativa y Productividad Agrícola.					
Programa Nacional de Negocios	8,075.03	29,539.60			

Rurales					
Inclusivos –					
PRONERI.					
Proyecto 2KR.	23,742.70		132,426.00	248,409.20	
Proyecto de					
Reactivación del					
café y cacao	5,744.07	93,092.32	534,235.35	188,875.14	168,807.67
nacional fino de					
aroma.					
Agro Seguros					
para pequeños y					
medianos	99,137.83	178,753.84	602,102.82	196,345.05	182,638.00
productores.					
Implementación					
del proceso de					
Reformas del	100,580.90	98,698.74	357,091.65	114,211.01	109,378.28
MAGAP.					
Legalización					
masiva de tierra					
en el territorio	112,886.47	144,217.64			
ecuatoriano.					
Proyecto					
Nacional de					
Semillas para			33,382.74	20,389.78	17,929.23
Agro cadenas					
estratégicas.					
Plan de Fomento					
del acceso a					
tierra de los			361,567.11	143,384.81	143,294.49
productores					
familiares en el					
Ecuador.					
	789,033.45	1,159,663.89	7,178,930.70	3,142,234.03	2,918,919.82

Con respecto a la inversión del estado y sus políticas públicas al sector agropecuario del país y en específico al desarrollo de la zona rural dedicada a la agricultura, podemos observar como en estos años de estudios los niveles de inversión, se han venido desarrollando, en el 2012 el Estado desembolsó \$ 789,033.45 el desembolso más fuerte se lo hizo en el programa de Innovación Tecnológica Agropecuaria que represento cerca del 55% de la inversión de ese año a este sector.

Para el año 2013 la inversión en este sector, tuvo un incremento del 47% respecto al año anterior con \$ 1,159,663.89, así mismo el 53% de la inversión que se realizó este año fue en el programa de Innovación Tecnológica. Para el 2014 hubo un incremento de más del 500% de inversión con respecto al año anterior, ya que se destinó más de \$ 7,000,000.00 en esta área y cerca del 72% de esta inversión fue al programa Tecnológico Agropecuario.

Para los 2 años siguientes de análisis la inversión en este sector tuvo importantes decrecimientos cuando en el año 2014 se destinó más de \$ 7,000,000.00, en el 2015 se destinó un poco más de \$ 3,000,000.00 a este sector con una disminución con respecto al año anterior del 128%. Y respecto al último año de estudio la inversión se redujo en un 7.1% al año anterior, donde el programa de innovación tecnológica agropecuaria es el que mayor inversión por parte del Estado.

4.4.1. Valoración de avances locales e incidencia de las políticas públicas agrícolas. Para el cantón Babahoyo, la agricultura es la principal fuente de ingresos. Luego de revisar las políticas aplicadas durante el 2012-2016, se continuará a analizar el efecto de éstas en el crecimiento económico local. Babahoyo es la capital de la provincia de Los Ríos, pero está por debajo de Quevedo que es la ciudad con mayor generación de ingresos en la provincia.

Tabla 34. Ingresos por producción agropecuaria (miles de dólares)

	2012	2013	2014	2015	2016
Cantones	Valor	Valor	Valor	Valor	Valor
	Agregado	Agregado	Agregado	Agregado	Agregado
Baba	80.868,00	111.599,00	108.201,28	115.273,00	91.166

Babahoyo	150.251,00	182.449,00	232.260,36	247.562,00	242.184,00
Mocache	98.983,00	105.318,00	102.872,40	102.282,00	68.449,00
Montalvo	33.161,00	37.314,00	40.626,09	39.224,00	41.598,00
Palenque	28.316,00	34.427,00	36.874,59	38.730,00	42.359,00
Pueblo Viejo	105.936,00	90.582,00	108.100,34	114.807,00	109.670,00
Quevedo	134.851,00	165.095,00	186.219,96	221.033,00	286.959,00
Urdaneta	42.825,00	41.688,00	48.938,20	58.875,00	73.857,00
Valencia	161.280,00	206.618,00	222.531,50	210.783,00	172.693,00
Ventanas	115.957,00	91.894,00	99.505,14	84.579,00	106.291,00
Vinces	50.645,00	62.646,00	72.318,81	78.105,00	78.803,00
Buena Fé	89.710,00	130.526,00	141.513,58	135.383,00	93.628,00
Quinsalom	4.772,00	6.630,00	6.058,01	5.763,00	7.518,00
a					
Total	1.097.556,5	1.247.673,7	1.406.020,2	1.452.399,1	1.415.177,0
Los Ríos	7	1	5	9	0
Total	7.592.437,0	8.342.246,0	9.284.062,0	9.387.758,0	9.412.584,0
Nacional	0	0	0	0	0

información adaptada del Banco Central del Ecuador, elaborado por el autor

En el año 2012, Babahoyo tenía ingresos de 150,251 miles de dólares los cuales provenían del sector agrícola y pecuario, siendo el segundo más importantes de ese año por debajo de la ciudad de Valencia que mantuvo una producción superior en comparación a la capital fluminense. El aporte de Babahoyo fue de 13,7% para la provincia de Los Ríos y contribuyó con el 2% del total nacional de los ingresos en este sector.

En el 2013, Babahoyo incrementó sus ingresos a 182,449 miles de dólares representando un aumento en sus ingresos del 21,43% en comparación al año anterior, este año Babahoyo vivió un buen año para su agricultura. Una de las causas de este incremento se debe a los altos precios de los productos agrícolas, como fue el arroz con

un precio promedio de 33,80 dólares, seguido de la soya con un precio de 27 dólares, el maíz con 16,50 dólares y el precio del banano en caja de 6,50 dólares.

Para el 2014 la tendencia siguió siendo de crecimiento en comparación con los años anteriores, los rubros del sector agrícola fueron de 232,260 miles de dólares, un crecimiento del 27,3%. El cantón Babahoyo ocupó el primer lugar en su participación agrícola en la provincia con un 16,52%, a nivel nacional su aporte fue de 2,50%. Este mismo año en Los Ríos se planta una superficie de 581.104 hectáreas. En su tesis (Manzo, 2018, pág. 44) sostiene que “el crédito público agrícola en el Cantón pasó a USD \$ 82.559.118,99 debido a una gran inversión realizada por parte de la Corporación Financiera Nacional”, el incremento de la inversión agrícola incrementó los beneficios económicos.

En el 2015, el crecimiento agrícola se mantuvo tanto en la provincia como en Babahoyo. Los ingresos fueron de 247,562 miles de dólares manteniendo su posición de primer lugar en su participación agrícola de la provincia con un 17%. En el 2015 se aplica el Programa de café y cacao fino de aroma a nivel nacional que benefició a la producción nacional cosa que no pasó en la provincia de Los Ríos donde se registra una disminución de las plantaciones de cacao que para el 2015 tuvo 106.116 has una disminución de alrededor del 1%. Algo parecido pasó con el cacao.

Y por último en el 2016, se puede apreciar que el cantón de Quevedo tiene ingresos de 286,959 miles de dólares volviendo a ocupar el primer lugar en la participación agrícola, los ingresos de Babahoyo son de 242,184 miles de dólares una clara disminución de los ingresos, una de las consecuencias de esta disminución puede ser a lo acontecido en la economía ecuatoriana con el terremoto de abril del 2016 donde varias zonas se vieron severamente afectas como fueron las provincias de Manabí y Esmeraldas, donde el gobierno ecuatoriano concentró gran parte de sus recursos a ayudar al país a sobreponerse de lo acontecido, este año con respecto a la economía en general tuvo complicaciones.

A continuación, detallamos las principales actividades económicas con valores agregados que hay en el cantón de Babahoyo:

Tabla 35. Actividades económicas representativas de Babahoyo (miles de dólares)

	2012	2013	2014	2015	2016
Construcción	169279	131689	190235	235398	220184
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	150251	185679	232260	247562	242184
Comercio	76915	111907	95791	72036	69901
Administración pública	62470	73346	43028	65465	59120
Enseñanza	53331	51180	51389	53335	55071
Transporte, información y comunicaciones	36173	43147	50502	71657	61867
Manufactura	28645	33320	46399	50518	44069
Salud	28231	31610	38469	47244	43039
Actividades profesionales e inmobiliarias	15728	18919	19607	17710	12710
Actividades financieras	7257	6217	9559	8678	8678
Actividades de alojamiento y de comidas	6488	8502	7267	6097	8646
Suministro de electricidad y de agua	6167	6256	9960	6961	6679
Otros servicios	3328	4392	5066	6697	7000
ECONOMÍA TOTAL	644263	706164	799532	889358	839148

información adaptada del Banco Central del Ecuador, elaborado por el autor

Evolución de los ingresos de producción de las 3 principales actividades económicas del cantón Babahoyo:

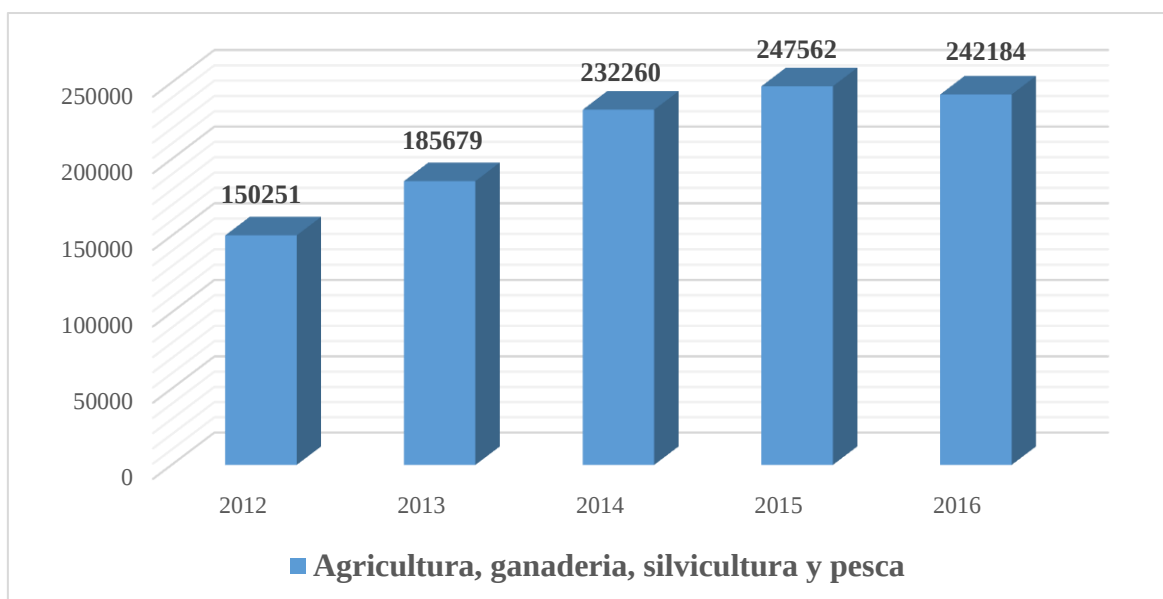


Figura 17. Evolución del sector agrícola (2012 – 2016), elaborado por el autor



Figura 18. Evolución del sector de la construcción (2012 - 2016), elaborado por el autor

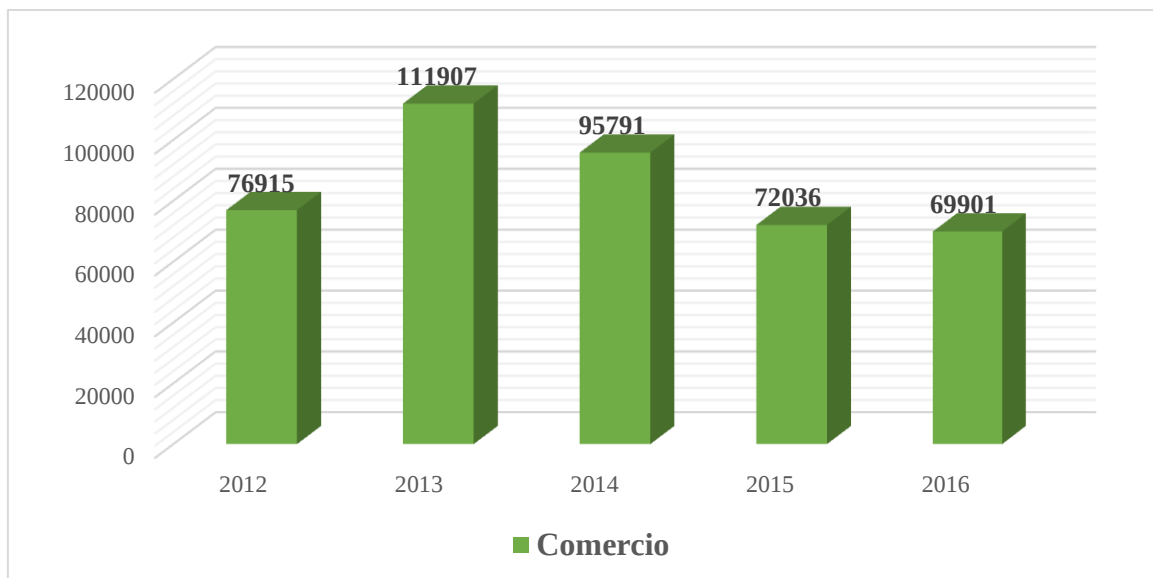


Figura 19. Evolución del sector comercio (2012 - 2016), elaborado por el autor

Como podemos observar en los gráficos los niveles de ingreso en los tres sectores más importantes de las actividades económicas del cantón Babahoyo varían, el primer sector agrícola ya lo analizamos anteriormente, en cuanto al sector de la construcción detallamos que en el año 2012 tuvo un valor de 169,279 miles de dólares comparándolo con el año 2013 se ve en una reducción del 22.2% pasando a 131,689 miles de dólares, mientras que en el 2014 hubo un incremento importante en este sector de más del 44% pasando a los 190,235 miles de dólares, en el año 2015 tuvo un incremento del 23.74% con un valor de 235,398 miles de dólares, en este sector se puede apreciar como sucedió con la actividad agrícola que hubo una disminución en un 6.46% pasando a los 220,184 miles de dólares.

En cuanto a la actividad del comercio en la cantón de Babahoyo se puede observar que en el año 2012 el valor era de 76,915 miles de dólares, para el año 2013 este valor se vio incrementado en el 45.49% gracias a un monto de 111,907 miles de dólares, este fue el único año en que dicho sector aumentó porque en los posteriores años tuvo una disminución, comenzando por el año 2014 donde se redujo en un 14.4% paso a 95,791 miles de dólares, para el año 2015 la situación en este sector se vio empeorada ya que disminuyó al 24.8% en comparación al 2014, con un valor de 72,036 miles de dólares y para el último año de estudio también una disminución pero fue leve a comparación de los recientes últimos 2 años, en los que solo hubo una reducción del 2.96% con un valor de 69,901 miles de dólares.

Conclusiones

- Como una de las primeras conclusiones, se procede a rechazar la primera hipótesis con la que se menciona, que los niveles de desarrollo socioeconómico en la ciudad de Babahoyo se encuentran constantes a causa de los bajos niveles de presupuestos, ya que al analizar todos los datos y resultados, se indica que hubo mejoramiento en la calidad de vida y en ciertos indicadores.
- El desarrollo tiene como componente central la transformación de la estructura productiva y la elevación de su productividad y eficiencia, por lo que las economías de la región deberían incorporar crecientemente actividades de mayor intensidad en conocimientos como forma de mejorar su inserción internacional y reducir la brecha de productividad y de ingresos con el mundo desarrollado.
- Si en otros sectores de la economía se han logrado cambios positivos para la sociedad en su conjunto, en el sector agropecuario y rural, lamentablemente no es igual, pues los resultados mostrados, claramente nos dicen que existen indicadores que se han mantenido y en otros casos se han agravado, en especial para pequeña agricultura familiar de subsistencia, el abastecimiento nacional y la seguridad alimentaria. Por lo tanto, la deuda con el sector agrícola se mantiene en pie, realidad que varias veces la ha reconocido el ex presidente de la república.
- A nivel nacional el sector agrícola es muy importante para la economía ecuatoriana, es considerada una de las principales fuentes de trabajo. Y Babahoyo no es la excepción pues este sector genera mayor cantidad de ingresos.
- Las políticas adoptadas por parte del gobierno en el período 2012-2016 demuestran que el gobierno ecuatoriano tiene interés por mejorar la actividad agrícola nacional. Entre las políticas trazadas se ve el esfuerzo por mejorar las funciones de las instituciones gestoras de la agricultura, también de ayudar a los pequeños y medianos productores a que su producción incremente, entre otros.
- El consenso alrededor de los efectos negativos que la desigualdad tiene sobre los procesos de desarrollo es amplio, así como la evidencia de la persistente concentración de los recursos productivos en Ecuador.
- Es importante recordar que la competitividad sistémica se incrementa si existe concurrencia de micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, que actúan en un ambiente que no esté paralizado por monopolios, oligopolios u oligopsonios privados.

- La reducción de las desigualdades implica un paquete de reformas estructurales que involucran al pacto fiscal (con la implementación de sistemas impositivos más progresivos), implican la restructuración de los derechos de propiedad de algunos recursos fundamentales (tierra y agua, por ejemplo), y requieren de un sistema educativo que actúe como factor de movilidad social (y no como reproductor de la inequidad).
- El acceso a la tecnología y la diseminación tecnológica requieren de un marco legal e institucional que mejore la gestión de la propiedad intelectual y fomente las actividades de Investigación y Desarrollo. Ello facilitaría el fortalecimiento de capacidades para la comercialización tecnológica, el posicionamiento competitivo de los activos intelectuales, la utilización del patentamiento como estrategia competitiva y el apoyo a las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) para el logro de estos objetivos. Esta temática debería ser objeto de especial atención futura en la agenda de las políticas para el incremento de la productividad de las empresas.
- Las políticas sociales tienen un gran papel por cumplir, pero deben ir de la mano con la política industrial a favor del cambio estructural. La creación de mejores empleos y con mayores remuneraciones depende en buena parte de este cambio.
- Las políticas industriales deben ser el eje del cambio estructural, aprendiendo de los errores del pasado y ajustando prioridades y objetivos de conformidad con lo señalado anteriormente explorando las oportunidades del futuro. Estas políticas deben coordinarse con las de competencia y regulación, facilitación del comercio y otras que garanticen el mejor desempeño posible de los actores económicos.

Recomendaciones

- La importancia de la agricultura para el país y en especial para el Cantón Babahoyo, debe ser el desencadenante para que el estado siga fomentando el desarrollo de la agricultura. Sin embargo, se recomienda dar un impulso al agro a través de una mayor diversificación productiva, generando facilidades a los agricultores para que desarrollen cultivos no comunes. Con la diversificación de la agricultura se podría evitar problemas, como los que se viven actualmente con el exceso de oferta por parte de ciertos productos agrícolas.
- Se recomienda el fortalecimiento e implementación de alternativas de comercialización a través de la realización de tratados internacionales en los que beneficie la exportación de los productos agrícolas. Además, la industrialización de la producción agrícola es otra de las medidas recomendadas a adoptar. El escaso valor agregado que se da a los productos primarios generados en el Cantón es uno de los mayores problemas del sector. Se hace importante fomentar el desarrollo de la industria con la finalidad de acabar con las exportaciones primarias.
- Las políticas industriales (o sectoriales) son esenciales para las estrategias de diversificación, pero crear instituciones adecuadas y promover el cambio estructural no es únicamente una cuestión técnica. Para que las instituciones funcionen correctamente es necesario modificar la estructura de incentivos actual, independientemente de la presión política o de la posible oposición de agentes poderosos. Probablemente (inevitablemente), la nueva estructura de incentivos no será compatible con la que sostiene los intereses de los grupos dominantes.
- Las políticas implementadas por el gobierno tienen como objetivo principal aumentar la producción y la productividad agrícola. Pero este aumento no ha ayudado a solucionar los problemas que este sector tiene. Motivo por el cual se recomienda implementar alternativas de comercialización a través de tratados internacionales para que las exportaciones agrícolas aumenten.
- Es recomendable estudiar las metodologías aplicadas, los objetivos definidos, la instrumentación normativa e institucional y los logros alcanzados en las políticas nacionales de desarrollo y transformación productiva, especialmente en materia de definición de sectores en los que se tiene ventajas competitivas y comparativas para conducir las políticas, apoyos y coordinación.

- Se requieren alianzas estratégicas de todos aquellos organismos gubernamentales y no gubernamentales de apoyo a las PYMES, que promuevan la inserción de éstas en las cadenas globales de valor y focalizar los apoyos a éstas para la innovación.
- Las condiciones de acceso a los mercados de la región podrían ser mejoradas mediante actividades vinculadas al fortalecimiento del desarrollo productivo, tales como: la asociatividad, la promoción de exportaciones e inversiones, la facilitación del comercio, la construcción de infraestructura, la mejora de la oferta de transporte, el gobierno electrónico, entre otros, así como por programas sectoriales en materia de autosuficiencia alimentaria, interconexión energética, de protección del medio ambiente, entre otras.
- Deberían promoverse instancias de diálogo y debate sobre la experiencia en la adopción y desarrollo por parte de las grandes empresas productoras y transformadoras de recursos naturales, así como de los grandes conglomerados empresariales de producción y comercio de bienes y servicios, de programas de formación de proveedores nacionales y regionales.

Bibliografía

(s.f.).

(2017). Obtenido de <http://www.competencias.gob.ec/wp-content/uploads/2017/06/01PPP2016-POLITICA01.pdf>

Álvarez, J., & Alonso, Á. (2006). Nociones de Crecimiento y Desarrollo Económico. *Revista Galega de Economía*, 3.

CORPORACIÓN ANDINA DE FOMENTO (CAF) . (2010). *fao.org*. Obtenido de <http://www.fao.org/docrep/pdf/012/ak168s/ak168s00.pdf>

Furtado, C. (1984). *Teoría y política del desarrollo económico*. Mexico: Siglo Veintiuno Editores.

Giordano, P., Falconi, C., & Sumpsi, J. M. (2007). *Desarrollo rural y comercio agropecuario en América Latina y el Caribe*. Buenos Aires: Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe - BID-INTAL.

Gobierno Provincial de Los Ríos. (2014). *suia.ambiente.gob.ec*. Obtenido de <http://suia.ambiente.gob.ec/documents/783967/890768/Prioridades+para+el+desarrollo+integral+de+los+R%C3%ADos..pdf/2db7c671-8486-4a4b-81e8-357fbe7dbfd1>

<https://ekonomicos.com/2018/01/desarrollo-economico.html>. (s.f.).

INEC. (2017). *ecuadorencifras.gob.ec*. Obtenido de <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2017/Junio/Informe%20pobreza%20y%20desigualdad%20-%20jun%202017%2014072017.pdf>

INEC, I. N. (2014). *METODOLGIA PARA LA MEDICION DEL EMPLEO EN ECUADOR*.

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). (2014). *Valor agregado en los productos de origen agropecuario: Aspectos conceptuales y operativos*. San José: Imprenta IICA.

MAGAP. (junio de 2017). *competencias.gob.ec*. Obtenido de <http://www.competencias.gob.ec/wp-content/uploads/2017/06/01PPP2016-POLITICA01.pdf>

Manzo, M. (2018). *repositorio.ug.edu.ec*. Obtenido de <http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/34294/1/MANZO%20MONTERO.pdf>

Mora Toscano, O. (26 de Julio-Diciembre de 2006). *Las Teorías del Desarrollo Económico: algunos postulados y enseñanzas*. Recuperado el 21 de Julio de 2018, de Apuntes del Cenes: <http://www.redalyc.org/comocitar.oa?id=479548749004>

Neffa, J. C.-C., Panigo, D. T.-A., & Pérez. (2014). *Actividad, empleo y desempleo : conceptos y definiciones*. Buenos Aires: CEIL-CONICET .

Olavarría, M. (2007). *Conceptos Básicos en el Análisis de Políticas Públicas*. Santiago: INAP.

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (enero de 2013). *planificacion.gob.ec*. Obtenido de http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/01/matriz_productiva_WEBtodo.pdf

SENPLADES. (2012). *Transformación de la Matriz Productiva: Revolución productiva a través del conocimiento y el talento humano*. Quito: ediecuatorial.

Torres-Melo, J., & Santander, J. (2013). *Introducción a las políticas públicas: conceptos y herramientas desde la relación entre Estado y ciudadanía*. Bogotá: IEMP Ediciones.

Univesidad Pedagógica Experimental Libertador: Vicerrectorado de Investigación y Postgrado UPEL. (2005). *Manual de trabajos de grado de especialización y maestría y tesis doctorales*. Caracas: FEDUPEL.