



UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

**MAESTRÍA EN ECONOMÍA CON MENCIÓN EN FINANZAS
Y PROYECTOS CORPORATIVOS**

**TESIS PRESENTADA PARA OPTAR EL GRADO DE
MAGÍSTER EN ECONOMÍA CON MENCIÓN EN
FINANZAS Y PROYECTOS CORPORATIVOS**

**“POBREZA Y DESEMPLEO EN EL ECUADOR
PERIODO 2008-2013”**

AUTORA: ING. LOURDES ISABEL BRIONES ALVARADO

TUTOR: ING. LUIS BEJAR LEÓN

GUAYAQUIL – ECUADOR

MAYO AÑO 2015

REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA		
FICHA DE REGISTRO DE TESIS		
TÍTULO Y SUBTÍTULO: “Pobreza y Desempleo en el Ecuador, periodo 2008-2013”		
AUTOR: Ing. Lourdes Isabel Briones Alvarado	TUTOR: Ing. Luis Béjar León Msc.	
	REVISOR:	
INSTITUCIÓN: Universidad de Guayaquil	FACULTAD: Ciencias Económicas	
CARRERA: Maestría con mención en Finanzas y Proyectos Corporativos		
FECHA DE PUBLICACIÓN: mayo 2015	No. DE PÁGS: 89	
TÍTULO OBTENIDO: Magister con mención en Finanzas y Proyectos Corporativos		
ÁREAS TEMÁTICAS: Sector Social		
PALABRAS CLAVE: Empleo, línea de pobreza, extrema pobreza, límite de supervivencia, desempleo, vulnerabilidad social, canasta vital nacional, estándar de vida.		
RESUMEN: La presente investigación se establece en la ciudad de Guayaquil, donde las estadísticas de pobreza y desempleo no reflejan mayor cambio y tiene el mayor índice de pobreza en el Ecuador. Se analizará la Pobreza y Desempleo en el Ecuador, durante el periodo 2008 – 2013, y el aporte del Bono de Desarrollo Humano al mejoramiento de la calidad de vida de los beneficiarios, cuyo valor actual es superior al ingreso per cápita de la línea de extrema pobreza.		
No. DE REGISTRO (en base de datos):	No. DE CLASIFICACIÓN:	
DIRECCIÓN URL (tesis en la web):		
ADJUNTO PDF:	☒ SÍ	☐ NO
CONTACTO CON AUTORA: Lourdes Isabel Briones Alvarado	Teléfono: 099 152 2636	E-mail: julime1091@hotmail.com
CONTACTO EN LA INSTITUCIÓN:	Nombre: Econ. Natalia Andrade Moreira: Secretaria de la Facultad de Ciencias Económicas-Universidad de Guayaquil	
Facultad de Ciencias Económicas	Teléfono: 2293052	
	E-mail: nandramo@hotmail.com	

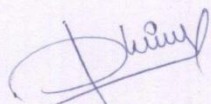
Guayaquil, 27 de Mayo del 2015

Economista
MARINA MERO FIGUEROA
Decana de la Facultad de Ciencias Económicas
UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL
Ciudad.-

De mis consideraciones:

En mi calidad de tutor de la tesis **"POBREZA Y DESEMPLEO EN EL ECUADOR PERIODO 2008 - 2013"** de la Ingeniera **LOURDES ISABEL BRIONES ALVARADO**, previo la obtención del grado académico de Magister en Finanzas y Proyectos Corporativos, tengo a bien manifestar que he revisado el trabajo de investigación en todas sus partes, el cual cumple con los puntos planteados en el proyecto de tesis aprobado oportunamente por la Dirección de la Maestría.

Atentamente,



ING. LUIS BEJAR LEÓN, Msc.
Tutor de Tesis

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios por darme día a día esa fuerza y constancia y más que nada la fe para terminar este trabajo que servirá de mucho en mi vida.

Gracias a mis padres Sra. Carmen Alvarado Fajardo y al Sr. Luis Briones Moran, padres excepcionales, quienes con sus sabios consejos e infinito amor han inculcado principios valores y hacerme una mujer luchadora y perseverante en todas y cada una de las actividades que emprendiera.

Agradecer infinitamente a mi amada hija y a mi nieta querida son el motor principal de mi lucha constante y mi fuerza inmensurable para alcanzar los objetivos perseguidos, a mis hermanos que de una u otra manera brindándome su amor me apoyan día a día.

Un agradecimiento muy especial debo al sr Ing. Luis Béjar León quien fue mi tutor de tesis, a quien debo su apoyo, orientación, quien realizó las correcciones de mi trabajo con tanto interés, ayudándome a la culminación del trabajo ahora presentado.

DEDICATORIA

Dedico este trabajo a mi Padre Celestial, dueño de mi vida, quien me da fuerza, fortaleza en todo momento, quien me ayuda a ser constante y a llegar a cada una de las metas propuestas en el largo camino, también dedico este trabajo a los señores Luis y Carmen mis padres amados, excepcionales, luchadores, quienes con su amor incondicional, sus sabios consejos, me alientan día a día a seguir alcanzarlo propuesto, a mis hermanos. Carmen, Pedro, Fernando, Javier, Susana, Priscila, Jorge, Alberto que además de ser mis hermanos son mis mejores amigos, también dedico esta tesis a mis dos grandes amores mi hija y mi nieta que de una u otra manera son el motor que me impulsa a la lucha constante para llegar al final del desempeño y culminación de este trabajo, gracias a cada uno de ellos con todo mi cariño y amor dedico este trabajo

L.I.B.A.

INDICE GENERAL

REPOSITORIO DEL SENESCYT.....	II
INFORME DEL TUTOR	III
AGRADECIMIENTO	IV
DEDICATORIA	V
INDICE GENERAL.....	VI
INDICE DE CUADROS	VIII
INDICE DE GRAFICOS	IX
INTRODUCCION.....	1

CAPÍTULO I

1. LA POBREZA Y EL DESEMPLEO EN EL ECUADOR ANTES DEL 2007	3
1.1 Panorama de la pobreza en el Ecuador antes del año 2007	5
1.2 Panorama del desempleo en el Ecuador antes del año 2007	15
1.3 Políticas públicas adoptadas para combatir la pobreza en Ecuador	21
1.4 Políticas públicas adoptadas para reducir el desempleo en Ecuador	23
1.5 Método empleado para medir la pobreza.....	23
1.6 Entorno económico social: Desempleo, Pobreza e Indigencia	27
1.7 La deuda pública, el gasto público y el PIB.....	28

CAPÍTULO II

2. ANÁLISIS DE LA POBREZA Y DESEMPLEO EN EL ECUADOR 2008-2013.....	30
2.1 Pobreza en el Ecuador, durante el período 2008-2013	30
2.2 Desempleo en el Ecuador, durante el período 2008-2013.....	35
2.3 Políticas públicas empleadas para combatir la pobreza en Ecuador	37
2.4 Políticas públicas empleadas para combatir el desempleo en Ecuador	38
2.5 Método empleado para medir la pobreza.....	39
2.6 Entorno económico social: Desempleo, Pobreza e Indigencia	40
2.7 La deuda pública, el gasto público y el PIB.....	41
2.8 Bono de Desarrollo Humano	43
2.8.1 Bono de Desarrollo Humano de la pobreza a la inclusión social.....	45

2.8.2 Bono de Desarrollo Humano, que medidas fiscales se tomaron para el incremento de los precios a productos.....	45
---	----

CAPÍTULO III

3. POBREZA Y DESEMPLEO EN ECUADOR (Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos se tiene):50

3.1 Ecuador presenta la mejor evaluación económica de América.....	54
3.2 Crecimiento poblacional y su influencia en el hambre y la pobreza a nivel mundial	56
3.3 En la actual coyuntura el hambre crónica se empeora	58
3.4 Razones por lo que existe el hambre en el planeta.....	70

CAPÍTULO IV

4. POBREZA Y DESEMPLEO EXTREMA EN ECUADOR (Marzo 2014).....75

4.1. Indicadores de pobreza	76
4.2 Pobreza extrema por ingresos-nacional urbano	78
4.3 Intervalo de confianza de pobreza nacional, urbano y rural 2013 – 2014	79
4.4 Intervalo de confianza de pobreza extrema nacional, urbano y rural 2013 – 2014.....	80
4.5 Pobreza y pobreza extrema por ciudades 2013 – 2014	81
4.6 Hipótesis.....	84

CONCLUSIONES	85
--------------------	----

RECOMENDACIONES	88
-----------------------	----

BIBLIOGRAFIA	90
--------------------	----

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro N° 1: Estimaciones de organizaciones internacionales sobre la pobreza	3
Cuadro N° 2: Comportamiento de la pobreza en América Latina	6
Cuadro N° 3: Comportamiento de la pobreza extrema en América Latina.....	7
Cuadro N° 4: Crecimiento del PIB entre 1980 y 2001	8
Cuadro N° 5: Aumento de la pobreza general y particularmente urbana	10
Cuadro N° 6: Principales estimaciones sobre la pobreza en Ecuador	26
Cuadro N° 7: Evolución de la pobreza en el Ecuador.....	31
Cuadro N° 8: Evolución del ingreso y canasta familiar y salario mínimo.....	33
Cuadro N° 9: Evolución del desempleo en el Ecuador período 2008-2013.....	35
Cuadro N° 10: Porcentaje de Gasto mensual de los ecuatorianos	50
Cuadro N° 11: Pobreza extrema.....	61
Cuadro N° 12: Niveles de pobreza	74
Cuadro N° 13: Pobreza por ingresos	78
Cuadro N° 14: Indicador de pobreza en diferentes áreas.....	79
Cuadro N° 15: Indicador de pobreza en diferentes áreas.....	80
Cuadro N° 16: Porcentajes de pobreza	81
Cuadro N° 17: Pobreza extrema.....	83

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico N° 1: Comportamiento de la pobreza (%)	12
Gráfico N° 2: Niveles de pobreza según el consumo (%)	13
Gráfico N° 3: Distribución de los índices de pobreza según las regiones (%)	14
Gráfico N° 4: Distribución de los índices de pobreza por consumo (%)	15
Gráfico N° 5: Comportamiento de Desempleo en el Ecuador durante la década ´70	17
Gráfico N° 6: Comportamiento de Desempleo en el Ecuador durante la década ´80	18
Gráfico N° 7: Comportamiento de Desempleo en el Ecuador durante la década ´90	19
Gráfico N° 8: Comportamiento de Desempleo en el Ecuador período 2000-2007.....	20
Gráfico N° 9: Evolución de la pobreza en el Ecuador durante el período 2008-2013	31
Gráfico N° 10: Evolución de la pobreza extrema en el Ecuador período 2008-2013	33
Gráfico N° 11: Evolución del ingreso y canasta familiar y salario mínimo	34
Gráfico N° 12: Evolución del desempleo en el Ecuador período 2008-2013	36
Gráfico N° 13: Evolución del PIB en el Ecuador (millones de USD).....	42
Gráfico N° 14: Tasa de variación del PIB en el Ecuador (%).....	43
Gráfico N° 15: Objetivos del Bono de Desarrollo Humano	46
Gráfico N° 16: Tasa de Desempleo	51
Gráfico N° 17: Tasa de Subempleo Bruta.....	51
Gráfico N° 18: Tasa de Ocupados Plenos	52
Gráfico N° 19: Desempleo Urbano	53
Gráfico N° 20: Pobreza Urbana	53
Gráfico N° 21: Indicador de superación de pobreza.....	54
Gráfico N° 22: Número de personas que pasan hambre en el mundo.....	60
Gráfico N° 23: Subalimentación en países.....	66
Gráfico N° 24: Países con menor pobreza.....	67
Gráfico N° 25: Tasa de desempleo.....	69
Gráfico N° 26: Razones de pobreza	70
Gráfico N° 27: Cruzada Nacional del hambre	71
Gráfico N° 28: Niveles de desnutrición	71

Gráfico N° 29: Factores indicadores de pobreza.....	72
Gráfico N° 30: Medidas en contra de la pobreza.....	73
Gráfico N° 31: Pobreza Nacional, urbana y rural	75
Gráfico N° 32: Indicadores	76
Gráfico N° 33: Pobreza y pobreza extrema.....	78
Gráfico N° 34: Pobreza 2014.....	79
Gráfico N° 35: Pobreza período 2013 - 2014	80
Gráfico N° 36: Pobreza extrema período 2013 - 2014.....	81
Gráfico N° 37: Pobreza por ciudades	82
Gráfico N° 38: Pobreza extrema por ciudades	83

INTRODUCCIÓN

El crecimiento poblacional a nivel mundial ha ido en aumento significativamente y es consecuencia de varios factores interrelacionados como son la alimentación, la generalización de la higiene, la sanidad, la difusión de medicamentos y podríamos afirmar que los avances tecnológicos han sido decisivos para el fuerte crecimiento de la población mundial.

Este problema puede ser negativo y advierten sobre las amenazas y múltiples desafíos que enfrentamos como consecuencia del aumento de la población global como el hambre por ejemplo, ese es un tema que inquieta a todos alrededor del mundo.

El hambre, al que deben enfrentarse cada día 842 millones de personas, no es una fatalidad a la que una parte de la humanidad esté predestinada. Es resultado de la injusticia de la violación del derecho fundamental de toda persona a disponer.

La pobreza es una violación absoluta a los derechos humanos de las personas, por eso es necesario que todos los actores sociales de la comunidad mundial trabajen en conjunto para lograr un verdadero cambio y que el mismo perdure en el tiempo y surge como resultado de la imposibilidad de acceso o carencia de los recursos necesarios para satisfacer las necesidades de la humanidad que influyen en un deterioro del nivel y calidad de vida de las personas.

Las personas que son pobres o están al borde de la pobreza, son todas aquellas que sufren de carencias concurrentes en salud, nivel de vida y educación según el índice de desarrollo humano de la ONU, las vulnerabilidades presentes constituyen una amenaza para el desarrollo humano, y, a menos que se aborden de manera sistemática a través de políticas específicas y normas sociales distintas el desarrollo humano no será ni equitativo ni sostenible. Se busca alcanzar empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluyendo las mujeres y los jóvenes, as mujeres suelen tener empleos más vulnerables que los hombres, cualquier mejora en la

calidad del trabajo, aunque sea pequeña, van acompañados de un cierto crecimiento en la productividad.

El Gobierno de Ecuador dentro de sus políticas económicas y sociales ha impuesto hasta el 2017 erradicar la extrema pobreza, tanto por ingresos como por necesidades básicas insatisfechas, según el titular de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

HIPÓTESIS

La pobreza y el desempleo en Ecuador en los últimos años han aumentado ya que las políticas gubernamentales no han sido las más apropiadas, facilitando así que las personas busquen otros medios para poder vivir, este proceso está caracterizado en muchas ocasiones por el bajo nivel cultural del jefe de las familias lo que imposibilita la búsqueda de un buen empleo que le permita la obtención de ingresos que cubran sus necesidades básicas.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Determinar los factores que incidieron en la pobreza y el desempleo en el Ecuador período 2008-2013.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Establecer los principales factores que incidieron en la pobreza en los hogares.

Determinar los factores fundamentales que influyeron en el desempleo.

Identificar los efectos que causan en las personas el no tener con que subsistir.

CAPÍTULO I

1. LA POBREZA Y EL DESEMPLEO EN EL ECUADOR ANTES DEL 2007

Para lograr una definición de la pobreza, es necesario tomar en cuenta elementos sociales, físicos, sociológicos, así como espaciales y temporales, además de considerar la relación inversa que tiene con los niveles de vida, ya que al percibir ingresos mínimos o por debajo de los límites, la subsistencia del ser humano será menos decorosa, incidiendo negativamente en indicadores como la esperanza de vida, la mortalidad infantil, el acceso a la salud, la educación, la seguridad social, entre otros. De manera que a mayor pobreza, menor desarrollo humano. También es importante resaltar que los niveles de pobreza no son medidos de igual manera en todo el planeta, ya que la concepción de este indicador, por citar un ejemplo, en el primer mundo tiene otros parámetros que en los países latinoamericanos. Es por ello, que para establecer un parámetro homogéneo, organizaciones internacionales han intentado equilibrar la línea de pobreza y expresarla en dólares americanos y como “paridad de poder adquisitivo” (PPA). En el siguiente cuadro se muestra cómo ha evolucionado esta estimación:

Cuadro N° 1: Estimaciones de organizaciones internacionales sobre la línea de pobreza.

Años	Línea de pobreza (USD diario)
1991	1.00
2000	1.08
2005	1.25

Fuente: (Naciones Unidas, 2010).

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Estos datos han ido aumentando, pues en el caso de Ecuador, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) determinó en el 2010 que esta línea de pobreza era de 2.3 dólares diarios como ingresos.

Esta organización también calcula estos índices teniendo en cuenta la insatisfacción de las necesidades básicas y lo realiza de dos formas: método indirecto (a través del ingreso o consumo) y método directo (necesidades básicas insatisfechas).

En el caso de la CEPAL, en cumplimiento con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, no utiliza las cifras diarias para medir la línea de pobreza, sino que analiza la cantidad de personas que se ven imposibilitadas de acceder a la canasta básica de productos en las diferentes naciones. Con respecto a la llamada extrema pobreza, el análisis se realiza para aquellos individuos que ni siquiera pueden adquirir la canasta de alimentos únicamente. La CEPAL no mide la pobreza en términos de ingresos diarios, sino por el consumo y así se puede homogenizar mejor este indicador. Además, también tiene en cuenta las diferencias existentes entre áreas urbanas y rurales. Por tanto, para analizar la situación de la pobreza en un país determinado, resulta indispensable tener en cuenta este criterio de la CEPAL de considerar el consumo y no los ingresos y de tomar en cuenta las diferencias apreciables entre campo y ciudad. Además, hay que tener en cuenta que la pobreza es también, como lo define la CEPAL, un estado en el cual se combinan la desnutrición y las malas condiciones de vida que incluyen escasas condiciones en las viviendas, limitados accesos a la salud y la educación y bajos niveles de inclusión social, lo que limita el buen vivir.

En el caso específico del Ecuador, se considera que una población es rural cuando alcanza la cifra de 2000 habitantes, teniendo en cuenta además que la CEPAL estableció que para determinar la línea de pobreza e indigencia rural, se calcule el 75% de la cifra obtenida del sector urbano. Otro punto a analizar es el problema de los nativos, los cuales han sido relegados a tareas eminentemente agrícolas y alcanzan un considerable número en el país. En Ecuador, la pobreza y en especial la de tipo rural, se remonta a tiempos anteriores al siglo XIX en lo que respecta al tema de las desigualdades. No obstante, se plantea que fue en el año 1830 con la fundación de la República,

que estas diferencias se acentuaron, sobre todo con las oligarquías, las cuales expropiaron de sus tierras a la mayoría de los indígenas. Según los autores Bertola y Ocampo, el saldo que dejó la conquista y colonización hispana en el Ecuador, fue de “privilegios para el 20% de blancos, un 25% de esclavos, discriminación para los mestizos, y una población indígena sometida siempre a diversas formas de trabajo dependiente” (Bértola & Ocampo, 2010).

Al transcurrir los años, los niveles de pobreza e indigencia del continente no han disminuido significativamente, observándose un incremento de este indicador en la década del 80 del siglo XX que logró cifras aún mayores para los primeros años de los 90, para luego disminuir en los 2000 e incrementarse nuevamente en el 2007 debido a las incidencias de la crisis mundial iniciada en ese año. Precisamente el inicio de esa crisis es una de las razones para dividir el análisis de la presente investigación antes del 2007 y después de este año.

La otra causa fundamental para establecer ese período como referencia, es por el inicio del gobierno de la Revolución Ciudadana, impulsado por el presidente Rafael Correa, administración política bajo la cual el país ha vislumbrado una serie de resultados positivos de orden socio-económico, entiéndase entre ellos, la disminución de los niveles de pobreza. A continuación, se irán analizando los aspectos fundamentales relativos a la pobreza en el Ecuador antes del 2007.

1.1 PANORAMA DE LA POBREZA EN EL ECUADOR ANTES DEL AÑO 2007

En sentido general, la pobreza en América Latina constituye uno de los lastres heredados de la conquista española, que desde antaño contribuyó a la agudización de las desigualdades en el continente. Más tarde, cuando el continente alcanzó su independencia, dichas disparidades se acentuaron debido a las oligarquías y las ya deformadas estructuras económicas de los

países. Un estudio evolutivo de las últimas décadas del pasado siglo corrobora esta situación en Latinoamérica, como a continuación se muestra:

Cuadro N° 2: Comportamiento de la pobreza en América Latina durante el período 1980-2008.

Años	Índices de pobreza (%)	Índices de pobreza (volumen de población) (millones)
1980	21.9	74
1990	25.8	107
1997	24.5	115
1999	25.3	122
2002	24.6	124
2006	23.0	122
2007	21.5	116
2008	20.3	111

Fuente: (Viteri Díaz, 2009).

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Los datos anteriores muestran que durante el decenio de 1980 a 1990, los índices de pobreza se mantuvieron altos y creciendo. Luego se comportaron de forma inestable de 1990 a 1999, para ir disminuyendo paulatinamente a partir de ese año hasta el 2008. Pero este fenómeno no puede significar tranquilidad, ya que si se aprecian las cifras en términos absolutos, o sea, en el volumen de la población, todavía existían más de 100 millones de individuos pobres para el año 2008. Este alarmante dato ofrece la medida de la grave situación por la que ha atravesado el continente durante estas décadas.

Por su parte, los niveles de indigencia o pobreza extrema se comportaron de la siguiente forma en los mismos años de estudio:

Cuadro N° 3: Comportamiento de la pobreza extrema en América Latina durante el período 1980-2008.

Años	Índices de pobreza extrema (%)	Índices de pobreza extrema (volumen de población) (millones)
1980	18.6	62
1990	22.5	93
1997	19.0	89
1999	18.5	88
2002	19.4	97
2006	13.3	71
2007	12.6	68
2008	12.9	71

Fuente: (Viteri Díaz, 2009).

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Este indicador más acuciante también se mantuvo desequilibrado, ya que aumentaron los niveles en la primera década estudiada en un 3.9%, disminuyeron de forma insignificante de 1990 a 1997, hubo inestabilidad creciente y decreciente de 1997 a 2002, para luego ir disminuyendo hasta el 2008, donde volvió a aumentar.

Estas oscilaciones resultan más perturbadoras cuando se visualizan los términos absolutos, donde al igual que los índices de pobreza, se mantienen en el orden de los millones de individuos. Este fenómeno es más preocupante si se tiene en cuenta que son personas que ni siquiera pueden obtener una canasta básica de alimentos.

Como se puede apreciar, los vaivenes que han sufrido estos indicadores en Latinoamérica, precisamente son producto de todas esas desproporciones socio-económicas y que se vuelven muy sensibles ante el resquebrajamiento de las grandes economías mundiales.

En el caso específico de Ecuador, entre 1980 y 2001, el Producto Interno Bruto (PIB) se incrementó en un 2% anual, crecimiento muy bajo con respecto al resto del continente y menor que el aumento demográfico. Durante la primera década (1980-1990) el PIB per cápita real decreció en un 0.5% y a partir de esa fecha prácticamente se mantuvo constante.

Cuadro N° 4: Crecimiento del PIB entre 1980 y 2001.

Períodos	Tasas de crecimiento anuales	
	PIB real	PIB real <i>per cápita</i>
1971-1980	8.90	5.65
1981-1990	2.09	-0.47
1991-2001	2.09	0.01

Fuente: (Unidad Sectorial de reducción de la pobreza y gestión económica América Latina y el Caribe, 2004)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Estos ínfimos crecimientos estuvieron relacionados directamente con los insignificantes resultados de la productividad, la gran vulnerabilidad externa y las deficientes e inestables políticas internas.

También durante este período, se registraron hechos de gran importancia para el país y que repercutieron de alguna forma en su situación.

Tales fueron los casos de las crisis macroeconómicas de 1998 y 1999¹ y el proceso de dolarización de la economía en el año 2000. Las primeras desencadenaron una terrible condición al país, específicamente en las zonas rurales costeñas (perjudicadas por el fenómeno meteorológico “El Niño”) y en la clase media del sector urbano.

¹ Estas crisis tuvieron que ver con el colapso de la banca, la quiebra del sistema económico del sucre, la inadecuada administración de las cuentas fiscales, el incremento de la extrema pobreza, producto de la ausencia de una política social y el crecimiento de la emigración de aproximadamente tres millones de ecuatorianos hacia los países europeos, así como la presencia de cinco presidentes en siete años. (Bértola & Ocampo, 2010)

Mientras que la segunda, como vía de enfrentamiento a la crisis, logró un control a la inflación del país y que el precio de los productos duraderos (en su mayoría importados) disminuyera con respecto a los bienes no duraderos, pero este último efecto benefició más a las familias medias que a las pobres:

El menor costo de la canasta de consumo promedio que resultó de esta medida benefició más a los hogares no pobres que a los pobres: la canasta de consumo del primer segmento, compuesta en un 46% por bienes duraderos, disminuyó 19%, mientras que para el segundo segmento (hogares pobres) disminuyó solamente 2%. (Sánchez-Páramo, 2005)

Por otra parte, en el período comprendido entre 1990 y 2001, la pobreza aumentó en un 5% (evaluada desde el punto de vista del consumo, se incrementó de un 40% a un 45%) y en términos absolutos registró un aumento de 1.7 millones (de 3.5 a 5,2 millones).

En términos relativos y por zonas, se puede plantear que la pobreza creció en un 80% en las áreas urbanas de la Sierra y la Costa, permaneció constante en los sectores rurales de la Costa y se elevó en un 15% en los sectores campesinos de la Sierra.

Con estos datos se puede concluir que a pesar de que los índices de pobreza son mayores en las áreas rurales, los movimientos poblacionales del campo a las ciudades coadyuvan a que aumenten dichas cifras en los sectores urbanos de 1.1 a 3.5 millones.

Cuadro N° 5: Aumento de la pobreza general y particularmente urbana.

Regiones	Tasa de aumento	
	1990	2001
Nacional	0.410	
(sin el Oriente)	0.403	0.452
Quito	0.222	0.243
Guayaquil	0.382	0.386
Costa urbana	0.258	0.464
Sierra urbana	0.213	0.467
Costa rural	0.505	0.504
Sierra rural	0.528	0.617
Oriente urbano	0.192	
Oriente rural	0.598	

Fuente: (Unidad Sectorial de reducción de la pobreza y gestión económica América Latina y el Caribe, 2004)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Este problema migratorio es de carácter histórico, generalmente causado por una búsqueda de mejores empleos.

No se puede dejar de mencionar además, el hecho de que la mayoría de los pobres en el Ecuador sean de origen indígena y afrodescendientes, los cuales poseen escasos recursos en materia de educación, asignación de tierras de baja productividad en el caso de las áreas rurales, entre otros.

Con respecto a los niveles de pobreza extrema, se plantea que en el Ecuador estas cifras no variaron prácticamente entre 1995 y el 2006, exceptuando el año 1999, donde estos índices se dispararon debido a que el sistema financiero privado fue intervenido por el Estado a causa de la crisis de liquidez acaecida en ese período (Ver: (El Diario Manabita de libre pensamiento, 2007)).

Este indicador (extrema pobreza²) para el año 1995 era del 13.6%, en 1998 se elevó a un 18.81 producto de la crisis, incrementándose a un 20.12% en el

² Se consideró la extrema pobreza como la estadística de personas que subsistían con un dólar diario.

1999. De ahí que varios estudiosos hayan denominado este período como “década perdida en Ecuador”.

En este fenómeno también influyeron las malas administraciones políticas, como el caso del gobierno de Jamil Mahuad, en el cual se asistió a un desgaste del nivel de vida:

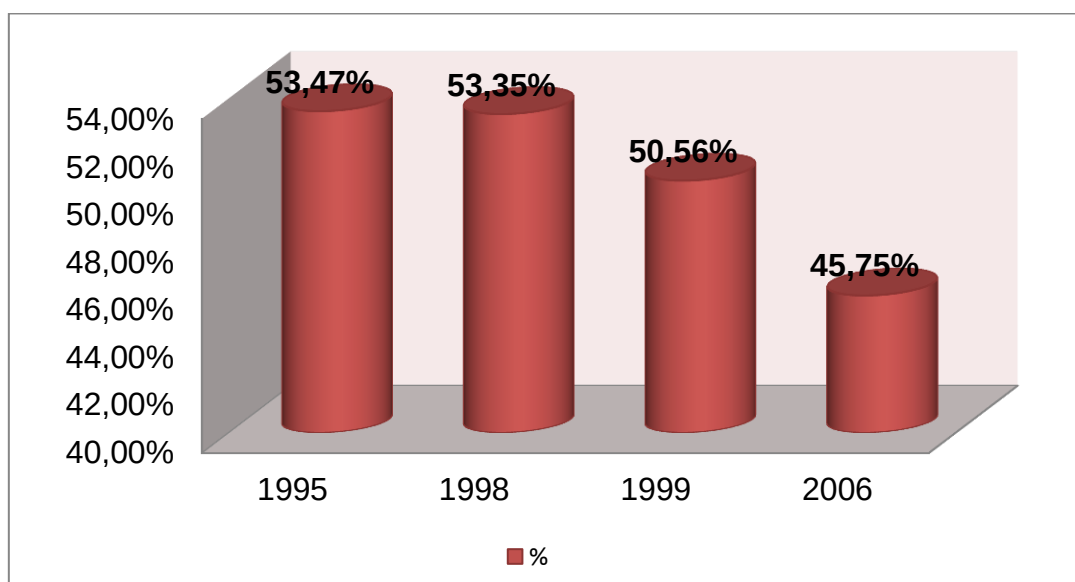
En 1999 los salarios reales se depreciaron en un 10,7%, la pobreza urbana subió al 46% y la indigencia al 10,7%; a esto se sumó el aumento del desempleo urbano que llegó al 14,4% y del subempleo al 56,8%, el empobrecimiento de la clase media y una mayor concentración de la riqueza, el 46,6% de la población urbana estaba bajo la línea de pobreza y el 20% más rico de la población acumuló el 61,2% de la riqueza del país. (Unidad Sectorial de reducción de la pobreza y gestión económica América Latina y el Caribe, 2004)

A raíz de todos estos problemas acaecidos en el país, se evidenció un enorme éxodo de los ecuatorianos hacia los Estados Unidos y Europa en busca de fuentes de empleo, razón por la cual se puede plantear que ya para el año 2006 los índices de pobreza según necesidades básicas insatisfechas, habían disminuido en casi un 5%, pues las remesas emitidas desde el exterior conllevaron a que la nación lograra aminorar un poco este lastre social.

El siguiente gráfico muestra cómo evolucionó el índice de pobreza de Ecuador en términos de necesidades básicas insatisfechas desde 1995 hasta el 2006. Se escoge este período debido a la inestabilidad política del país (más de diez presidentes) y por tanto de su economía. Además, en el 95 comenzó un proceso inflacionario creciente en el país y sucedió el conflicto bélico con Perú debido a demarcación de fronteras (Guerra del Cenepa); en el 98 ocurrió el fenómeno meteorológico “El Niño” y en el 99 tuvo lugar la crisis bancaria nacional, dejando respectivamente grandes daños al país.

Finalmente, el 2006 fue significativo para la expansión de la economía mundial, sobre todo por la subida de los precios del petróleo. El INEC indicó que para el año 1995 el índice de pobreza era del 53.47%, o sea, más de la mitad de los ciudadanos; para 1998, solamente había disminuido en un 0.12% y en el 1999 decreció en un 2.79%. Ello explica la gran emigración hacia Europa. De ahí que ya en el año 2006 la pobreza por necesidades básicas insatisfechas, hubiese descendido hasta un 45.75%, cifra todavía negativa, pero ese mayor descenso fue en parte gracias a las remesas enviadas desde el exterior.

Gráfico N° 1: Comportamiento de la pobreza por necesidades básicas insatisfechas (%).



Fuente: Ecuador en cifras (2011).

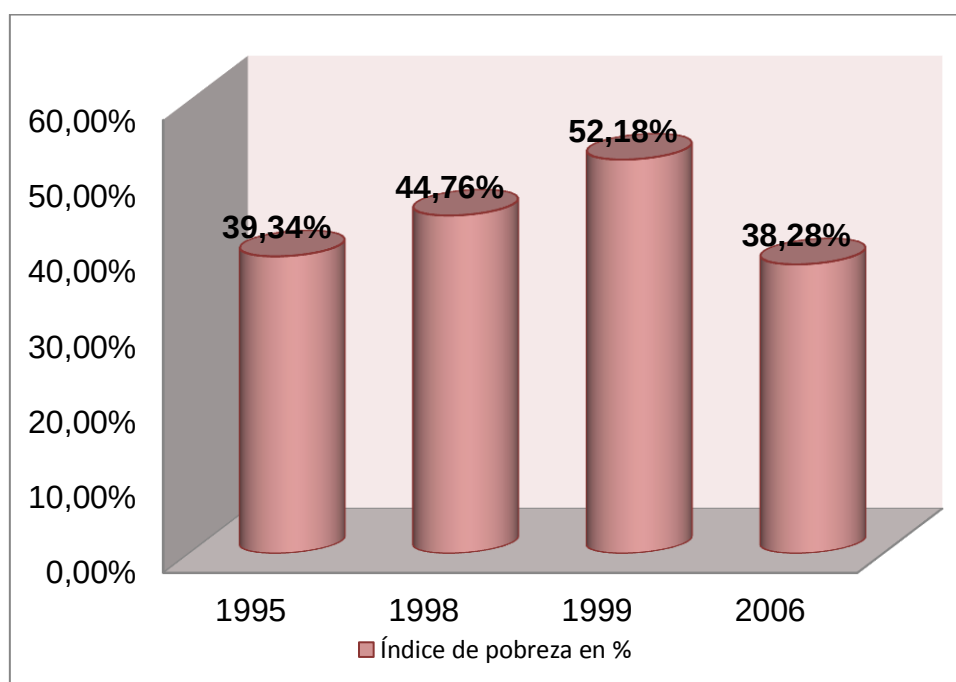
Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Sin embargo, es necesario aclarar que los índices de pobreza de acuerdo al consumo se comportaron de forma diferente.

Según el INEC, en el período comprendido entre 1995 y 1999, se elevaron en un 13% debido a lo anteriormente explicado con respecto a que la canasta de bienes favoreció más a los no pobres, ya que estos podían consumir en mejores condiciones.

No obstante, dicha situación ya se había restablecido para el 2006 con las remesas familiares y la renovada situación nacional (ascenso de la inversión en el petróleo debido a la subida internacional de su precio, recuperación del salario real, entre otros factores). No obstante, todavía un 38.28% de pobreza según el consumo es una cifra elevada.

Gráfico N° 2: Niveles de pobreza según el consumo (%).



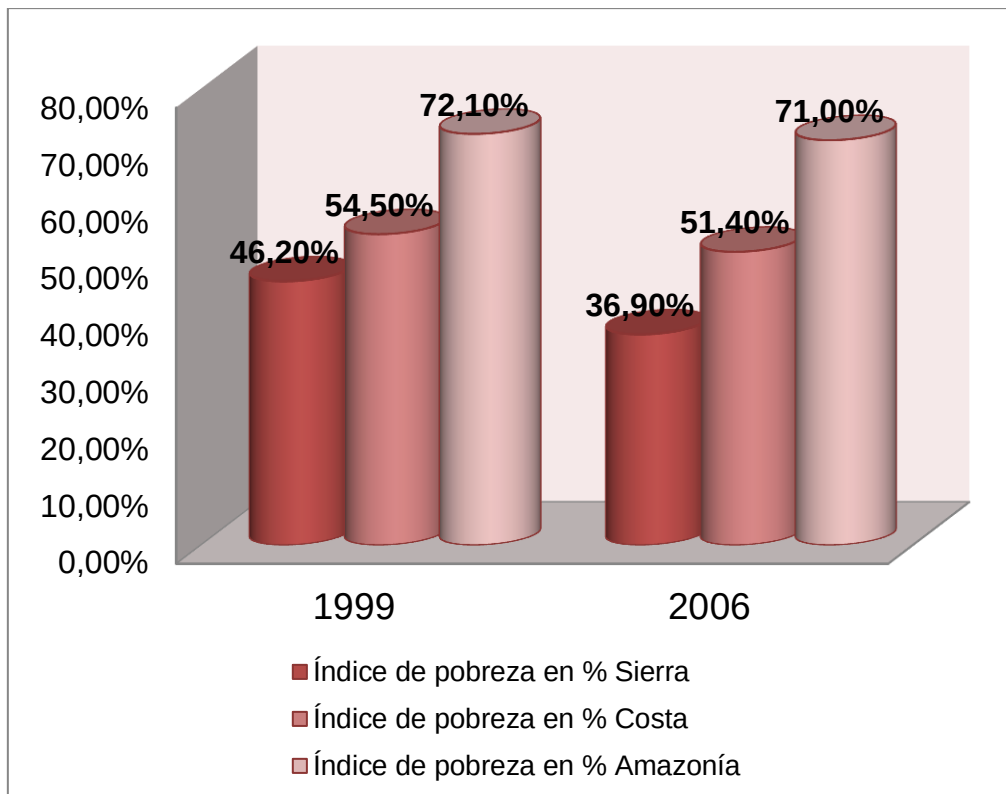
Fuente: Ecuador en cifras (2011).

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

También se pudiera hablar de la evolución espacial de la pobreza, o sea, cómo se han comportado estos índices en las diferentes áreas del país tomando como patrón los años claves 1999 (año de la crisis financiera y antes del proceso de dolarización de la economía) y 2006 (año de expansión económica y cinco años después de la dolarización). Como se muestra en el gráfico 3, los niveles de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, eran mayores en la Amazonía, región donde existe un mayor número de nativos y que logró disminuir estos índices en un 1% de 1999 al 2006.

Le sigue la costa y por último la sierra, la cual experimentó los mejores cambios, ya que redujo en un 10% la pobreza en este período de estudio, mientras que la costa solamente logró una disminución de un 3%.

Gráfico N° 3: Distribución de los índices de pobreza por necesidades básicas insatisfechas según las regiones (%).

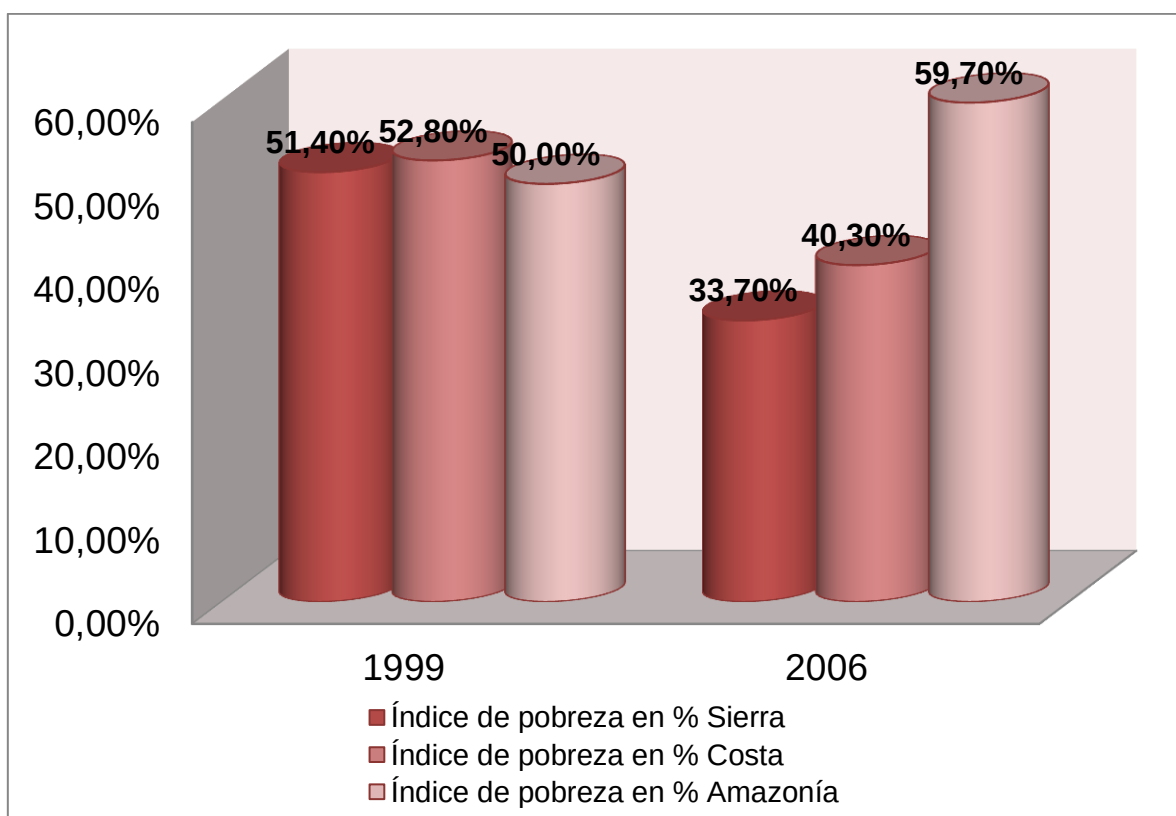


Fuente: Ecuador en cifras (2011).

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Por otra parte, si se habla de pobreza por consumo (ver gráfico 4), en el 1999 la costa presentaba unos índices superiores (52%), que logró decrecer en un 12% para el año 2006 (de un 52.8% a un 40.3%). Mientras que la sierra bajó de un 51% a un 33%. En este caso, la peor situación fue la de la Amazonía, que presentaba un 50% de pobreza en el 1999 y aumentó dicha cifra aproximadamente en un 10%.

Gráfico N° 4: Distribución de los índices de pobreza por consumo según las regiones (%).



Fuente: Ecuador en cifras (2011).

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Todos estos vaivenes de la economía ecuatoriana a través de las últimas décadas del siglo XX, responden al esquema de desigualdad y deformaciones estructurales que históricamente han sufrido los países latinoamericanos a falta de proyectos sociales a escala nacional, situación que evolucionó y se vio privilegiada a partir del gobierno de Rafael Correa en el año 2007.

1.2 PANORAMA DEL DESEMPLEO EN EL ECUADOR ANTES DEL AÑO 2007

El desempleo constituye una variable de gran relevancia tanto en lo económico, social y político de una nación y es una preocupación constante de los gobiernos.

Es por ello que siempre se ha tratado de estudiar sus causas y de mantenerlo en bajos niveles para lograr un verdadero desarrollo en los ciudadanos.

Esta variable puede definirse, según la Organización Internacional del Trabajo, como aquel número de personas con una edad determinada, que no tienen trabajo y sin embargo se encuentran disponibles para ello y en su busca.

Además, existen diferentes clases de desempleo: el friccional, el estructural, el estacional y el cíclico. El primero abarca a las personas que han abandonado sus trabajos para buscar mejores ofertas, los que han sido despedidos y se encuentran buscando uno nuevo, y aquellos que se inician por primera vez en el mundo laboral y comienzan a buscar. El desempleo estructural se refiere a aquellas adaptaciones que existen entre la localización o cualificación del trabajador y de lo que busca el administrador de la empresa. El desempleo estacional, por su parte, abarca a aquellos trabajadores que solo prestan sus servicios en determinadas épocas del año cuando lo requiera cierta producción.

El resto de la temporada, se quedan sin empleo. Lo mismo ocurre con el llamado desempleo cíclico, que tiene que ver con los ciclos de la economía, o sea, en tiempos de auge aumenta la oferta laboral, mientras que en épocas de recesión o depresión los niveles de desempleo se hacen insostenibles.

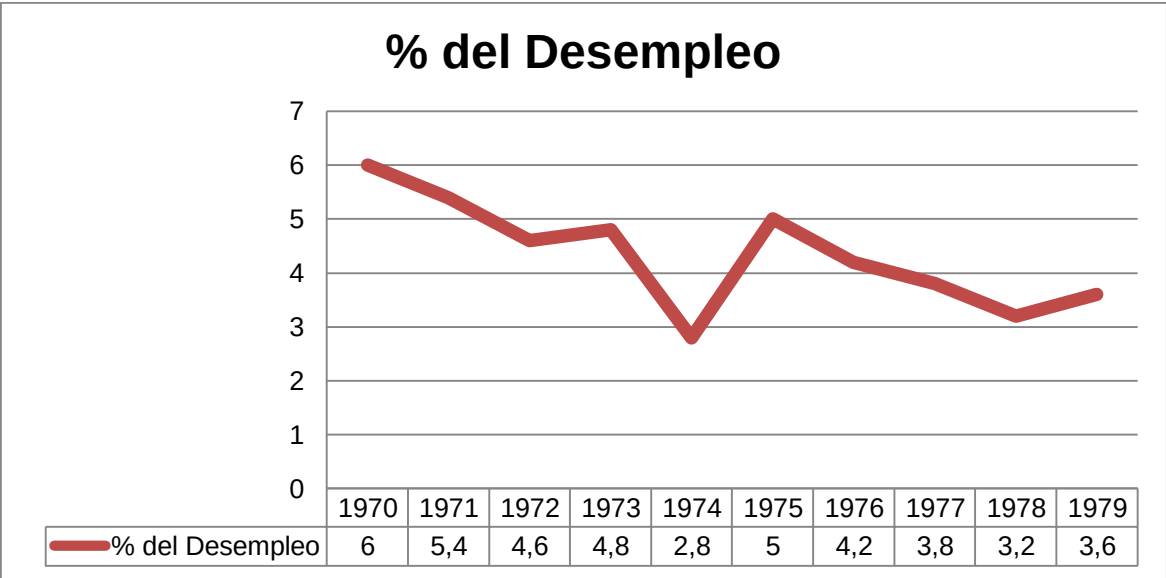
En el caso específico del Ecuador, este lastre ha permanecido en el tiempo y en décadas anteriores se vio influenciado negativamente por cambios operados a nivel institucional y legal a favor de la disminución de las funciones del Estado y de una apertura mayor en torno a una economía más liberal. Una de las mayores problemáticas del país con respecto a esta variable es el subempleo, es decir, un empleo con escasos ingresos y una jornada laboral que también afecta a una gran parte de la población económicamente activa. Además, en Ecuador no existen seguros u otra clase de amparo social para los desempleados.

Para caracterizar el desempleo en el país antes del año 2007, se puede comenzar a realizar un análisis desde la década del 70 del pasado siglo, donde se asistió a un incremento de la producción petrolera.

Esto repercutió en las bases estructurales de la economía nacional, que hasta esa fecha lo que mayormente realizaba eran exportaciones de productos de la agricultura. De ahí que el PIB creciera en esa fecha.

A continuación se muestra un gráfico, de acuerdo a información del Banco Central del Ecuador, donde se puede apreciar que en estos años el desempleo decreció aproximadamente en un promedio de 2,40 puntos. Esto se debió en parte al auge petrolero y su consecuente diversificación estructural en la economía y en la sociedad. No obstante, no se puede decir que este decrecimiento haya sido lineal, pues como ya se explicó anteriormente, todos estos vaivenes en las variables económicas de un país latinoamericano se deben a sus deformaciones estructurales heredadas desde la época colonial.

Gráfico N° 5: Comportamiento del porcentaje de Desempleo en el Ecuador durante la década '70.



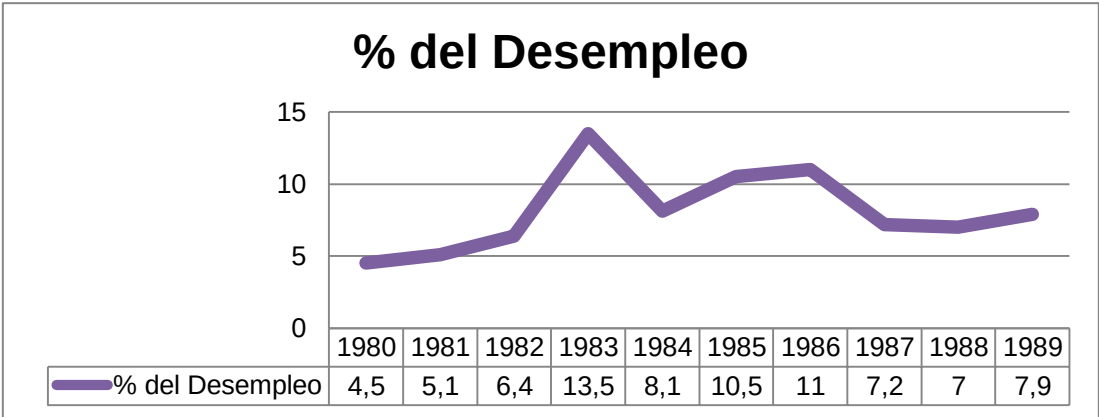
Fuente: Banco Central del Ecuador.

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Resulta importante destacar que si los niveles de desempleo en los años 70 fueron pequeños, la problemática se concentró en la ineficiencia del modelo de desarrollo, que no fue capaz de generar mayores índices de empleo. Esto coadyuvó a que muchos trabajadores se dedicaran a labores de baja productividad y calificación y por tanto de malas remuneraciones.

Ya para la década de 1980, en el país volvió a decaer la producción debido al declive de la producción petrolera y agrícola, ya que los precios del café y cacao habían disminuido en el mercado. También hubo problemas relacionados con el clima (inundaciones costeñas en 1982) y conflictos bélicos con Perú en 1981 (Conflicto de Paquisha) que afectaron todo el país. Por estas razones, se experimentó un auge en la crisis nacional y por tanto aumentaron los niveles del desempleo. Debido a estas causas, el país recurrió a proyectos tales como el Plan Nacional de Desarrollo en un intento de resolver la problemática de los grupos sociales más excluidos (comunidades indígenas sobre todo) y lograr su imbricación en las iniciativas sociales. El siguiente gráfico muestra el comportamiento del desempleo durante la década de 1980, el cual se comportó también oscilatorio como en la década anterior pero con mayores niveles de desempleo: aproximadamente se mantuvo en un 8,12% de promedio, viéndose más afectadas las personas que trabajaban en pequeñas y medianas empresas y por tanto estuvieron obligadas a contratarse en empleos de escasa productividad y remuneración, evidenciándose altos niveles del llamado subempleo. El mayor porcentaje lo experimentó el año 1983, pues fue un período de grandes inundaciones y por tanto el sector más afectado fue el agropecuario, sumándose a ello los procesos inflacionarios y de recesión de la economía que también golpearon al país.

Gráfico N° 6: Comportamiento del porcentaje de Desempleo en el Ecuador durante la década '80.



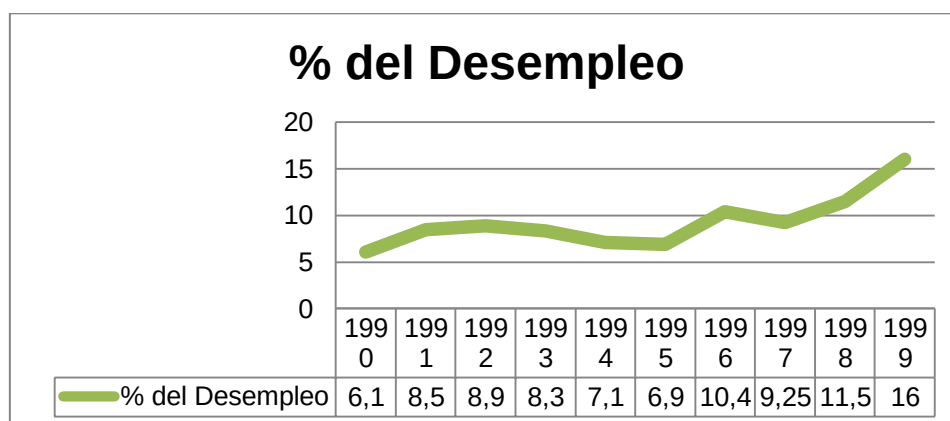
Fuente: Banco Central del Ecuador.

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Durante los 90, se experimentó un proceso de cierta apertura y liberalización de la economía: el tipo de cambio y las tasas de interés fueron determinados de acuerdo al mercado. En esta década se intentó reducir la inflación y el problema del desempleo. Pero este flagelo se mantuvo con un promedio del 9,30% y alcanzó la cifra de un 16% para el año 1999. El subempleo también creció de un 55% a un 63%. A finales de este período se llevaron a cabo ciertas reformas para lograr una flexibilización en los trabajos: en 1998 se autorizó el funcionamiento del sector privado en torno a la llamada “colocación” y para el año 2000 se aprobaron los contratos por horas. En estos últimos años también se evidenciaron los grandes flujos migratorios, de ahí que las tasas de desempleo no fueran mayores. Ello demuestra el incremento del deterioro de la situación en el país, que luego de la crisis de 1998 no solo experimentó un mayor desempleo, sino que hubo trabajadores que tuvieron que buscar soluciones alternativas como las actividades de subempleo que lejos de aumentar la productividad, no provocan ningún incentivo.

Con todos estos problemas y otras deformaciones producto de la crisis, fue que la década culminó con el establecimiento oficial de la dolarización en enero del año 2000. El siguiente gráfico muestra la evolución desfavorable de la variable en la década:

Gráfico N° 7: Comportamiento del porcentaje de Desempleo en el Ecuador durante la década ´90.



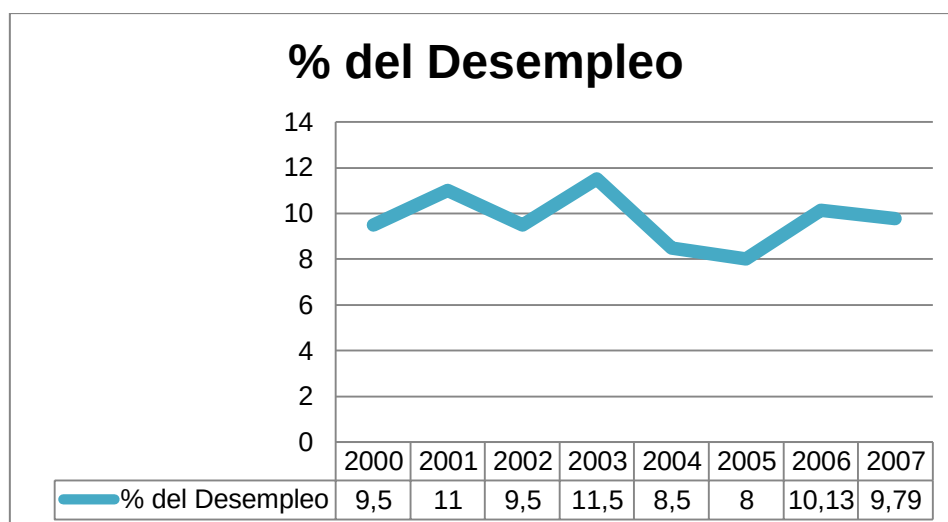
Fuente: Banco Central del Ecuador.

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Ya en la última década del período de estudio (2000-2007) el proceso de dolarización favoreció el incremento del PIB nacional, pues esta moneda trajo consigo la estabilidad a la economía. Además, para esta época se fortalecieron las inversiones en el sector petrolero (edificación del Oleoducto de Crudo Pesado). No obstante, el mercado de empleos sostuvo sus ya persistentes problemas, que se habían recrudecido durante la crisis de los últimos años de la década del 90 y que mostraron un desgaste en la productividad, la persistencia del subempleo y un promedio de 9,74% de desempleo.

A pesar del ya mencionado éxito con la dolarización de la economía en el período, esto trajo consigo cierto grado de inseguridad y dependencia ante los hechos y procesos de la economía mundial regida por esta moneda. De ahí que ante cualquier resquebrajamiento internacional, el sector laboral nacional sería uno de los primeros afectados. Los dos primeros años de esta década, estuvieron marcados por un ligero crecimiento dado el alto grado de emigración y por tanto de las remesas familiares, de las cuales sobrevivió la mayor parte de la población. Pero la década se mantuvo con altos niveles de desempleo, ya que a pesar de que la demanda de trabajo creció mínimamente, no logró compensar la gran oferta.

Gráfico N° 8: Comportamiento del porcentaje de Desempleo en el Ecuador durante el período 2000-2007.



Fuente: Banco Central del Ecuador.

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Como se muestra en el gráfico anterior, los niveles de desempleo se mantuvieron en una escala oscilante entre el 9,5% y 11,5%, porcentajes más bajos a 1999 pero aún altos para el país. Resulta importante destacar que para el año 2006 Ecuador renovó las formas de determinar los niveles de empleo. Es así como el INEC y el Banco Central, unificaron sus criterios para crear indicadores parejos de acuerdo con los requerimientos de la Organización Internacional del Trabajo y así para el año 2007 ya se habían firmado convenios para efectuar estudios mensuales sobre mercado laboral en varias ciudades del país: Quito, Cuenca, Ambato, Machala y Guayaquil. Anteriormente a esta fecha, solamente se medía esta variable en Quito, Cuenca y Guayaquil a través de encuestas. Posteriormente se unieron las otras dos ciudades.

1.3 POLITICAS PÚBLICAS ADOPTADAS PARA COMBATIR LA POBREZA EN ECUADOR

Históricamente, ante la situación acuciante de la pobreza, en diferentes países se han llevado a cabo políticas y programas para impulsar un verdadero desarrollo en las naciones. En el caso de América Latina desde hace unos decenios, sus gobiernos han intentado erradicar este flagelo a través de la implementación de planes que requirieron enormes desembolsos y a la postre no resultaron del todo eficientes. Innumerables también fueron las reuniones y acuerdos entre países: en el año 2001 se realizaron una cumbre en Canadá y una junta general en República Dominicana, donde se trataron los problemas de la pobreza latinoamericana, especialmente la de tipo rural, pues según datos aportados por la CEPAL en 1999, se evidenciaba que el continente tenía un 60% de pobreza y un 38% de pobreza extrema.

Específicamente en el Ecuador, desde las décadas del 70 y 80 del siglo XX, se iniciaron los esfuerzos por establecer estrategias para el logro del desarrollo rural (se comenzó a hablar de “desarrollo rural integral”), posteriormente, en los 90, ya se manejaban los términos de “desarrollo rural sostenible” y más tarde se operaba el concepto de “desarrollo territorial”. Este último constituía un paso de avance, ya que se tomaba en cuenta la región como un sistema dinámico y necesitado de apoyo estatal para lograr sus autonomías.

Estos nuevos términos demandaban fijar los esfuerzos gubernamentales en torno a las zonas más necesitadas de inversión, teniendo en cuenta las especificidades de cada una de ellas e intentando renovar los escenarios para lograr la inclusión social y dotar de voz propia a los más necesitados. Esto por supuesto, no erradicaría de un tajo la pobreza en el país pero sí constituía un paso inicial. Concretamente en el año 1973, durante la administración gubernamental de Guillermo Rodríguez Lara, en el país se llevó a cabo el primer programa de desarrollo agrícola devenido reforma agrícola. Esta decretó la necesidad de incrementar el rendimiento de las actividades del sector. Anteriormente a esto, en los años 50, la llamada Misión Andina del Ecuador había realizado esfuerzos por integrar la comunidad indígena con el mercado ecuatoriano, pero falló debido a problemas teóricos y organizativos.

Durante los años 80 se originó, con la ayuda de organizaciones no gubernamentales, el llamado Fondo de Desarrollo Rural Marginal. Esta institución se enfocó en la atención de las comunidades de origen indígena y con el auspicio del Banco Central del Ecuador, entregó recursos para llevar a cabo mejoras en la infraestructura, tales como casas, caminos, escuelas, acceso al agua, entre otras, además de la colaboración en torno a problemas de salud y educación.

Ya en la década de los 90 estos programas se enfocaron más hacia la población de origen indígena y afro. Un ejemplo lo constituyó en 1995 el Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador, el cual estuvo financiado por el Banco Mundial y tenía como objetivos el impulso de la agricultura, las infraestructuras, conservación de áreas, entre otros. También tuvieron repercusión algunas organizaciones no gubernamentales que brindaron apoyo e iniciativas de desarrollo hacia las regiones menos favorecidas del país, como Tungurahua, Cotopaxi, Imbabura y Chimborazo. A manera de conclusión en esta etapa, los esfuerzos estatales y no gubernamentales estuvieron enfocados principalmente a mejorar los problemas del sector agrícola, ya que constituía uno de los principales renglones de la economía ecuatoriana en ese momento y el mayor reservorio de población más pobre, entre indígenas y afro-ecuatorianos.

1.4 POLITICAS PUBLICAS ADOPTADAS PARA REDUCIR EL DESEMPLEO EN ECUADOR

Como se pudo apreciar en el apartado dedicado al análisis del desempleo en el país antes del 2007, las cifras se elevaron principalmente en las etapas de crisis. Esto se debe fundamentalmente a la adopción de políticas de carácter neoliberal, las cuales dejaron al mercado como principal creador de empleo. Ello no evidenció importantes crecimientos, teniendo en cuenta que los programas de soporte a la creación de nuevos puestos de trabajo, sobre todo en las áreas productivas, se generaron de forma muy escasa por no decir nula. Un ejemplo de ello fue el intento fallido del gobierno de crear más de cien mil plazas en 1999, proyecto que fracasó producto de la crisis.

Es entonces cuando en el 2001 se planteó el plan de construcción del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP), que demandaba más de cincuenta mil asalariados entre personal para la construcción, transporte, seguridad, ingeniería, arquitectura, administración, entre otros. De ahí que se convirtió en un proyecto generador de empleo a corto, mediano y largo plazo, y así mismo lo confirmó el diario “Hoy” en aquella etapa: “entre los años 2002 y 2027, el OCP demandará directamente unas 19,8 millones de horas hombre e indirectamente unos 99 millones de horas-hombre, con 1 646 trabajos” (Hoy, 2001).

No obstante, desde aquellos años, organismos como INEC planteaban la necesidad de analizar la solución del desempleo, ya que proyectos como el del OCP solamente mejorarían el problema en un 1% y se hacía imprescindible la intervención del Estado con más programas como ese.

1.5 METODO EMPLEADO PARA MEDIR LA POBREZA.

La forma de medir la pobreza de forma empírica no ha sido tarea fácil. Uno de los indicadores más certeros es el índice de pobreza humana (IPH), que fue enunciado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el año 1997.

Esto engloba la posibilidad de una muerte en edades tempranas y la inaccesibilidad a derechos básicos como la educación y salud.

Específicamente los elementos son: por ciento de población que no llegará viva a los 40 años, por ciento de personas adultas analfabetas y sin acceso a la salud y al agua potable y de niños por debajo de los cinco años con índices de peso insuficientes.

La mayoría de los indicadores para medir la pobreza se han enfocado en sus elementos materiales, pues en ello influye el acceso a la información. Los métodos más empleados para establecer índices de pobreza desde el punto de vista material son el directo, el indirecto y el integrado.

El primero también llamado Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), establece que una familia es pobre cuando carece del acceso a la salud, educación, servicios urbanos, vivienda, nutrición y empleo.

Es un indicador susceptible en el corto plazo y sus últimas mediciones en Ecuador fueron durante el período de 1995 a 1999 a través de la colaboración del INEC y el Banco Mundial, quien era el responsable de establecer la metodología para el cálculo.

A través de este método, las cifras de pobreza en el país eran muy altas, teniendo en cuenta además la etapa coyuntural escogida para su medición.

Según estudios del SIISE el método directo, aunque teóricamente era muy adecuado, su utilización práctica era restringida debido a lo costosa que implicaba su medición y lo cambiante que resultaban las situaciones de carencias.

De acuerdo con el método indirecto, una familia es pobre cuando sus ingresos o niveles de consumo son menores al costo de la canasta básica de bienes y servicios. A esto se le denomina línea de pobreza.

Esta metodología se comenzó a utilizar más ampliamente y con ella también se calculaba la llamada línea de indigencia o de extrema pobreza, la cual denominaba aquellas familias que ni siquiera tenían acceso a una canasta básica de alimentos.

La unión de estos dos métodos dio origen a un tercero denominado análisis integrado de la pobreza, el cual hace distinciones de cuatro clases de pobreza:

Crónica: Familias con ingresos o niveles de consumo por debajo de la línea de pobreza y además, con necesidades básicas insatisfechas.

Reciente: Familias pobres de acuerdo a los ingresos o el consumo, pero con las necesidades básicas satisfechas.

Pobreza inercial: Familias con ingresos por encima de la línea de pobreza, pero con necesidades básicas insatisfechas.

Integración social: Aquella población que no es pobre por ninguno de los dos criterios.

La pobreza ha sido estimada en el Ecuador antes del 2007 desde los años 70 en varios estudios. No obstante, no han sido de fácil comparación, ya que no existe una homogeneidad en torno al punto de referencia (la línea de pobreza) ni a las fuentes.

A continuación se muestra un cuadro resumen sobre los resultados de las estimaciones:

Cuadro N° 6: Principales estimaciones sobre la pobreza en Ecuador desde 1975 a 1994.

Año	Autor-Referencia	Fuente	Método	Línea de pobreza	Resultados (%)		
					Nacional	Urbano	Rural
1975	Barreiros.et. Al.	EG	Ingresos	2.56 CBA		68,00%	
1975	Banco Mundial		Ingresos	1.53 CBA Urbano 1.66 CBA Rural	59,00%	40,00%	65,00%
1982	CEPAL	Censo 1982	NBI		71,20%	49.7%	91,60%
1987	Barreiros.et. Al.	EG	Ingresos	1.72 CBA		47,00%	
1988	Larrea	EEU	Ingresos	1.88 CBA		54,80%	
1988	Urbana consultores	EEU	Ingresos		57,00%		
1990	Morales.et. Al.	EE	Ingresos	2.5 CBA	63,10%	47,70%	85,00%
1990	Larrea.et. Al.	Censo 1990	Consumo	2 CBA	54,70%	40,40%	74,70%
1991	Aguinaga	EG				48,90%	
1988 1989 1990 1991 1992 1993	Larrea	EEU	Ingresos ajustados a cuentas nacionales			31,10% 38,70% 42,00% 45,10% 38,10% 36,20%	
1994	Banco Mundial	ECV 1994	Consumo: Vulnerabilidad Pobreza Indigencia	2 CBA 1,5 CBA 1 CBA	52,00% 35,00% 15,00%	40,00% 25,00% 10,00%	67,00% 47,00% 22,00%

Leyenda: CBA= Canasta básica de alimentos.

NBI= Necesidades básicas insatisfechas

EEU= Encuesta de empleo urbano

EE= Encuesta de empleo

EG= Encuesta de ingresos y gastos

ECV= Encuesta de condiciones de vida

Fuente: (Secretaría Técnica del Frente Social, 1997).

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

1.6 ENTORNO ECONOMICO SOCIAL: DESEMPLEO, POBREZA E INDIGENCIA

A modo de sistematización del período objeto de estudio, se puede concluir que la economía en el Ecuador históricamente se ha caracterizado por un mínimo crecimiento y una diversificación también reducida, mostrando un ingreso por habitantes más pequeño que el promedio de Latinoamérica y una escasa cantidad de productos primarios exportados. En torno a la situación social, se puede plantear que han existido profundas desigualdades étnicas, sociales, regionales que se ha visto reflejada en la poca representación a nivel de país de las organizaciones o partidos democráticos y la arraigada inestabilidad en la política.

Esta etapa estuvo marcada por eventos y fenómenos que repercutieron, generalmente, de forma negativa en la economía y por tanto en la sociedad ecuatoriana: deformación estructural de la economía, fenómeno climatológico.

El Niño, conflictos bélicos con Perú, crisis económica que conllevó a la asunción del dólar americano, inestabilidad de los gobiernos y su adhesión a tendencias neoliberales. Todo esto coadyuvó a que se acrecentaran las desigualdades en el país y se mantuvieran grandes oscilaciones en los indicadores de la pobreza y el desempleo, con peores incidencias en las zonas rurales. Si para los inicios de los 2000 se apreció un ligero mejoramiento de las condiciones en el país, fue en gran parte debido a los flujos migratorios de los ecuatorianos hacia Europa y Estados Unidos y el correspondiente envío de remesas, de las cuales innumerables familias vivieron en el país durante un tiempo. Otra característica del período es la persistencia del subempleo y su repercusión en la subutilización de la mano de obra o del empleo de esta en labores que no corresponden al perfil del trabajador, causando así descensos en la productividad del trabajo.

1.7 LA DEUDA PÚBLICA, EL GASTO PÚBLICO Y EL PIB.

Durante la década del 70, cuando se inició el llamado boom petrolero en el Ecuador, el país incrementó su situación con la deuda externa de forma progresiva y desmesurada. Cuando comenzó este decenio, Ecuador contaba con un endeudamiento de 229,3 millones de dólares y el déficit fiscal no pasaba del 2,5% del PIB. No obstante, acrecentó la deuda en un 8,16%, política que se mantuvo hasta entrado el año 1976, en donde la deuda había alcanzado los 635,8 millones de dólares. A partir de este año fue cancelada la deuda inglesa, con lo que se pudo llevar a cabo la construcción del ferrocarril.

Sin embargo, en el año 1977 fueron suscritos unos veinte nuevos contratos, lo que volvió a aumentar la deuda externa en un 84,62% con respecto a 1976. Esto quiere decir que la magnitud de la deuda pasó de 229,3 millones de dólares a 1.173,8 millones en solo siete años. Esta situación fue sostenida hasta 1982, a pesar de las rentas provenientes del petróleo y de que el déficit no pasó del 2% del PIB. Para esta época, el pago de las amortizaciones y los intereses alcanzó el 12,26% del PIB.

Sobre estos decenios es importante plantear que hasta el año 1998 el país mantuvo ciertos conflictos con Perú que en varias ocasiones conllevó a movilizaciones de tropas y agresiones armadas. Esto contribuyó a que una gran parte del presupuesto del Estado estuviera enfocada a la defensa nacional y por tanto que esta situación repercutiera directamente en el aumento de la deuda.

Ya entrados los años ochenta, durante los años de crisis, los gobiernos de turno decidieron salvaguardar el sistema financiero del país, con la asunción de la mayoría de la deuda privada de las instituciones bancarias. Esto trajo diversidad de criterios, en contra y a favor. Lo que sí es cierto es que la deuda en 1982 pasó de un 37,5% del PIB a un 117% en el 89. Este fenómeno retardó aún más el pago de la deuda hasta el año 1992.

Finalizando los años 90 (1998 y 1999) la deuda llegó a representar un 56,94% y un 82,48% del PIB respectivamente. Debido a esto, el Ecuador se declaró en septiembre de ese año en moratoria.

Luego de la crisis y el establecimiento del dólar como moneda en el año 2000, el país experimentó una recuperación moderada y el gobierno comprometió ciertos niveles de excedente del petróleo al pago de la deuda. Fue así como en el año 2004 este indicador se redujo en un 3,76%, pero esto no trajo grandes avances al país. De hecho, durante todo este período de estudio, pocos fueron los gastos gubernamentales destinados a los servicios públicos tales como salud, educación, entre otros.

CAPÍTULO II

2 ANÁLISIS DE LA POBREZA Y DESEMPLEO EN EL ECUADOR 2008 – 2013

La causa fundamental para establecer este segundo período de estudio como referencia, no solamente radica en el inicio de la nueva administración política de Rafael Correa, bajo la cual el país ha experimentado una serie de resultados positivos de orden socio-económico, sino también porque el 2008 marca el comienzo de una nueva etapa de reformas legales con la nueva Constitución de la República.

Esta introdujo cambios radicales en el sistema económico, político y social del país, basando sus principios y preceptos en el proyecto del Buen Vivir, a través del cual el Estado ecuatoriano plantea un modelo económico de desarrollo sustentable, utilizando de forma adecuada todos los recursos en función de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes del país y un crecimiento económico sostenido, que puede traducirse en una considerable disminución de los niveles de pobreza y desempleo.

A continuación, se irán analizando los aspectos fundamentales relativos a la pobreza en el Ecuador durante el período 2008-2013.

2.1 POBREZA EN EL ECUADOR, DURANTE EL PERIODO 2008-2013

A partir de la administración política de Rafael Correa y su consecuente impulso de la Revolución Ciudadana, el Ecuador experimentó cambios sustanciales en materia de desarrollo social, basados en cambios de paradigmas, sobre todo en la adopción del Sumak Kawsay (Buen Vivir) como guía a seguir en la atención a los derechos humanos y a la dignidad plena del hombre y a lograr una sociedad más incluyente, con respeto a la diversidad y con claros objetivos de erradicación de la pobreza extrema para el año 2017.

A continuación, se irán mostrando estos resultados positivos a lo largo de este período de estudio.

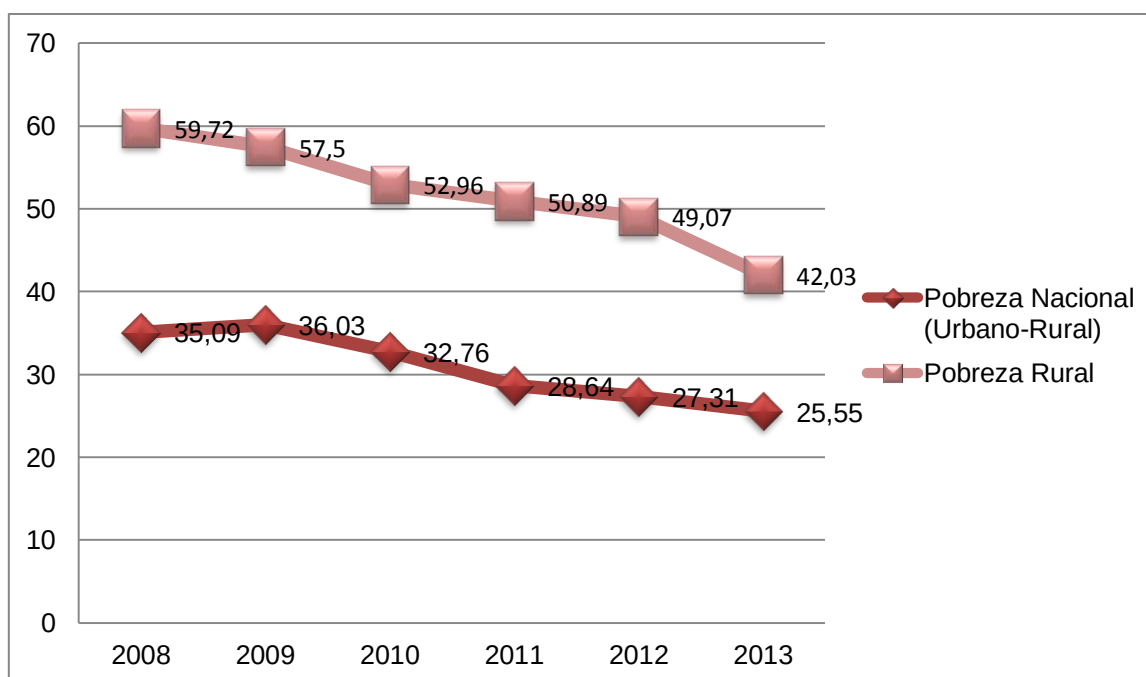
Cuadro N° 7: Evolución de la pobreza en el Ecuador durante el período 2008-2013
(Valores en porcentaje).

Año	Pobreza Nacional (Urbano-Rural)	Pobreza Rural	Extrema Pobreza Nacional (Urbano-Rural)	Extrema Pobreza Rural
2008	35.09	59.72	15.69	31.73
2009	36.03	57.50	15.37	29.25
2010	32.76	52.96	13.09	25.12
2011	28.64	50.89	11.61	24.60
2012	27.31	49.07	11.18	23.30
2013	25.55	42.03	8.61	17.39

Fuente: (INEC, 2013)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Gráfico N° 9: Evolución de la pobreza en el Ecuador durante el período 2008-2013 (Valores en porcentaje).



Fuente: (INEC, 2013)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Como se puede apreciar en los datos del Cuadro N°7 y el Gráfico N°9, los índices de pobreza e indigencia han ido disminuyendo notablemente desde el 2008. Solamente en el 2009 aumentó en un 0,94% con relación al 2008, sin embargo, había disminuido en casi un 10% con respecto al año 2002.

Este fenómeno se pudo apreciar en otros países del continente latinoamericano, por ejemplo, en Costa Rica que aumentó de un 16,4% a un 18,9%, todo ello debido a la fuerte repercusión que tuvo la crisis financiera mundial en la región.

No obstante, según el economista ecuatoriano Patricio Almeida, esta situación afectó de esta manera al país, debido al carácter abierto de la economía nacional y a la dolarización, fenómenos que inciden en la situación interna ante el impacto internacional de una determinada crisis.

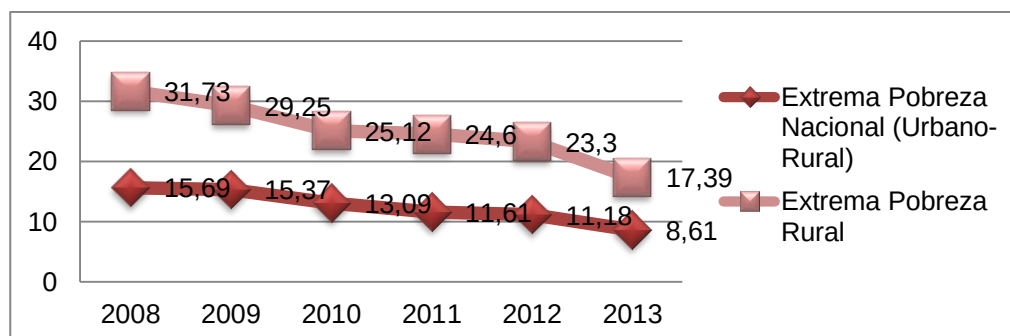
Por otra parte, las cifras muestran que la pobreza rural también disminuyó de forma lineal desde un 59,72% en el 2008 hasta un 42,03% en el 2013, debido a todas las políticas implementadas a partir de la administración Correa.

No obstante, resulta notable aún la gran diferencia entre el campo y la ciudad, ya que los niveles de pobreza nacional (incluyendo la urbana) son mucho más bajos que los rurales, ya que estos últimos pueden ser considerados como el sector más vulnerable, que incluye a campesinos e indígenas.

Concluyendo, se puede decir que según datos más recientes del país, ya para lo que va del 2014, en siete años (desde el 2007) el Ecuador ha logrado una notable disminución de la pobreza, que se traduce en que durante este período cerca de un millón 137 mil ecuatorianos han dejado de ser pobres y por cada 100 habitantes, 51 han escalado peldaños sociales.

En el caso de la pobreza extrema, el siguiente gráfico ilustra mejor la situación analizada.

Gráfico N° 10: Evolución de la pobreza extrema en el Ecuador durante el período 2008-2013
(Valores en porcentaje).



Fuente: (INEC, 2013)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Cuando se trata de los índices de extrema pobreza nacional, se puede apreciar una disminución constante y paulatina desde el 2008 con un 15,69% hasta el 2013 con un 8,61%. Mientras que la rural también disminuyó desde un 31,73% en el 2008 hasta un 17,39% en el 2013. Por su parte, el INEC también revela los datos relativos a la evolución del ingreso y canasta familiar, así como el comportamiento del salario mínimo vital durante el período analizado.

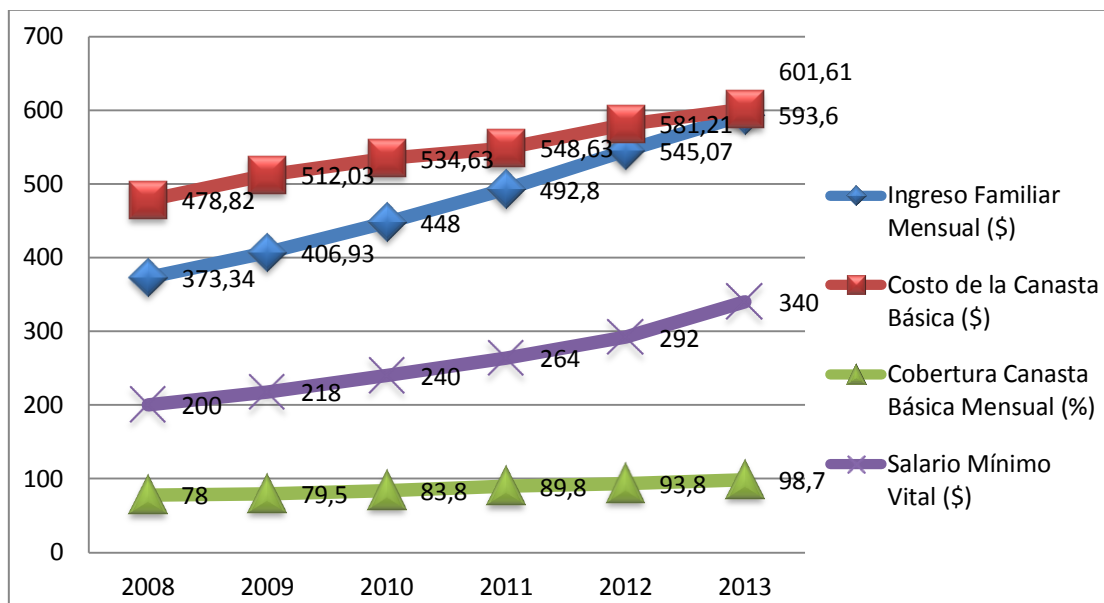
Cuadro N° 8: Evolución del ingreso y canasta familiar y salario mínimo vital en el Ecuador
(Período 2008-2013)

Año	Ingreso Familiar Mensual (\$)	Costo de la Canasta Básica (\$)	Cobertura Canasta Básica Mensual (%)	Salario Mínimo Vital (\$)
2008	373.34	478.82	78,0%	200
2009	406.93	512.03	79.5%	218
2010	448.00	534.63	83,8%	240
2011	492.80	548.63	89,8%	264
2012	545.07	581.21	93.8%	292
2013	593.60	601.61	98,7%	340

Fuente: (INEC, 2013)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Gráfico N° 11: Evolución del ingreso y canasta familiar y salario mínimo vital en el Ecuador
(Período 2008-2013)



Fuente: (INEC, 2013)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

El gráfico anterior muestra una considerable tendencia al crecimiento continuo de los ingresos familiares, costo de la canasta básica mensual, la cobertura de la canasta básica y el salario mínimo vital, por lo que se puede concluir que a partir del año 2008 estos indicadores han mejorado notablemente. No obstante, resulta importante destacar que aún va faltando un 1,3% de cobertura de la canasta básica, es decir, todavía persiste una diferencia en cuanto a lo percibido y gastado por parte de las familias.

La evolución positiva que han logrado los indicadores relacionados con la pobreza y desigualdad en el Ecuador constituyen un paso de avance en el desarrollo social del país, premisa que ha sido lograda gracias a la “obsesión” del presidente Correa en combatir estos lastres con los que ha acarreado todo el continente durante siglos.

2.2 DESEMPLEO EN EL ECUADOR, DURANTE EL PERIODO 2008-2013

Resulta lógico acotar que si los niveles de pobreza han ido disminuyendo a partir de las nuevas políticas establecidas por el gobierno a partir del 2007, el índice de desempleo también haya experimentado un decrecimiento a favor de la situación social, pues ambos indicadores guardan una estrecha relación directamente proporcional. Esta situación se ha visto reflejada a través del aumento salarial, el establecimiento de los beneficios de ley y la adecuación de las condiciones de trabajo. En ello jugó un papel fundamental la afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), la cual también creció.

Otro de los cambios implementados en esta época objeto de estudio, fue la nueva metodología empleada para medir el desempleo, pues hasta agosto del año 2007 este indicador, como ya se planteó anteriormente, se estimaba a partir de encuestas mensuales únicamente en las ciudades de Quito, Guayaquil y Cuenca, mientras que a partir de septiembre de ese año y hasta la fecha, se incluyen Machala y Ambato. A continuación se muestra la evolución que ha tenido el desempleo a partir del año 2008 hasta el 2013 en las principales ciudades del país y a nivel nacional.

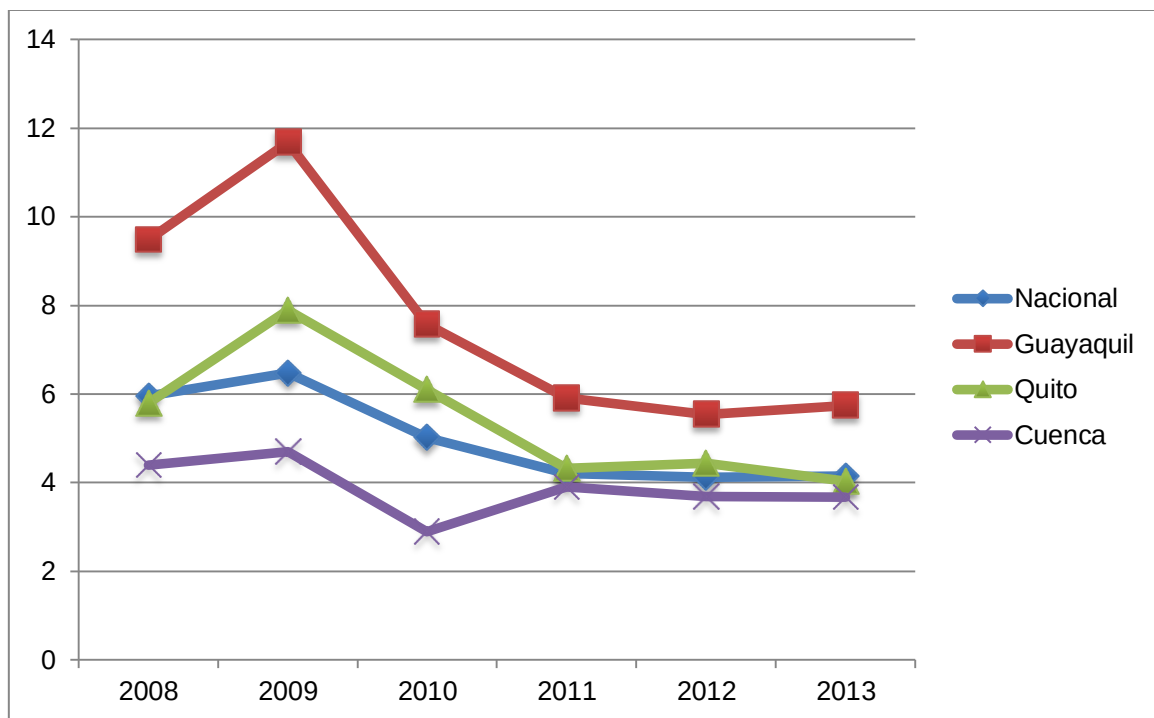
Cuadro N° 9: **Evolución del desempleo en el Ecuador durante el período 2008-2013 (Valor en porcentajes)**

Año	Nacional	Guayaquil	Quito	Cuenca
2008	5.95	9.48	5.8	4.4
2009	6.47	11.68	7.9	4.7
2010	5.02	7.58	6.1	2.9
2011	4.21	5.92	4.33	3.91
2012	4.12	5.54	4.44	3.69
2013	4.15	5.74	4.04	3.68

Fuente: (INEC, 2013)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Gráfico N° 12: Evolución del desempleo en el Ecuador durante el período 2008-2013
(Valor en porcentajes).



Fuente: (INEC, 2013)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

El gráfico anterior muestra el notable decrecimiento del desempleo a nivel nacional y en algunas ciudades, del que se puede deducir que la ciudad de Cuenca ha sido la de menor desempleo a nivel nacional, mientras que Guayaquil ha sido la de mayores niveles. En todas se nota un crecimiento en el año 2009 debido a la repercusión que tuvo la crisis financiera mundial en la región. También es importante hacer notar algunas fluctuaciones porcentuales en el decrecimiento, sobre todo en los tres últimos años del estudio, y esto se debe, según analistas especializados, al cambio de metodología, pues se plantea que no se ha realizado ninguna medición comparativa hasta la fecha, que muestre en un mismo mes, los resultados obtenidos por ambos métodos para poder valorar el impacto de la nueva forma. No obstante, sí es importante recalcar que el desempleo ha disminuido de forma relevante con respecto al período anterior gracias a la nueva política pública de inclusión y respeto social.

2.3 POLITICAS PÚBLICAS EMPLEADAS PARA COMBATIR LA POBREZA EN ECUADOR

En el Ecuador, todas las mejoras experimentadas en materia de reducción de la pobreza a partir de la administración de Rafael Correa, han sido implementadas a partir de instrumentos básicos tales como la Constitución del 2008, el Plan Nacional para el Buen Vivir y el Atlas de las Desigualdades Socio-Económicas del Ecuador.

La primera en su artículo 3 establece como un deber esencial del Estado, planificar el desarrollo del país, lograr la redistribución de los recursos de una forma equitativa y erradicar la pobreza.

Por su parte, el Plan Nacional para el Buen Vivir entre sus metas plantea la reducción de la pobreza por necesidades básicas insatisfechas, sobre todo en el sector rural; mientras que el Atlas de las Desigualdades Socioeconómicas del Ecuador constituye una herramienta que examina las diferentes clases de desigualdades que han persistido en el país durante las últimas dos décadas, por lo que deviene una guía para el Estado a la hora de generar estrategias y políticas orientadas a la disminución de estas diferencias sociales.

También se han llevado a cabo otras políticas en materia de reducción de la pobreza, que se han convertido en premisas para el país. Tal es el caso de la creación del Comité Interinstitucional para la erradicación de la pobreza, por Decreto Ejecutivo No. 1517, Registro Oficial, Suplemento 4 del 30 de mayo de 2013; el Estatuto orgánico de gestión organizacional por procesos del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), el Reglamento del Programa de Mejoramiento de barrios socio-comunidad, el Reglamento de Sistema de Incentivos para vivienda rural, urbano marginal, entre otros, que demuestran la indiscutible pertinencia de la administración política actual.

2.4 POLÍTICAS PÚBLICAS EMPLEADAS PARA COMBATIR EL DESEMPLEO EN ECUADOR

A partir de la administración política de Rafael Correa, cuando en el Ecuador todavía se respiraban aires de crisis económica (año 2009), el mandatario apoyó el Proyecto de Ley sobre Reformas a la Ley de Fondo de Reserva y Seguro de Cesantía.

Con ello se pretendía tomar medidas para hacerle frente al desempleo y para aquellos que perdían sus empleos, a partir de los 90 días de encontrarse cesantes, pudieran contar con un fondo que ascendía a los 1024 dólares, aunque no contaran con esta cantidad en sus cuentas, pues de ser así, el Estado lo asumiría.

En ese mismo año, el presidente dio a conocer una serie de medidas que estarían encaminadas a dinamizar la economía y generar empleos a través de la repatriación de más de dos mil millones de dólares procedentes de la Reserva de Libre Disponibilidad.

De este monto más de la mitad estaría destinado a la construcción de viviendas y proyectos sociales que irían generando empleos y estimularían la inversión.

Para el año 2010 el gobierno siguiendo las pautas del Plan Nacional para el Buen Vivir, propuso crear fuentes de trabajo en los sectores relativos a la forestación, reforestación y fabricación de inmuebles con materiales sustentables.

Igualmente se propuso crear fuentes de empleo a partir del aumento de la utilización de los recursos naturales del país, como por ejemplo, la extracción de petróleo en el Yasuní para generar empleos y contribuir a solventar los renglones de salud, educación, vivienda, carreteras, entre otras.

Resulta importante destacar además que para dar cumplimiento a la Constitución del 2008 en materia de mejoría de las condiciones de empleo y otorgamiento de nuevas fuentes, se aprobaron las siguientes leyes:

- Ley Orgánica de Contratación Pública.
- Ley de Minería.
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.
- Ley Orgánica de Empresas Públicas.
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.
- Código Orgánico de Producción, Comercio e Inversiones.
- Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

En las políticas gubernamentales relativas a la disminución del desempleo, se evidencia la constante preocupación del actual gobierno por los temas sociales del país. Todas las decisiones tomadas en la gestión del presidente Rafael Correa, van encaminadas al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos refrendados por el Plan Nacional del Buen Vivir.

2.5 MÉTODO EMPLEADO PARA MEDIR LA POBREZA

La pobreza en el Ecuador se calcula a través de los ingresos, empleando las encuestas a los hogares que realiza el INEC de forma trimestral con una muestra de ciudades representativas y de forma anual con las provincias.

Antes del 2007 las fuentes para realizar los cálculos por la vía del consumo, se obtenían por las encuestas sobre las condiciones de vida (años 1994, 1995, 1998, 1999 y 2006).

Posteriormente se comenzó a emplear la encuesta sobre situación socioeconómica en los hogares que llevó a cabo el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social en los años 2011 y 2012.

También se continúa utilizando el ya conocido método de las Necesidades Básicas Insatisfechas, pero más bien enfocado a la fase inicial de programas sociales regionales a través de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Además de estos métodos, en los últimos años se ha estado estudiando el concepto de “pobreza multidimensional” que se enfoca en la privación de capacidades, es decir una denominación más amplia que sobrepasa el mero acceso a los recursos monetarios.

La iniciativa de calcular la pobreza multidimensional cobró fuerza en el Ecuador en el año 2013. En esta metodología se tienen en cuenta los indicadores Salud (nutrición y mortalidad infantil), Educación (niños que no estudian, años de escolaridad en el país), Nivel de vida (servicio higiénico, agua potable, electricidad, combustible para cocinar, piso, bienes).

Este método se ha ido consolidando en el país en estos últimos años, tomando en cuenta su justificación a través de los artículos de la Constitución y así se facilita la obtención de los resultados de intensidad e incidencia para las diferentes dimensiones de la pobreza y de acuerdo a las características socio-demográficas y espaciales, constituyendo así una fuerte herramienta para el diseño de políticas que se encaminen al mejoramiento de la calidad de vida de los ecuatorianos.

2.6 ENTORNO ECONÓMICO SOCIAL: DESEMPLEO, POBREZA E INDIGENCIA

A modo de síntesis, se puede establecer que a partir de la llegada de Rafael Correa al poder, el país ha experimentado una serie de cambios en lo económico, político y social, que se traducen sobre todo en concederle al ser humano el lugar fundamental que ocupa en la historia y como transformador de esta.

Su iniciativa gubernamental se puede resumir en la propuesta de una Revolución Ciudadana que intenta cambiar de forma radical todo el sistema político, social y económico del país, a través de reformas en la educación, la salud, las condiciones de vida del ciudadano, el fomento del empleo y con ello, la disminución de los niveles de pobreza e indigencia.

De hecho, hoy el Ecuador se levanta como el país de menor tasa de desempleo en todo el continente y con unos índices de pobreza en descenso, sobre todo en el área rural, que siempre ha sido la más afectada. Por otra parte, se han creado ministerios y superintendencias para velar por el cumplimiento de los derechos y la igualdad de todos los ciudadanos sin distinción. Otro de los grandes logros de este período ha sido la Constitución del año 2008, la cual ha significado un paso de avance en materia de legislación, respeto a los derechos de la naturaleza, las mujeres, los niños, ancianos y personas con discapacidades, así como la creación del Programa del Buen Vivir, que prescribe una forma de desarrollo sostenible, aprovechando de forma adecuada, todos los recursos que brinda la nación. Todos estos acontecimientos le han otorgado al Ecuador un lugar prominente en Latinoamérica y la capacidad de rápida recuperación incluso en tiempos de crisis (durante el año 2009 se experimentaron algunas dificultades en el país, pero gracias a la base con la que se contaba, se logró salir rápidamente de la situación).

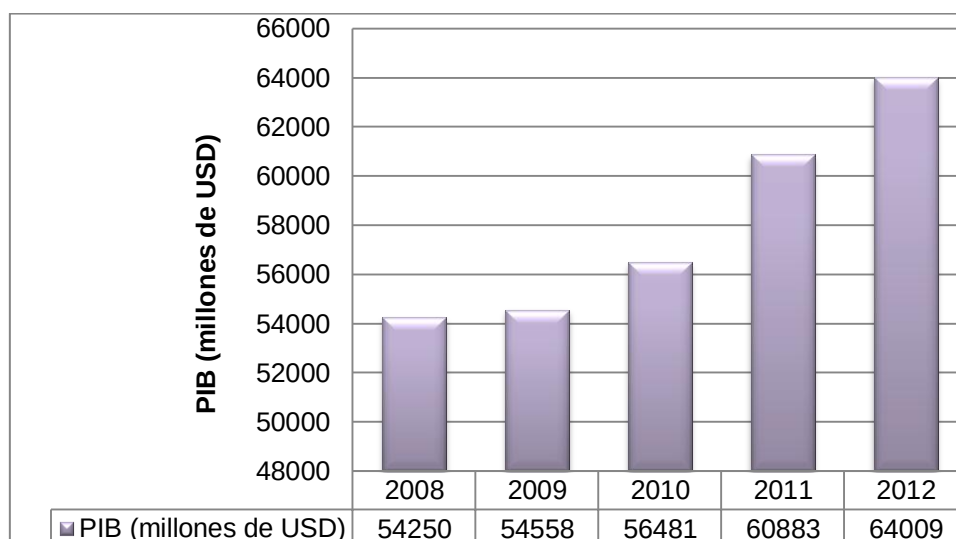
2.7 LA DEUDA PÚBLICA, EL GASTO PÚBLICO Y EL PIB

A partir del año 2008 pudo evidenciarse en el Ecuador, un crecimiento notable en el apartado económico: se llegó a un incremento del 6,5%, lo que representó un gran avance con respecto al año anterior, en el cual se registró la cifra de 2,5%. Este desarrollo fue resultado, entre otros aspectos, del aumento del precio de los productos básicos para la exportación, entendiéndose en este caso, el petróleo crudo, lo que se tradujo en una expansión marcada de los ingresos fiscales a partir del 2007 y 2008. Con esta situación favorable, el Estado pudo sufragar un notable incremento del gasto público, en particular, de la inversión pública. Esto ha quedado registrado en los anales del Banco Central, donde se plantea que a partir de este período objeto de estudio, se ha presentado la relación del gasto social como parte porcentual del PIB y en proporcionalidad inversa con la pobreza, la cual ha ido disminuyendo a medida que aumenta este rubro del gasto social, con excepción del 2009, en el cual bajaron los indicadores debido a los efectos de repercusión de la crisis internacional.

Este aumento del gasto público obedeció principalmente al aumento de la formación bruta de capital fijo por parte del Gobierno (incremento de un 6,9% del PIB en el año 2007 a un 13,5% en el 2008), los gastos corrientes, entre ellos el pago de los salarios, las transferencias, las compras de bienes y servicios y otros como el Bono de Desarrollo Humano. Resulta explicable entonces que la deuda pública también disminuyera, aunque ligeramente en términos nominales, del 2007 al 2008: descendió de un 30% a un 25,8% la relación PIB-deuda pública.

A continuación se muestra un gráfico con el crecimiento del PIB ecuatoriano a partir del año 2008 y su consecuente tasa de variación en términos relativos.

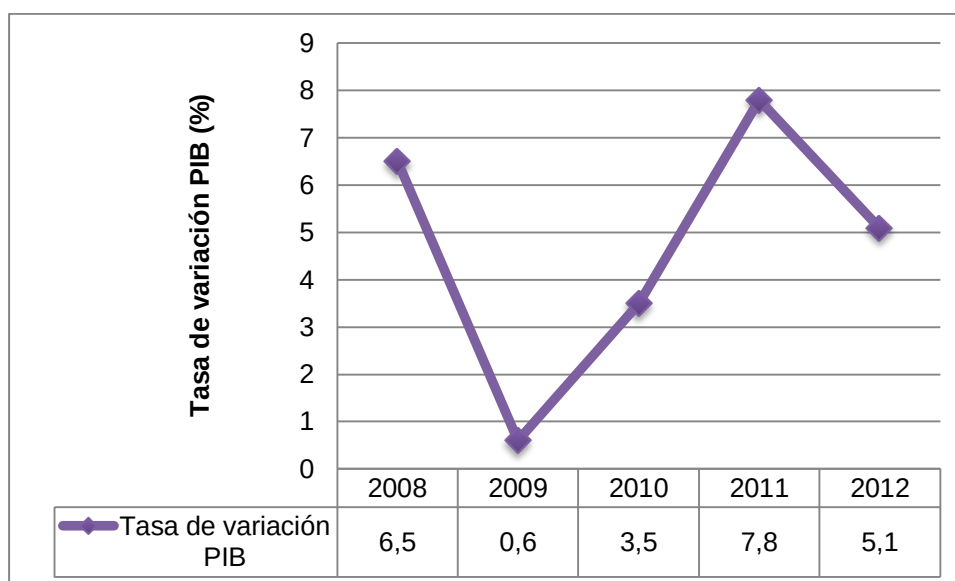
Gráfico N° 13: Evolución del PIB en el Ecuador (millones de USD).



Fuente: (Banco Central del Ecuador, 2014)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Gráfico N° 14: Tasa de variación del PIB en el Ecuador (%).



Fuente: (Banco Central del Ecuador, 2014)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Los anteriores gráficos resumen la situación del PIB en el Ecuador durante el período de estudio, experimentando un crecimiento considerable, con sus respectivas tasas de crecimiento porcentual. Esta última cayó en el año 2009 de un 6,5% a un 0,6% debido a los efectos de la crisis, pero posteriormente fue elevándose en una tendencia apreciable, llegando a posicionarse en el año 2012 como uno de los países de América Latina de mayor crecimiento.

Factores como el consumo final de los hogares, el gasto de consumo final del Estado, la formación bruta de capital fijo y las exportaciones, fueron algunos de los que contribuyeron a este incremento positivo del PIB.

Ya para finales del 2012, con respecto a la deuda pública externa, el gobierno recibió desembolsos de 1,970.2 millones de dólares, fueron pagadas amortizaciones por -1,168.9 millones de dólares.

2.8 BONO DE DESARROLLO HUMANO

A partir de la década de los ochenta, con motivo de la crisis de la deuda, los diferentes gobiernos del Ecuador tomaron medidas fiscales que la mayoría significaba un incremento de precios a productos como la electricidad, la gasolina, el gas para uso doméstico, entre otros.

Esto siempre constituyó un motivo de protesta por parte de la sociedad, que al final condujo a la necesidad de un reajuste económico de compensación. Varias fueron las propuestas, pero ninguna respondía realmente a las necesidades sociales.

En el año 1998 fue que el presidente Jamil Mahuad estableció el llamado Bono Solidario como mecanismo de compensación para el sector de la población de menores ingresos, a través de la institución de precios reales al gas, electricidad y demás combustibles. De forma adicional, también se elevaron los salarios. Desde ese momento, el Bono consistió en una transferencia mensual monetaria a sus beneficiarios. Resulta importante destacar que este mecanismo no fue originado para erradicar la pobreza, pues como anteriormente se había explicado, antes de la administración política de Rafael Correa, este tipo de políticas no era frecuente. El Bono constituyó, en el momento de su creación, un método para compensar la eliminación de subsidios a los precios de los productos antes mencionados. En esta época, los mayores beneficiarios eran las madres de familia con bajos recursos, las cuales recibían aproximadamente \$15.10 dólares, mientras que las personas con discapacidades y de avanzada edad, recibían \$7.60.

Con el gobierno de Lucio Gutiérrez a partir del año 2003, el Bono Solidario experimentó algunos cambios y pasó a ser el Bono de Desarrollo Humano. Ya aquí se le había combinado con los programas de becas escolares para aquellas familias de bajos ingresos. A cambio, se les pedía a esas familias que insertaran y mantuvieran a sus hijos en el sistema educacional. Actualmente, el Bono de Desarrollo Humano constituye un subsidio de \$50 dólares y está condicionado por el cumplimiento de ciertos requisitos que establece el Programa de Protección Social. Se les continúa entregando a madres de familias pobres, personas de avanzada edad y con discapacidades.

En este período de estudio, se puede considerar como un programa del gobierno para reducir los niveles de pobreza. No obstante, muchas veces no llega a cumplirse de acuerdo con los objetivos propuestos, pues sus beneficiarios en la mayoría de los casos, desconocen el condicionamiento de los recursos que se ponen a su disposición.

2.8.1 EL BONO DE DESARROLLO HUMANO, DE LA POBREZA A LA INCLUSIÓN SOCIAL

El Bono de Desarrollo Humano ha pasado de ser solo un beneficio relacionado con la pobreza a una forma de insertar a los beneficiarios de este subsidio en el sistema laboral, de salud y educativo. Al crear nuevas oportunidades en la población, alcanzará con el transcurso de los años dejar el programa. El bono de desarrollo humano saltó de la pobreza a la inclusión social (Desarrollo Humano, 2015).

El bono apunta a la población más vulnerable que se halla en situación de pobreza y extrema pobreza, pero lo que se procura es que dependa menos de las transferencias monetarias siempre y cuando logremos mejores condiciones de vida, oportunidades y capacidades, indicó la ministra coordinadora de Desarrollo Social, Cecilia Vaca (Desarrollo Humano, 2015).

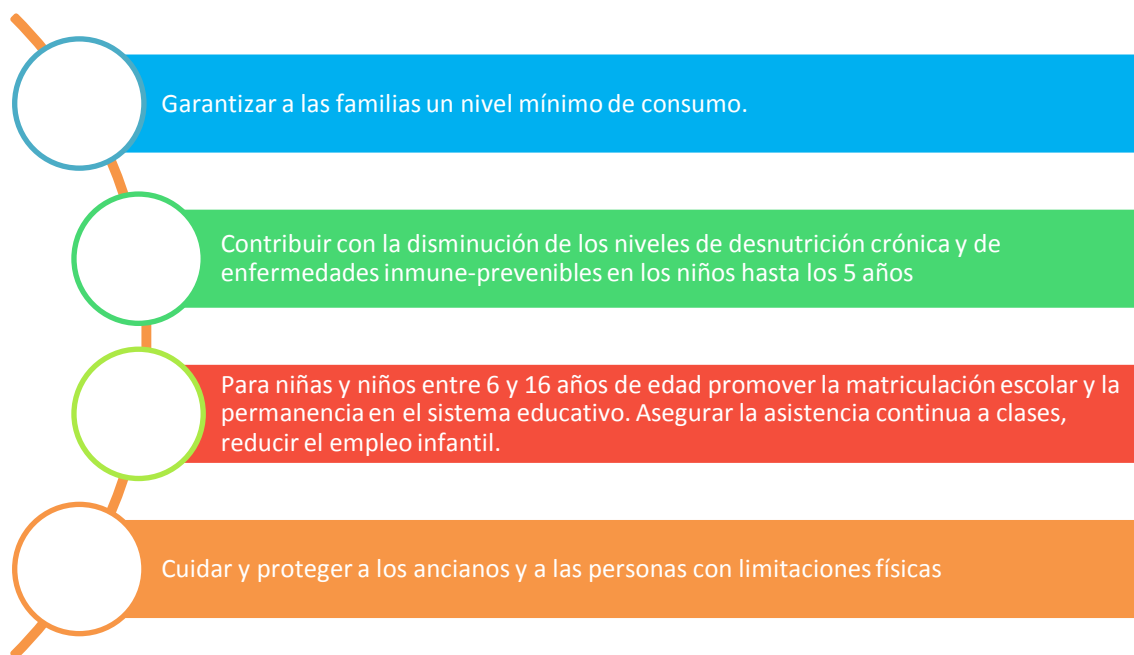
En el 2013 se proyectó el Plan Familia que busca acompañar a los hogares pobres y valorar diferentes variables hasta que salgan de las condiciones de pobreza. Según cifras del MIES, en 2013 se realizaron transferencias monetarias directas de todo tipo para 1 916 000 personas en situaciones de vulnerabilidad, de las cuales, 1 204 000 pertenecían a hogares que recibieron, exclusivamente, el Bono de Desarrollo Humano; 594 mil son adultos mayores que no tienen una pensión de jubilación porque no fueron afiliados al Seguro Social, y 118 mil son personas con discapacidades a quienes el Gobierno les entrega \$ 50 mensuales, que es el valor del bono desde enero del año anterior (Desarrollo Humano, 2015).

2.8.2 BONO DEL DESARROLLO HUMANO, QUE MEDIDAS FISCALES SE TOMARON PARA EL INCREMENTO DE LOS PRECIOS A PRODUCTOS.

El Bono de Desarrollo Humano es el programa de apoyo del sistema de protección social del Ecuador y fue trazado como una medida de resarcimiento social concedida por el Gobierno ante la disminución y erradicación de los subsidios generalizados energéticos altamente regresivos en la gasolina, el gas y la electricidad.

Este fue constituido como un subsidio directo que tenía el objeto de preservar el consumo mínimo de las personas pobres del Ecuador que serían afectados por esta supresión de subsidios. Dada la crisis económica-política que perturbó al país entre 1999-2000, se formó como la primordial herramienta del gasto social del país para luchar los efectos de la crisis y preservar a la población más vulnerable.

Gráfico N° 15: Objetivos del Bono de Desarrollo Humano.



Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

El Bono de Desarrollo Humano como oportunidad para superar la pobreza

Con una visión del progreso centrado en las personas, el cambio construido desde el gobierno ecuatoriano, se basa en el principio de la desmercantilización, que envuelve reflexionar el bienestar de la sociedad, cuyo acceso está asegurado por la ciudadanía y caracterizado únicamente por la diversidad propia de la población y sus insuficiencias específicas.

La nueva distribución de la política de inclusión y movilidad social apunta a obtener las circunstancias precisas para:

- El desarrollo de la igualdad, a través de la reducción de las brechas sociales en generación y el incremento de capacidades
- La garantía de igualdad de oportunidades económicas y sociales;
- La cubierta de un piso básico mundial de amparo social.

La Economía Popular y Solidaria: apalanca para la superación de la pobreza.

El Ministerio de Inclusión Económica y Social, al cual está suscrito al Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria, ha encaminado al Instituto un grupo de políticas sectoriales con la finalidad de disminuir la pobreza y la marginación económica de grupos de la población. Estos grupos no sólo han admitido traspasos económicos, sino también la ejecución de una política social general, con vista a obtener una sociedad que se fundamente en la justicia social, la libertad y la eficacia. Este grupo de políticas sectoriales están dirigidas a tres ámbitos:

- La Inclusión Económica y Movilidad Social para los grupos receptores del Bono de Desarrollo Humano
- Intervención activa del Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria en el Plan de Acción de la Unión de Naciones Suramericanas
- Cooperación del Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria en la realización del convenio de Cooperación entre el Ministerio de Desarrollo Social de la República Argentina y el Ministerio de Inclusión Económica y Social de la República del Ecuador.

El Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria, por medio de la Direcciones de Desarrollo de la productividad, Cambio y Mercados así como el Fortalecimiento de Actores, posee como misión originar el impulso y protección de la productividad de bienes y servicios de los actores de la Economía Popular y Solidaria, a través del camino a los medios de producción y a la invención tecnológica, el fortalecimiento de las destrezas, habilidades, capacidades y la articulación a los mercados.

Con esta finalidad, trazó varias técnicas de acción con vista a crear oportunidades para la inclusión económica de las personas receptoras del Bono de Desarrollo Humano y alcanzar la aplicación de un sistema de graduación de conjuntos de la población receptores del Bono, que forme la inclusión económica y la movilidad social. Con este objetivo trabajaron en diferentes programas que se vienen desarrollando en El Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria como: El Buen Alimento: Programa que se encuentra encaminado a fortificar y activar el entramado de alimentos por medio de la implementación de unidades económicas autónomas de la Economía Popular y Solidaria o empresas mixtas, que pronuncien el circuito económico de productos de la canasta para la soberanía alimentaria e integración de servicios financieros y de sostén para su actividad.

Para dar desempeño de sus metas y la cumplimiento de las políticas públicas que incumben a la gestión del Ministerio de Inclusión Económica y Social, se debe de trabajar en coordinación con otras instituciones públicas y de la sociedad civil, que poseen correspondencia con los temas encaminados a la protección y movilidad social y el progreso de las personas durante toda su vida. Producto de ese trabajo contiguo, en este período el Ministerio de Inclusión Económica y Social ha registrado convenios de gran significación e impacto social y económico tales como:

1. Efectuar y potenciar una infraestructura pública por medio de la cual se ejecute las transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas incluido el Bono de Desarrollo Humano así como Pensiones que permita brindar un servicio eficiente y de calidad en el proceso de transacciones financieras, compensación de cobros y pagos, así como el intercambio de información.
2. La ejecución de esta infraestructura admitirá integrar los actores del sector financiero privado, público, popular y solidario a la economía nacional. Aquí se debe incluir a los comerciantes autónomos y a otros grupos prioritarios regularizados por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.

3. Instaurar un cuadro de cooperación entre las instituciones, con vista de envolver esfuerzos simultáneamente con los gobiernos provinciales del país, para avalar el ejercicio pleno de derechos de las personas por medio de la edificación de Centros Infantiles del Buen Vivir para la facilitar la atención integral en adelanto infantil.
4. Ejecución de operaciones que provean la sensibilización, sistemas de monitoreo y control para la prevención y erradicación del trabajo infantil.

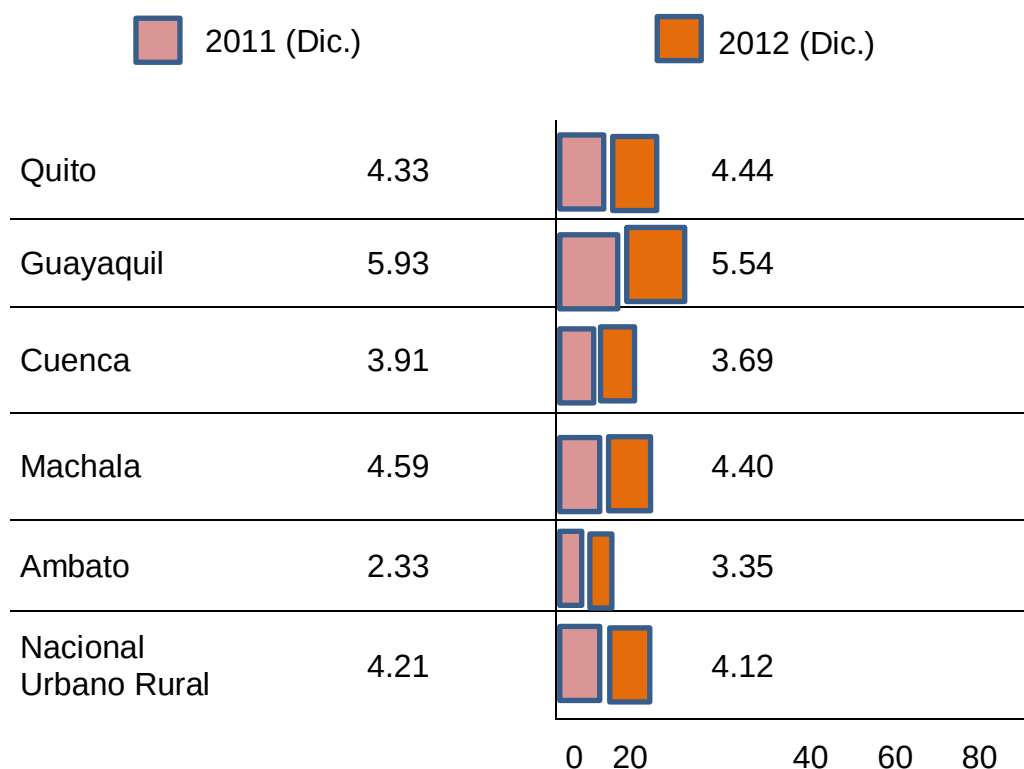
CAPÍTULO III

3. POBREZA Y DESEMPLEO EN ECUADOR

Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos se tiene:

- Por ingresos en el Ecuador la pobreza disminuyó en 1,33% en el trimestre cuarto del 2012, se ubicó en el 27,31% frente al 28,64% de ese mismo período en el año anterior.
- El desempleo obtuvo una ligera disminución al saltar de 4,12% a 4,21% entre ambos períodos. Con esta cifra parecería que en Ecuador hay pleno empleo, por lo cual llama la curiosidad que en un país con una disminución en el Producto Interno Bruto y resalta la importancia de arrojar cuánto ha invertido el sector privado para crear empleo, dado que sus inversiones están retenidas.
- La pobreza por ingresos se representa como las personas cuyo ingreso es menor a la línea de pobreza y en diciembre del 2012 fue de \$ 2,54 diarios que significan \$ 76,2 mensuales.

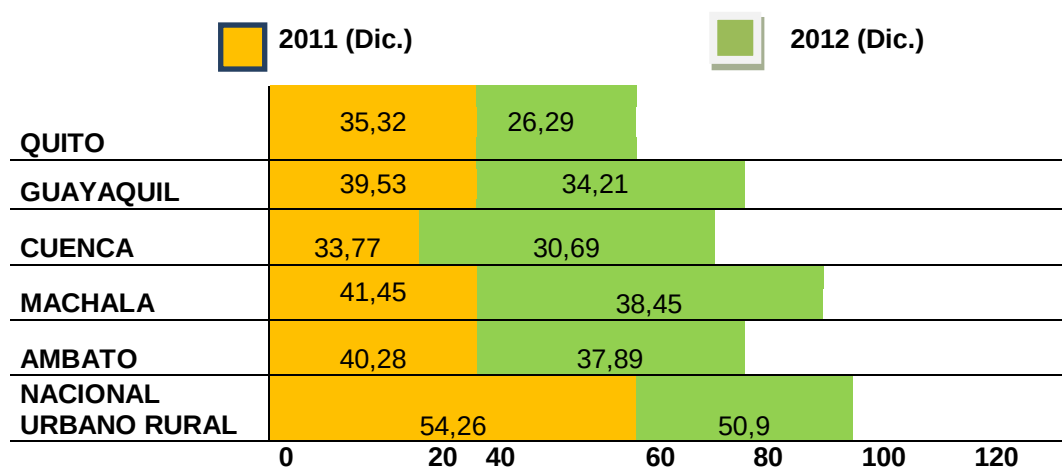
Gráfico N° 16: Tasa de Desempleo.



Fuente: (INEC, 2015)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

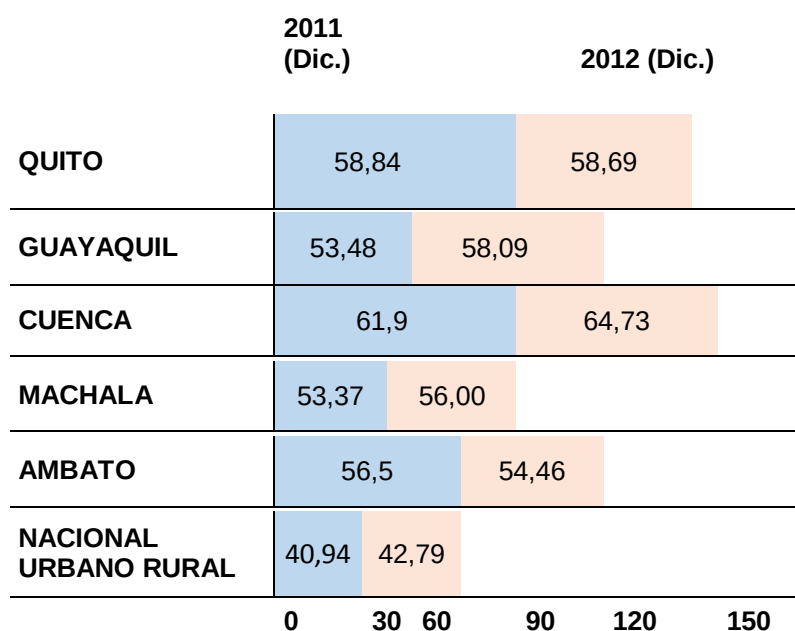
Gráfico N°17: Tasa de Subempleo Bruta.



Fuente: (INEC, 2015)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Gráfico N° 18: Tasa de Ocupados Plenos.



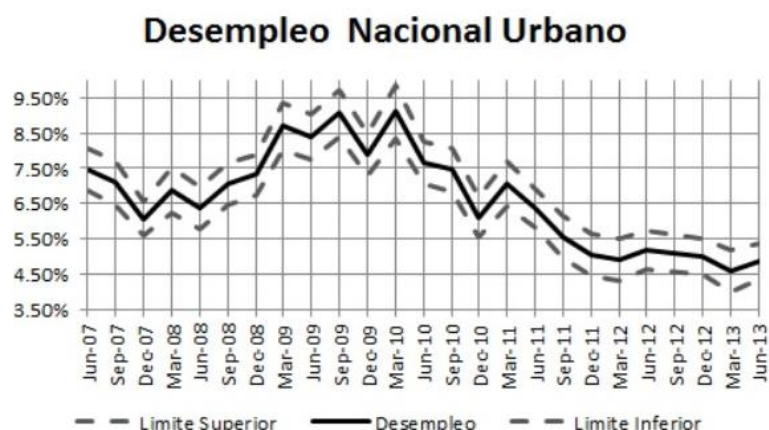
Fuente: (INEC, 2015)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Analista plantean que debe redefinirse el concepto de pobreza por parte de las mandos superiores, pues se aprecia que un umbral de \$ 76,2 de ingresos al mes, bajo la cual se piensan que son las personas, esto no es real cuando en Ecuador no se puede sobrevivir ni con \$ 200 al mes. Se requieren tasas más altas de crecimiento económico y que sean mantenidas por largo período de tiempo, reflejando en ello una disminución de la pobreza. Se destaca que el indicador de ocupación pleno aumentó en 1,85 puntos al pasar de 40,94 % a 42,79 %, se resalta que dicho aumento no es determinante, si se medita que el 2012 fue un año con un buen incremento económico, pero se ha creado insuficiente empleo pleno y el subempleo sigue siendo elevado. Aunque este indicador fue ubicado en el 50,9%. Según el INEC, se disminuyó en 3,36 puntos con relación al último trimestre del 2011 que fue del 54,26%. El ex ministro de Finanzas de este Gobierno Fausto Ortiz, explica que el nivel de desempleo de Ecuador se halla dentro de las tendencias de otros países de Sudamérica y cumple a que las buenas comodidades generan liquidez e incremento económico mejorando las tasas de empleo, por lo que se debe prestar más interés al indicador de subempleo que aún está elevado.

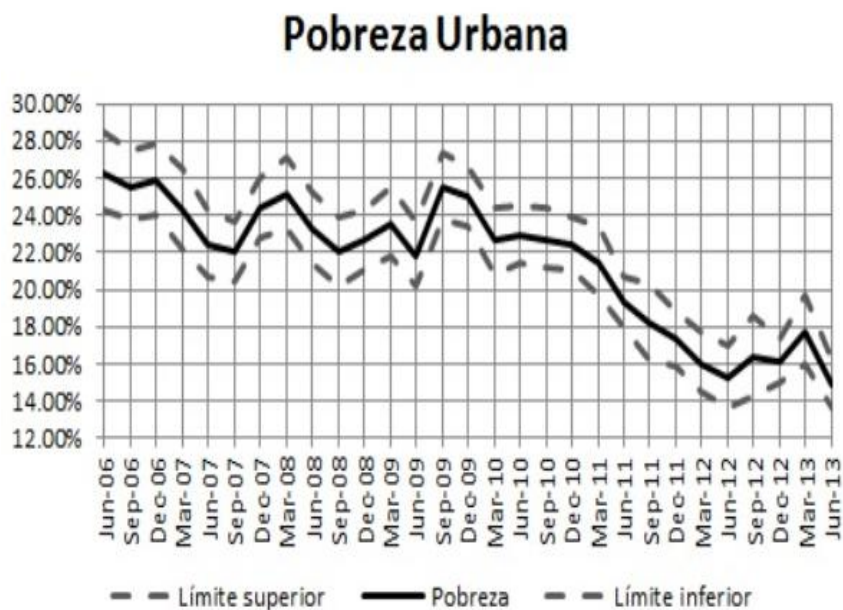
Se debe tener en cuenta que en las Regiones urbanas el indicador de pobreza en diciembre del 2012 fue del 16,14%, 1,22 % menor que lo registrado en diciembre del 2011, ubicándose en el 17,36%. La tasa de desempleo nacional en las zonas urbanas fue del 5,06% en el último trimestre del 2011 al 5% en el mismo lapso del 2012.

Gráfico N° 19: Desempleo Urbano.



Fuente: (Economía en Jeep, 2015)

Gráfico N° 20: Pobreza Urbana.



Fuente: (Economía en Jeep, 2015)

3.1 ECUADOR PRESENTA LA MEJOR EVALUACIÓN ECONOMICA DE AMERICA

Gráfico N° 21: Indicador de superación de pobreza.



Fuente: (El Ciudadano, 2015)

De acuerdo a la Comisión Económica para América Latina el trabajo elaborado por el Ecuador ha logrado una disminución de la pobreza, resaltando un incremento económico en el país, donde se resalta por el presidente de la República del Ecuador Ec. Rafael Correa que no existe una economía más fuerte en Latinoamérica que la del Ecuador.

Se tenía que en la cuenta única del Gobierno poseía cincuenta millones de dólares, hoy en día esta cifra ha aumentado a ochocientos millones, lo que demuestra la existencia de una economía sólida.

Se espera que en el 2016 el Ecuador dé un paso importante para promover el cambio de matriz productiva y energética que poseerá un resultado significativo en el sector de las finanzas.

El estado en este año mejorar el capital humano, como el elemento precursor de la economía, para ello, han sido tomadas algunas medidas importantes:

- Más de 9.000 estudiantes del Ecuador se encuentran localizados en las mejores universidades del mundo esto es una muestra de la vigorosa económica del país.
- Se desarrollan grandes proyectos en el sector de la salud, de la educación, en el sector vial, así como en la infraestructura del sector público.
- Debido al crecimiento de la economía en las últimas décadas ha permitido que la tasa de inversión pública destinada por el Gobierno ha contribuido con un buen desarrollo de la infraestructura así con el abatimiento de los índices de pobreza y la reducción de las desigualdades.
- Ecuador forma parte de uno de los tres países latinoamericanos que mayor reducción poseen en la pobreza. Observándose que en el periodo 2006-2013, esta disminuyó de 37.6 % a 25.6 %
- En el Ecuador se ha conseguido un avance económico y social significativo en la última década, lo que ha traído consigo un crecimiento promedio del 4,5% y una reducción de la inflación de alrededor del 3%. Con la gran inversión social, ha permitido que el país logre una reducción de la pobreza y perfeccionar los indicadores sociales con una disminución de la tasa de desempleo y un aumento en los salarios.

Factores que intervinieron para que en varios países de Latinoamérica la pobreza haya asentado una sustancial disminución entre 2005 y 2013.

- La generación de empleo.
- Mejoras salariales
- Acceso a servicios y programas gubernamentales
- El poder de adquisición de los salarios medios se mantuvo sin variaciones relevantes o se incrementó en forma moderada en la mayoría de economías.
- Así también la tasa de inflación ascendió en la región, pasando del 5,3% al 6,8%.

Países que destacan una disminución importante en los niveles de pobreza hasta el 2013:

1. Paraguay, que alcanzó 8,9 puntos, al pasar de 49,6% en 2011 al 40,7% en 2013.
2. El Salvador con 4,4 puntos entre 2012 y 2013.
3. Colombia, con 2,2 puntos.
4. Perú, con 1,9 puntos.
5. Chile, con 1,6 puntos.
6. Ecuador que registró un descenso de la pobreza a un ritmo de 1,8 puntos por año entre 2011 y 2013, al pasar del 35,4% al 33,6%.

3.2 CRECIMIENTO POBLACIONAL Y SU INFLUENCIA EN EL HAMBRE Y LA POBREZA A NIVEL MUNDIAL

Aunque se vive en un mundo en que la producción de trabajo lograda ha despuntado con aumentos en todo lo logrado en millares de años, el hambre crónica conmueve en la actualidad a más de mil millones de habitantes a nivel mundial, constituyendo la primordial causa de muerte en el mundo, más que enfermedades crónicas que existen en el planeta tales como: SIDA, tuberculosis y la malaria, entre otras.

De acuerdo con el Programa Mundial de Alimentos, la solución a este problema es sencilla pero la incidencia del gran capital monopolista hace improbable su realización.

Los Gobiernos del centro han ayudado a salvar al gran capital monopolista financiero de la bancarrota, pero no siendo así con el hambre ya que no han tomado medidas suficientes para acabar con el hambre e impedir la muerte anual de millones de personas.

Por otra parte, según los Objetivos del Milenio, originados por la ONU, no desempeñarán su fin de disminuir hasta el 2015, la cantidad de personas en extrema pobreza.

Como consecuencia de la crisis financiera, entre los años 2010 y 2011, teniendo en cuenta estimaciones del Banco Mundial, existen más de 70 millones de personas que están por debajo de la línea de extrema pobreza, como causa de la criminal especulación financiera que se consume con los alimentos. En la actualidad en el continente Africano más de 13 millones de personas luchan entre la vida y la muerte por la escasez de los alimentos.

El hambre en el mundo



El número de personas que padecen hambre se ha reducido en veinte años de mil millones a unos 870 millones



Fuente: (FAO, 2015)

3.3 EN LA ACTUALIDAD COYUNTURA, EL HAMBRE CRONICA SE EMPEORA POR VARIOS MOTIVOS QUE DETERMINAN EL AUMENTO DE PRECIO DE LOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS

- La fabricación de biocombustibles, para cuyo resultado el capital se expande hacia las tierras destinadas a la producción de alimentos, lo que trae como consecuencia un aumento del precio de éstos.
- La especulación financiera y el negocio en el mercado a futuro
- El cambio climático, causado además por el gran capital, que reflexiona en todo lo que tenga que ver con la destrucción de la naturaleza.
- El aumento del precio del petróleo.
- El desarrollo acelerado de la población mundial es un fenómeno reciente. Hace unos 2000 años, la población mundial era aproximadamente 300 millones de personas. Fue preciso que trascurriera más de mil seiscientos años para que la población mundial se reprodujera y alcanzara a seiscientos millones de personas. El incremento apresurado de la población mundial comenzó en 1950 a raíz de disminuciones en la mortalidad en las regiones menos adelantadas.

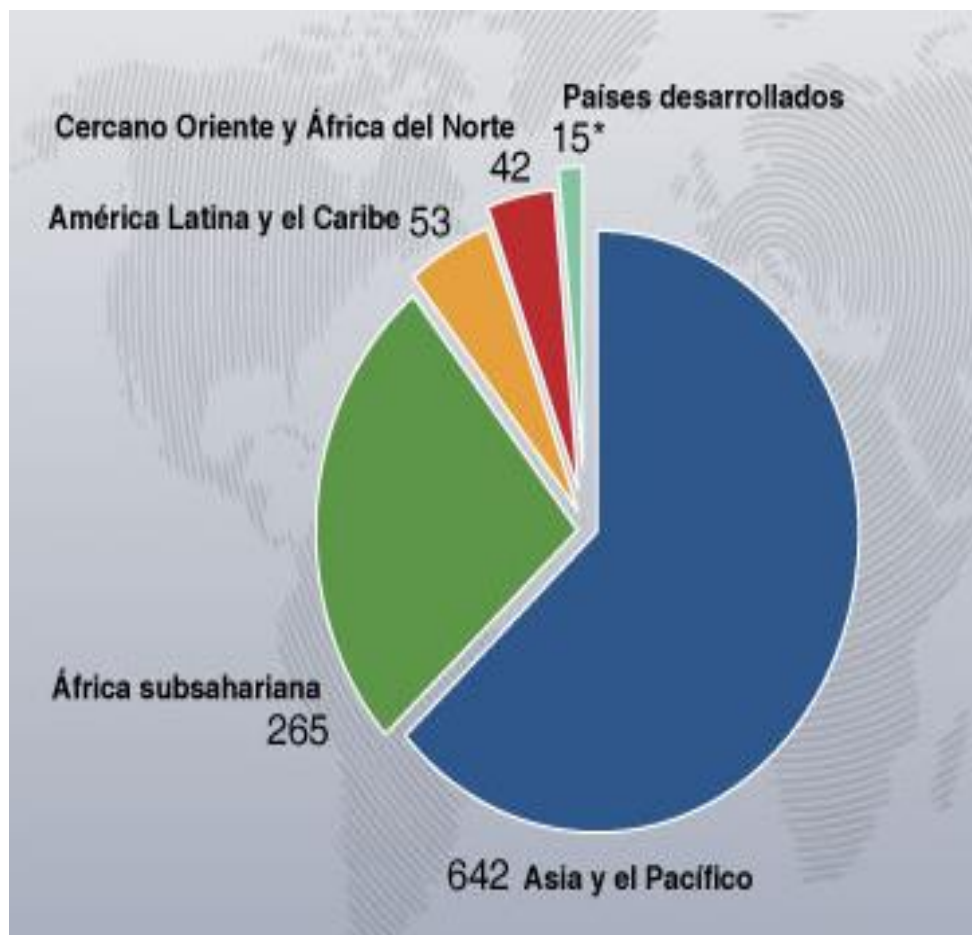


Fuente: (FAO, 2015)

Uno de los temas más preocupante del desarrollo poblacional es la crisis de los alimentos a la que se estaría enfrentado la humanidad, la subalimentación mundialmente ha disminuido en el 17% desde 1990-1992, pero alrededor de 842 millones de personas, es decir uno de cada ocho habitantes del mundo, continuaron sufriendo de hambre crónica entre 2011-2013, como consecuencia de la carencia de alimentos suficientes para llevar una vida activa y saludable, según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en el informe presentado por la FAO la inseguridad

alimentaria en el planeta destaca que los 842 millones son inferior a 868 millones registrados en el periodo 2010-2012. (S/A, 2013)

Gráfico N° 22: Número de personas que pasan hambre en el mundo.



Fuente: (FAO, 2015)

El hambre, al que corresponden afrontar cada día más de 842 millones de personas, no es un destino a la que una parte de la población esté propensa.

En un mundo donde la productividad de la agricultura a nivel mundial podría ser bastante para alimentar al doble de la población en el mundo, la cifra de personas que pasan hambre se ha estancado en torno a los 1.000 millones de personas durante los últimos 3 años.

De acuerdo a (INTERNATIONAL, 1979), el aumento de los precios de los alimentos en el mercado internacional ha sido la primordial fuente de este aumento, pero las consecuencias provocadas por el hambre son diversas y complicadas, tales como:

- Políticas comerciales injustas
- Pobreza
- Falta de acceso a agua potable
- Situación de discriminación de la mujer
- Desastres naturales
- Violencia y conflictos armados
- Pandemias, entre otras.

Cuadro N° 11: Pobreza extrema.

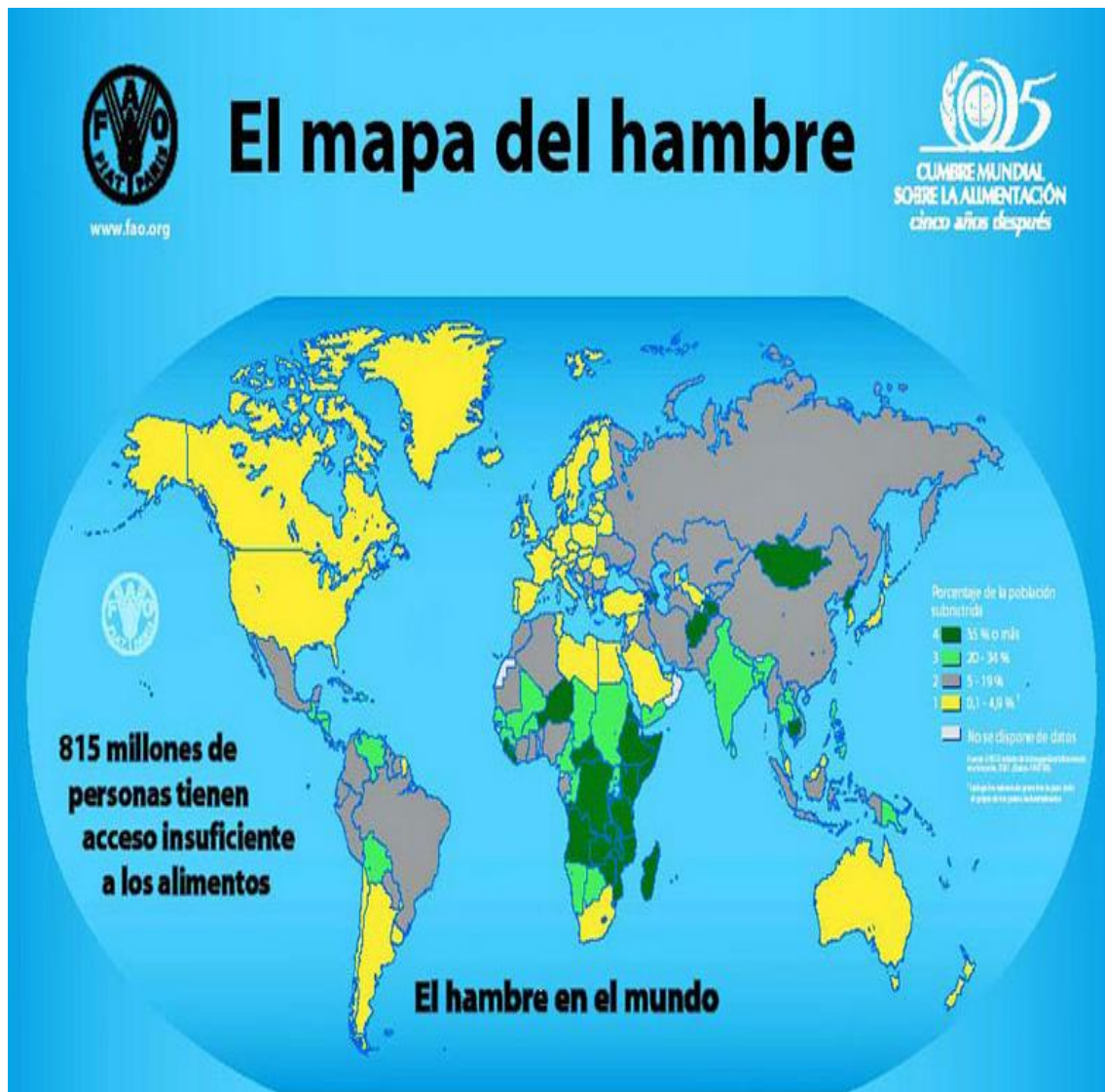
POBREZA EXTREMA EN EL MUNDO			
FECHA	POBLACION	POBREZA EXTREMA	
	MILLARDOS	PROPORCION	MILLARDOS
1970	3.7	38%	1.4
1990	5.3	26%	1.4
2000	6.1	19%	1.2
2015	7.2	10%	0.7

Fuente: (GAPMINDER, 2015)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Según informes, la inmensa mayoría de las personas que pasan hambre viven en los países en desarrollo, y 15,7 millones se hallan en las naciones desarrolladas.

El informe sostiene que en los países en desarrollo se han realizado adelantos significativos para alcanzar la meta del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM 1) relativo al hambre. (S/A, Hambre crónica golpea a 842 millones de personas., 2013)



Fuente: (Geopolítica del Hambre, 2015)

El propósito del Objetivo de Desarrollo del Milenio se haría seguro si la incidencia del hambre se sitúa por debajo del 12% para 2015. En los momentos actuales, se ubica en el 14,3%. En octubre del presente año, el organismo internacional asegura que 62 países consiguieron la meta: otros seis se encuentran en vías de lograrlo.

Los organismos han convidado a los países a efectuar esfuerzos añadidos, esenciales e inmediatos, dirigidos, principalmente, a los pequeños campesinos para mitigar el hambre, aun cuando exista una pobreza generalizada.

Las mediaciones corresponderían concentrarse en la nutrición, en los sistemas agrícolas, alimentarios, en la sanidad pública y educación, esencialmente para las mujeres.

Se lograrían combinar las medidas con la protección social para desarrollar los ingresos de las familias pobres, puede existir un efecto más positivo que estimula el progreso rural, a través de la creación de mercados dinámicos y oportunidades de empleo.

Sin embargo, a pesar de todos los adelantos efectuados y que se piensa ejecutar en todo el mundo, la FAO subraya que permanecen marcadas diferencias.

Por ejemplo África subsahariana ha logrado solamente adelantos modestos en los últimos años y sigue siendo la región con la prevalencia más elevada de subalimentación. Se calcula que uno de cada cuatro africanos (el 24%) sufre hambre.

Tampoco existen adelantos en Asia occidental, mientras que Asia Meridional y África del Norte fueron testigos de un tardío adelanto. En la totalidad de los países de Asia Oriental, Sudeste asiático y América Latina, tuvo disminuciones más significativas en cuanto al número de hambrientos.

Los datos destacan que la totalidad de las personas subalimentadas del planeta se localiza en Asia meridional (295 millones), continuación de África subsahariana (223 millones) y Asia oriental (167 millones).

En esa apariencia, la FAO testifica que la seguridad alimentaria es una situación complicada, y mantiene que la subalimentación y la desnutrición pueden coexistir.

Indica además que en algunos países las tasas de desnutrición, según indica la proporción de niños con retraso del desarrollo (estatura baja para la edad) o falta de peso, cuya salud y progreso futuros se sitúan en riesgo, son ampliamente más elevadas que la prevalencia de la subalimentación, por la escasez del abastecimiento de energía alimentaria. Por lo tanto, en estos países, son decisivos los programas de protección de la nutrición que elaboren los gobiernos para perfeccionar estos indicativos, lo cual exige impulsar la agricultura, la salud, la higiene, el abastecimiento de agua y educación, específicamente en la atención a las mujeres.

Se propone que las remesas consiguen ayudar a la reducción de la pobreza y el hambre, a perfeccionar las dietas, instaurar políticas acomodadas y ampliar las inversiones en los aprovechamientos agrícolas. Para disminuir el hambre, la FAO enfatiza como clave una responsabilidad a largo plazo que reconozca la integración entre la seguridad alimentaria, la agricultura y la nutrición. Además los estados corresponden ejecutar reformas amplias que cuenten con el apoyo de medidas de protección social sostenidas y mejorar el clima de inversión.

Para alcanzar a la seguridad alimenticia, el planeta cuenta con abastecimiento de energía alimentaria procedida de cereales, raíces y tubérculos, proteína de origen animal. Además, existen vías asfaltadas, densidad de vías y líneas férreas, nacimientos de agua y saneamientos mejorados. Hay vulnerabilidad en la dependencia de las importaciones de cereales, en el porcentaje de las tierras cultivables que están equipadas para el riego y en el valor de las importaciones de alimentos respecto de las exportaciones totales de mercancía.

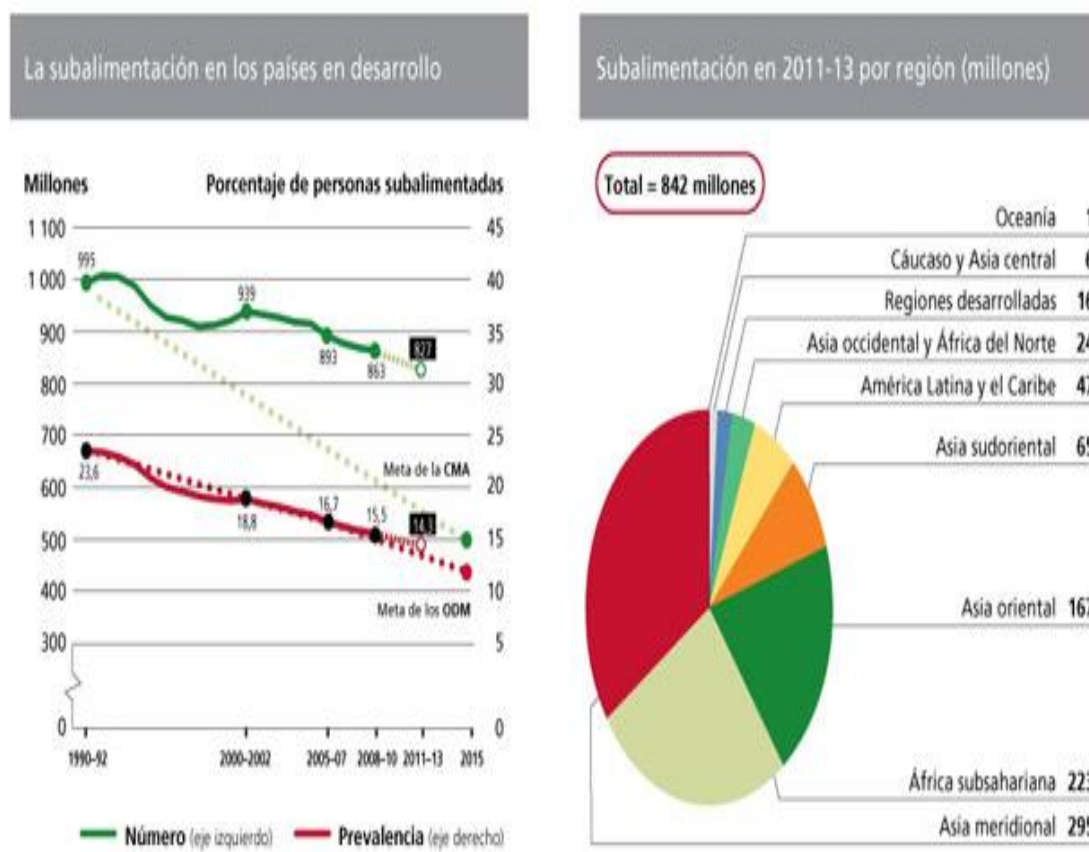
Caso Ecuador. Sobre la problemática de la inseguridad alimentaria, Ecuador dispone de un cuerpo normativo que la afronta, en el artículo 66 de nuestra Constitución instituye: “El derecho a la vida digna, que asegure la salud, la alimentación y nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento, educación, trabajo, empleo, descanso y ocio, cultura física, vestido, seguridad social y otros servicios sociales necesarios”.

De igual manera, el Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017 fija políticas para la creación y fortalecimiento de elementos equitativos de encadenamiento productivo de la agricultura familiar campesina ecuatoriana y medios

alternativos que faciliten la comercialización que fortifican la asociación y la soberanía alimentaria, con principios de justicia, igualdad y solidaridad. Las políticas también registran a optimizar la gestión de los territorios rurales para la soberanía alimentaria que privilegia las prácticas orgánicas y tradicionales sostenibles en las escalas de obtención agropecuaria, desde la agricultura familiar y campesina hasta los grandes monocultivos. El informe de la FAO recalca que el incremento económico es la clave para el adelanto en la disminución del hambre en el planeta. Pero el desarrollo no puede llevar a más y mejores empleos e ingresos para todos, a menos que las políticas sean dirigidas particularmente a los pobres, principalmente en las áreas rurales. El Banco Mundial realiza periódicamente labores de investigación para valorar la eficacia y las causas de la pobreza y la desigualdad, inspeccionar el impacto del desarrollo y las políticas públicas, revisar los datos de encuestas de hogares y las técnicas de medición. Los presentes datos encierran medidas de desigualdad y pobreza formadas a partir de informes analíticos, programas nacionales de vigilancia de la pobreza y el Grupo de Investigación sobre Desarrollo del Banco Mundial, que ha estado produciendo estimaciones y líneas de pobreza mundial comparables a nivel internacional desde 1990. (Mundial, 2014). Se afirma que la tasa de pobreza extrema se ha reducido a la mitad, pero todavía quedan grandes desafíos por resolver. En las regiones en desarrollo, aproximadamente una de cada cinco personas vive con menos de 1,25 dólares al día.

- En las regiones en desarrollo, el empleo vulnerable representa el 56% de todo el empleo, mientras que en las regiones desarrolladas es solo el 10%.
- En todo el mundo, en 2011-2013, unos 173 millones de personas menos sufrieron de hambre crónica que en 1990-1992.
- En todo el mundo, uno de cada cuatro niños menores de cinco años tiene una altura inadecuada para su edad.
- Cada día de 2013, 32.000 personas tuvieron que abandonar sus hogares para buscar protección, debido a un conflicto.

Gráfico N° 23: Subalimentación en países.



Fuente: (FAO, 2015)

En el mundo se han conseguido notables progresos en la disminución de la pobreza extrema. En 1990, casi la mitad de las personas de los países en desarrollo vivía con menor de 1,25 dólares al día. En 2010 esa tasa se había disminuido al 22%. Lo que representa que cinco años antes del plazo fijado se había logrado la meta de reducir a la mitad para el año 2015 la proporción de personas que vivían en extrema pobreza. Mientras, la cantidad absoluta de personas que vivía en pobreza extrema se redujo de 1.900 millones en 1990 a 1.200 millones en 2010.

A pesar de ello, el progreso en la disminución de la pobreza no ha sido uniforme. Asia oriental, Asia sudoriental, América Latina, el Caribe, Cáucaso y Asia central han logrado la meta de disminuir a la mitad la tasa de pobreza extrema, pero África subsahariana y Asia meridional no lo han alcanzado aún.

Según los efectos del Banco Mundial, África subsahariana posiblemente no obtendrá la meta para 2015.

Gráfico N° 24: Países con menor pobreza.



Fuente: (INFOBAE, 2015)

La mayoría de personas que viven con menos de 1,25 dólares al día, vive en Asia meridional y en África subsahariana. En el 2010, un tercio de los 1.200 millones de personas del planeta en situaciones de extrema pobreza vivían en la India. China, a pesar de su gran adelanto en la disminución de la pobreza, ocupaba el segundo lugar, con casi el 13% de la población mundial que vive en condiciones de pobreza extrema. A ella le seguían Nigeria (9%), Bangladesh (5%) y la República Democrática del Congo (5%). En 2010, casi dos tercios del total de personas en condiciones de pobreza extrema vivían en esos cinco países.

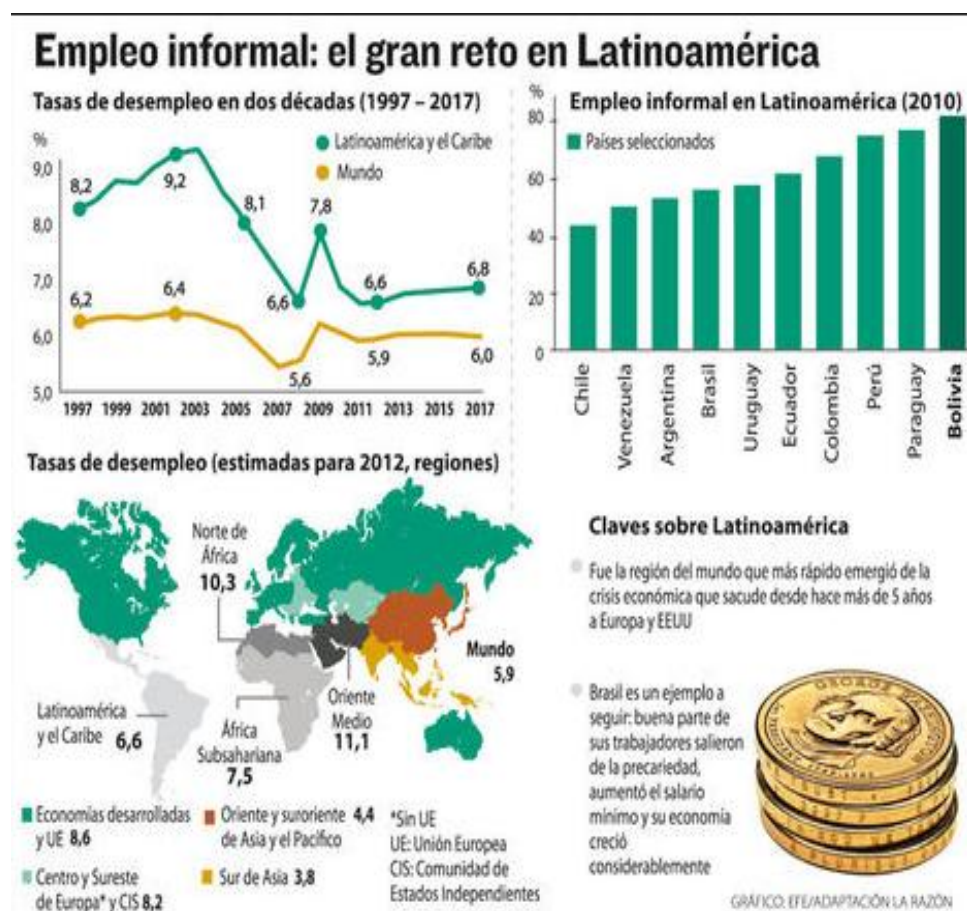
El tardo desarrollo económico afecta negativamente a los mercados laborales. La tasa de crecimiento económico mundial redujo en 2013 a su valor más bajo desde 2009. La frágil y desigual recuperación económica mundial continua perturbando negativamente a los mercados laborales, especialmente en los países en progreso, lo cual se reflejó en un limitado adelanto en la reducción del empleo de baja calidad, que ha sido generalizado en la mayoría de los países en desenvolvimiento. Se estima que en 2013 la tasa de empleo vulnerable que se define como el porcentaje de trabajadores familiares auxiliares y trabajadores por cuenta propia respecto al empleo general, representaba el 56% del empleo total en los territorios en adelanto, en las regiones desarrolladas esa tasa era del 10%. Esta tasa disminuyó 2,8 % a lo largo del período 2008-2013, en tanto que la disminución fue de 4 % en los cinco años anteriores (2003 a 2008). Una alta proporción de trabajadores con empleos vulnerables significa que la contratación laboral informal está muy generalizada. En tales casos, los trabajadores suelen necesitar de protección social apropiada, reciben disminución de la remuneración salarial y trabajan en condiciones laborales muy forzosas bajo las cuales sus derechos fundamentales podrían estar siendo violados. En esa zona la tasa de empleo vulnerable disminuyó solo 1,2 % en el período 2008-2013, aunque en 2003-2008 se había reducido a más de 8%. La tasa de empleo vulnerable se desarrolló en América Latina y el Caribe, en tanto que en el período 2008-2013 en Oceanía tuvo una disminución mayor que en el período anterior.

Las mujeres suelen poseer empleos más frágiles que los hombres, las tasas de empleo vulnerable siguen siendo más altas en las mujeres que en los hombres. En 2013, en los territorios en adelanto, el 60% de las mujeres tenía un empleo vulnerable, frente al 54% para los hombres. La producción laboral constituye una medida clave para el desempeño económico que irradia los bienes y servicios que provoca un trabajador en un período determinado.

Las tasas de crecimiento de la producción laboral de cada año promedio descendieron claramente en casi todas las regiones en progreso entre 2008 y 2013 frente a 2003-2008. En promedio, el incremento anual de la producción en los territorios en adelanto descendió del 5,6% al 4%.

La caída fue más rigurosa en Cáucaso y Asia central y en Asia occidental. Solo Oceanía tuvo un incremento más fuerte de la producción durante el período más reciente. El hambre continúa reduciéndose, pero se requieren de grandes esfuerzos para conseguir la meta mundial al respecto para 2015. Se estima que en el período 2011-2013 había 842 millones de personas y un octavo de la población mundial que sufrían de hambre crónica. La mayoría de ese total 827 millones, vivía en las zonas en progreso. Desde el período 1990-1992, en esas zonas se han obtenido adelantos significativos hacia el logro de la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio relativa a la disminución del hambre crónica. La proporción de individuos que no lograban obtener bastantes alimentos de forma regular para llevar una vida activa y sana han sido reducidas al 23,6% en el período 1990-1992 al 14,3% entre 2011-2013.

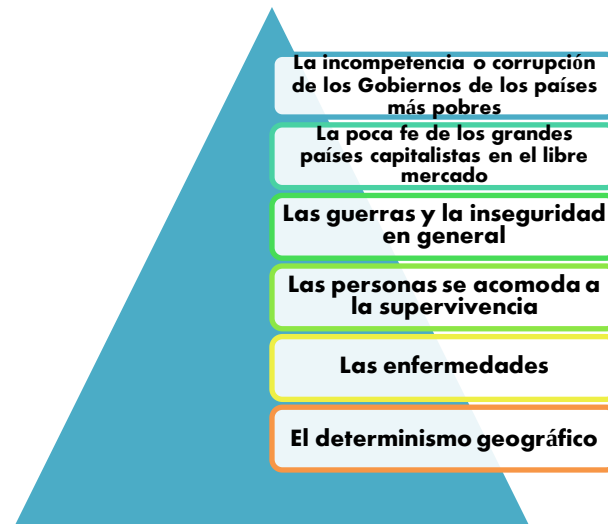
Gráfico N° 25: Tasa de desempleo.



Fuente: (Info Empleo Informal, 2015)

3.4 RAZONES POR LAS QUE EXISTE HAMBRE EN EL PLANETA

Gráfico N° 26: Razones de pobreza.

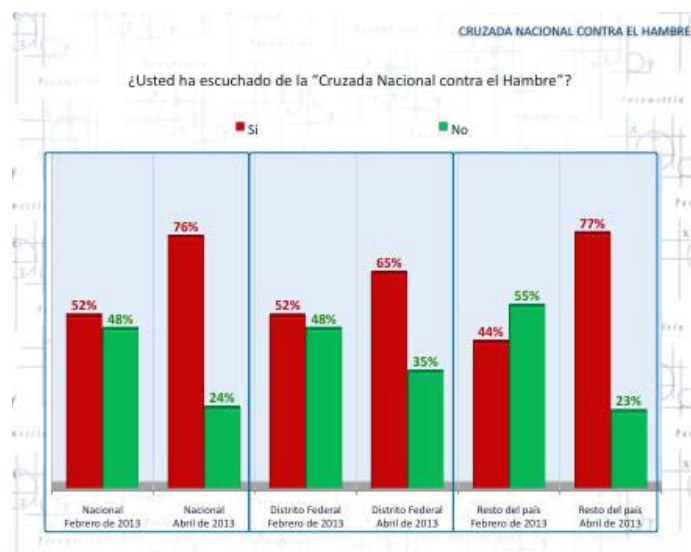


Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

El medio para la solución al problema del hambre a nivel mundial es simple de identificar y exageradamente dificultoso de solucionar debido al poco desarrollo de muchos países.

- Las personas que viven en Norteamérica, Europa o Japón no pasan hambre, no se encuentran mal nutridas, tienen un promedio de vida hasta los 75 años y más.
- Las personas que viven en África viven 20 o 30 años menos. En estos países lo más importante es que las personas conozcan cómo ganarse la vida, que se valga por sí misma, el hambre es naturalmente la pobreza transportada a su máxima expresión, por lo cual, hay que luchar contra la pobreza, se les debe brindar a las personas las vías, medios, recursos y las condiciones para que puedan enriquecerse. Lo que supone, abordar los problemas mencionados anteriormente, sin descartar una colaboración mundial justa, comprometida y orientada con sabiduría.

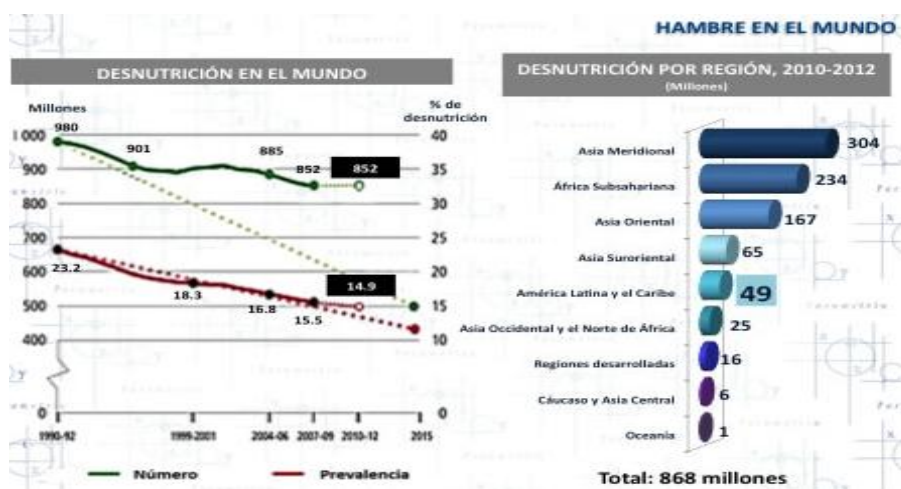
Gráfico N° 27: Cruzada Nacional del hambre.



Fuente: (Antenas, 2015)

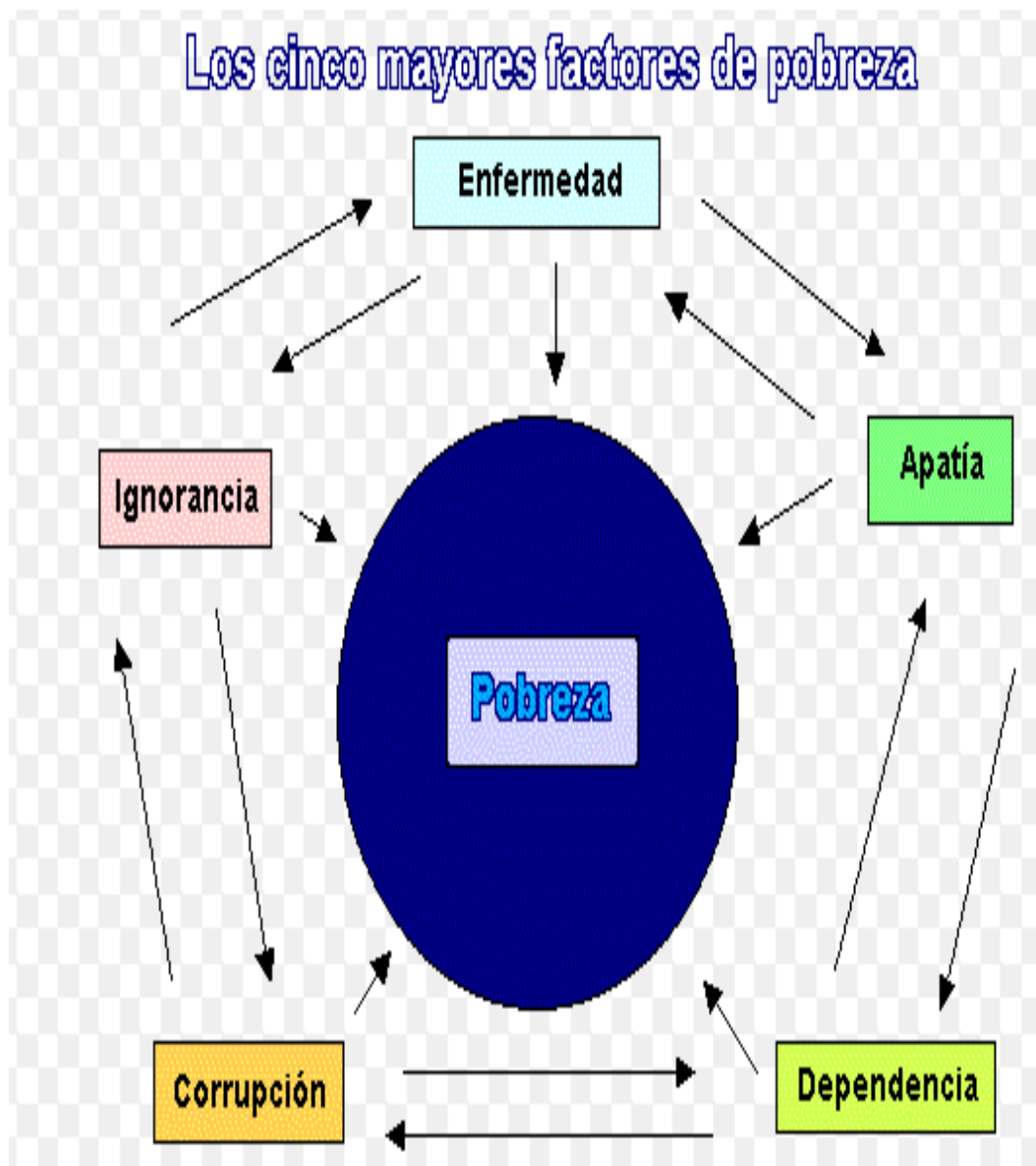
En el planeta, pese a los adelantos sociales de las últimas décadas, aún existen alrededor de mil millones de personas que sufren hambre, la inmensa mayoría viven en países en adelanto, y dieciséis millones viven en países desenvueltos, cuarenta y nueve millones se localizan en Latinoamérica y el Caribe, de los cuales veintiún millones son mexicanos. Si bien, la cifra general de víctimas del hambre se redujo de 1990 a 2007, de 2008 en adelante el proceso de disminución se ha hecho más tardío.

Gráfico N° 28: Niveles de desnutrición.



Fuente: Fuente: (FAO, 2015)

Gráfico N° 29: Factores indicadores de pobreza.



Fuente: (El Republicano Liberal, 2015)

La pobreza extrema se debe a un conjunto de causas:

- Malas condiciones geográficas y climáticas
- Gobierno incapaz e ineficiente, corrupto, cínico, demagogo, etc.
- Consecuencias de conflictos y conmociones internas de los países y sus condiciones de pobreza generalizada

Gráfico N° 30: Medidas en contra de la pobreza.

Intervenciones actuales sobre “pobreza”

- Acciones diversas pero desarticuladas.
- Inversión cercana al 5,8% del PIB, pero la pobreza persiste.
- Ruptura entre la política social y la política económica-productiva.
- Trabajar en los límites de la política universal.



Fuente: (BNF, 2015)

CAPÍTULO IV

4. POBREZA Y POBREZA EXTREMA EN ECUADOR (MARZO 2014)

La pobreza extrema es el estado más severo de pobreza, aquí las personas no logran satisfacer varias de las necesidades básicas para vivir como alimento, agua potable, techo, sanidad, y cuidado de la salud.

Cuadro N° 12 Niveles de pobreza

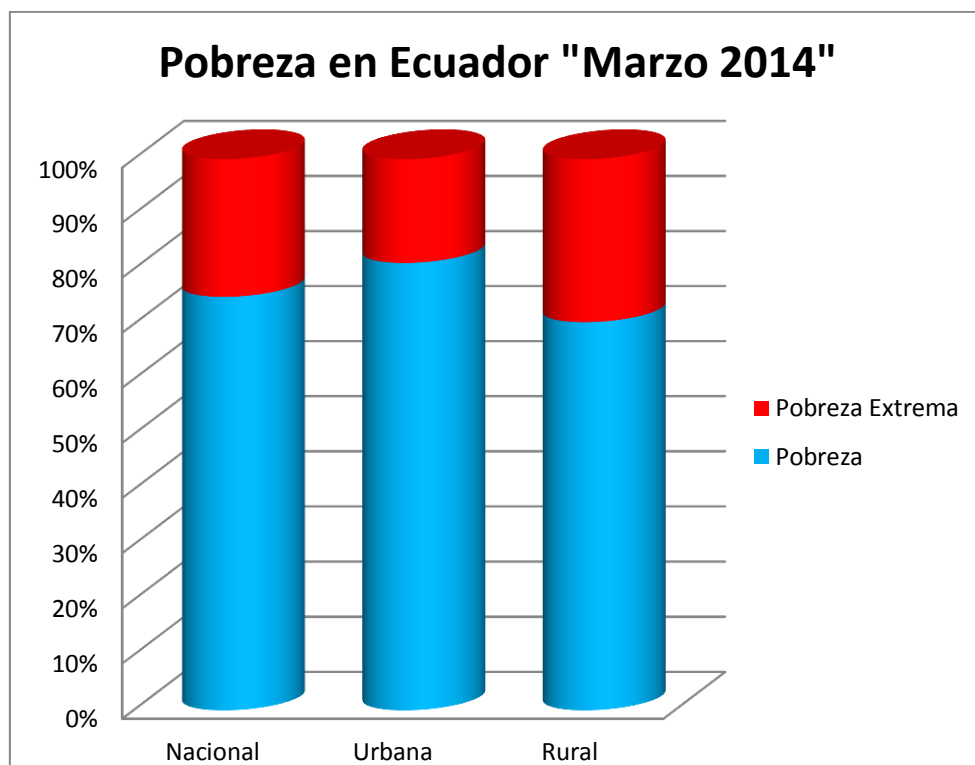
AREA	POBREZA	POBREZA EXTREMA
NACIONAL	24.6%	8.2%
URBANA	16.8%	2.9%
RURAL	40.9%	17.2%

Fuente: (Ecuador cifras, 2015)

Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

En el gráfico se muestra que los porcentajes de pobreza y de extrema pobreza fueron mayores en las regiones Rurales, seguido por el área Nacional y menores en la Zonas Urbanas, se destaca que para el período 2014 ha existido una disminución en cuanto a estos aspectos. Destacando también que el índice de pobreza siempre ha sido mayor su porcentaje que la pobreza extrema en cada una de las áreas analizadas.

Gráfico N° 31: Pobreza Nacional, urbana y rural.



Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Como se puede apreciar en el gráfico el comportamiento de los índices de pobreza y de pobreza extrema el mayor porcentaje se dio en las áreas rurales, seguido por el área nacional, teniendo como menor índice de pobreza el área urbana y esto es producto que las áreas urbanas poseen mejores condiciones. Se puede apreciar en el gráfico que el comportamiento en cuanto a la pobreza fue mayor que la pobreza extrema en las diferentes áreas.

4.1. INDICADORES DE POBREZA

Gráfico N° 32: Indicadores.



Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Tasa de incidencia: La incidencia es el número de casos nuevos de un evento que aparecen en un intervalo de tiempo.

La tasa de pobreza nacional es el porcentaje de personas que vive debajo de la línea de pobreza nacional. Las estimaciones nacionales se basan en estimaciones de subgrupos ponderados según la población, obtenidas a partir de encuestas de los hogares

Brecha de pobreza: Brecha de pobreza a nivel de la línea de pobreza nacional. Corresponde al déficit promedio de ingreso de los pobres respecto de la línea de pobreza (se considera a los no pobres como con déficit cero), expresado como porcentaje de la línea de pobreza. Esta medida refleja la profundidad de la pobreza y su incidencia.

Severidad: Suma ponderada de las diferencias, expresadas como porcentaje de la línea de pobreza, entre el ingreso de las personas (u hogares) pobres y el valor de una canasta básica de bienes y servicios (o línea de pobreza), dividida para la población total.

Se define como "pobres" a aquellos hogares cuyo ingreso per cápita, en un período determinado, es inferior al valor de la línea de pobreza. La línea de pobreza es el equivalente monetario del costo de una canasta básica de bienes y servicios.

Las diferencias del ingreso de cada persona (u hogar) respecto de la línea de pobreza son ponderadas elevándolas al cuadrado.

El propósito de esta ponderación es dar más peso en la medida a las personas (u hogares) con las mayores diferencias, es decir, a aquellos más pobres.

De esta manera, la medida, además de reflejar cuánto les falta a las personas (u hogares) para satisfacer sus necesidades básicas (la brecha de la pobreza), toma en cuenta las desigualdades o diferencias de ingreso de los pobres.

4.2 POBREZA Y POBREZA EXTREMA POR INGRESOS-NACIONAL URBANO

Cuadro N° 13: Pobreza por ingresos.

SITUACION	INDICADOR	mar-13	mar-14
POBREZA	BRECHA	5,17%	4,87%
	SEVERIDAD	2,28%	2,12%
POBREZA EXTREMA	BRECHA	1,17%	1,09%
	SEVERIDAD	0,47%	0,47%

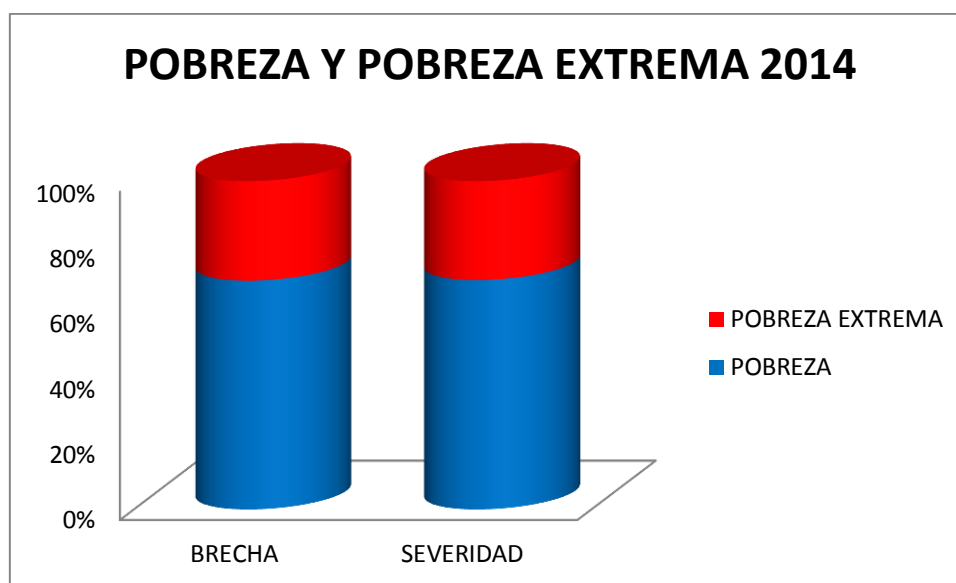
Fuente: (Ecuador Cifras: 2015)

Gráfico N° 33: Pobreza y pobreza extrema.



Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Gráfico N° 34: Pobreza 2014.



Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Como se observa el comportamiento de los indicadores de Brecha y Severidad se comportó de manera similar en ambos años siendo el índice de pobreza mayor en ambos período pero su mayor comportamiento fue en el 2013.

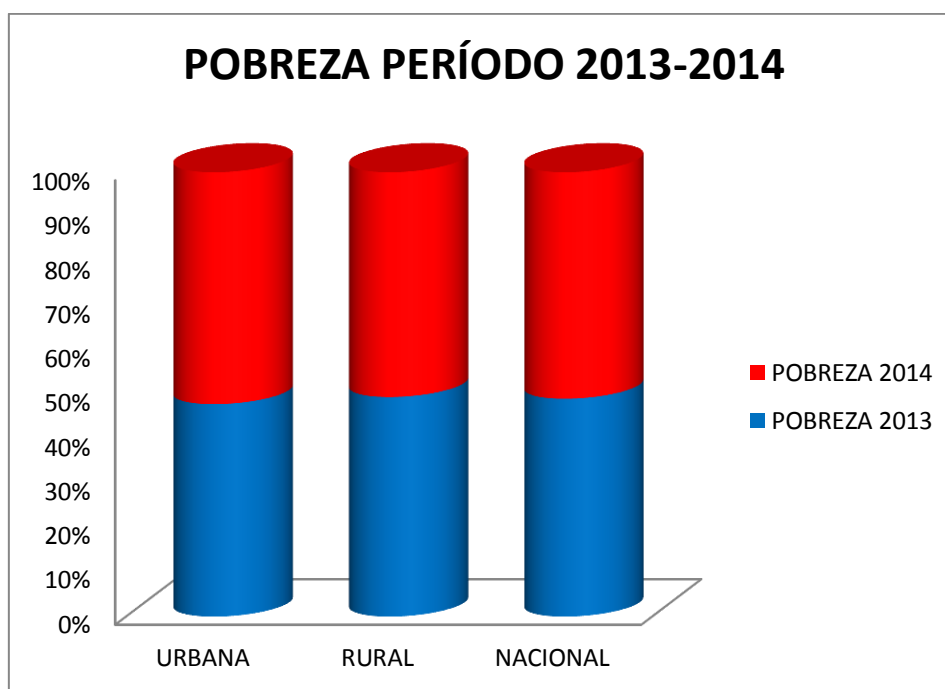
4.3 INTERVALO DE CONFIANZA DE POBREZA NACIONAL, URBANO Y RURAL 2013-2014

Cuadro N° 14: Indicador de pobreza en diferentes áreas.

Período	Área	Pobreza	Lim. Inferior	Lim. Superior
jun-13	Urbana	14.93%	13.59%	16.27%
	Rural	40.73%	38.72%	42.74%
	Nacional	23.69%	22.51%	24.86%
jun-14	Urbana	16.30%	15.19%	17.42%
	Rural	41.69%	39.65%	43.74%
	Nacional	24.53%	23.49%	25.58%

Fuente: (Ecuador Fuentes, 2015)

Gráfico N° 35: Pobreza período 2013 2014.



Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Como se aprecia en el gráfico en las áreas rurales es donde existe mayor índice de pobreza, seguido de las áreas nacionales y con menos índices de pobreza las áreas urbanas, observándose además que el porcentaje de pobreza tuvo un mayor comportamiento en el año 2014.

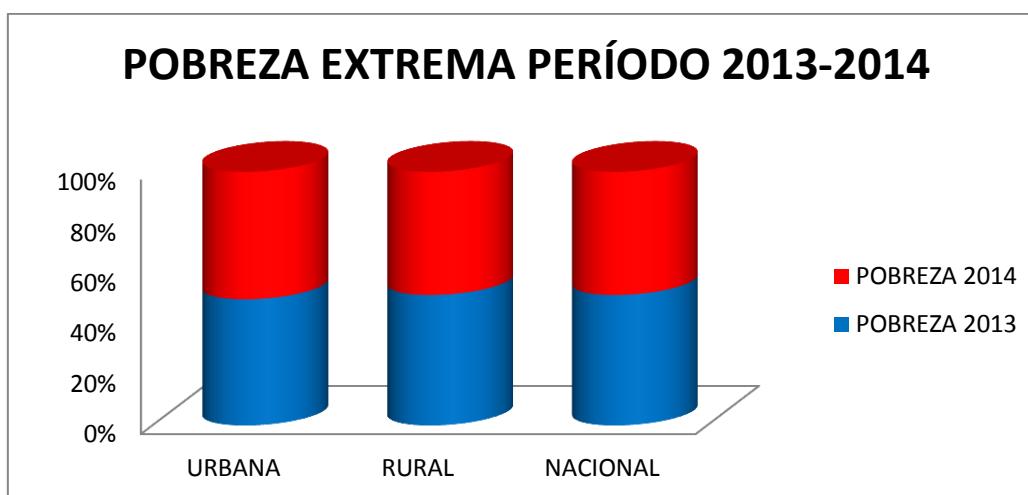
4.4 INTERVALO DE CONFIANZA DE POBREZA EXTREMA NACIONAL, URBANO Y RURAL 2013-2014

Cuadro N° 15: Indicador de pobreza en diferentes áreas.

Período	Área	Pobreza extrema	Lim. Inferior	Lim. Superior
jun-13	Urbana	4.16%	3.46%	4.86%
	Rural	16.99%	15.37%	18.60%
	Nacional	8.51%	7.77%	9.25%
jun-14	Urbana	4.20%	3.61%	4.80%
	Rural	16.04%	14.49%	17.60%
	Nacional	8.04%	7.39%	8.69%

Fuente: (Ecuador Fuentes, 2015)

Gráfico N° 36: Pobreza extrema período 2013-2014.



Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Como se aprecia en el gráfico en las áreas rurales es donde existe mayor índice de pobreza extrema, seguido de las áreas nacionales y con menos índice de pobreza las áreas urbanas pero además podemos decir que con relación a los años 2013 y 2014 la pobreza en el área urbana fue mayor en el 2014 no comportándose así el resto de las áreas.

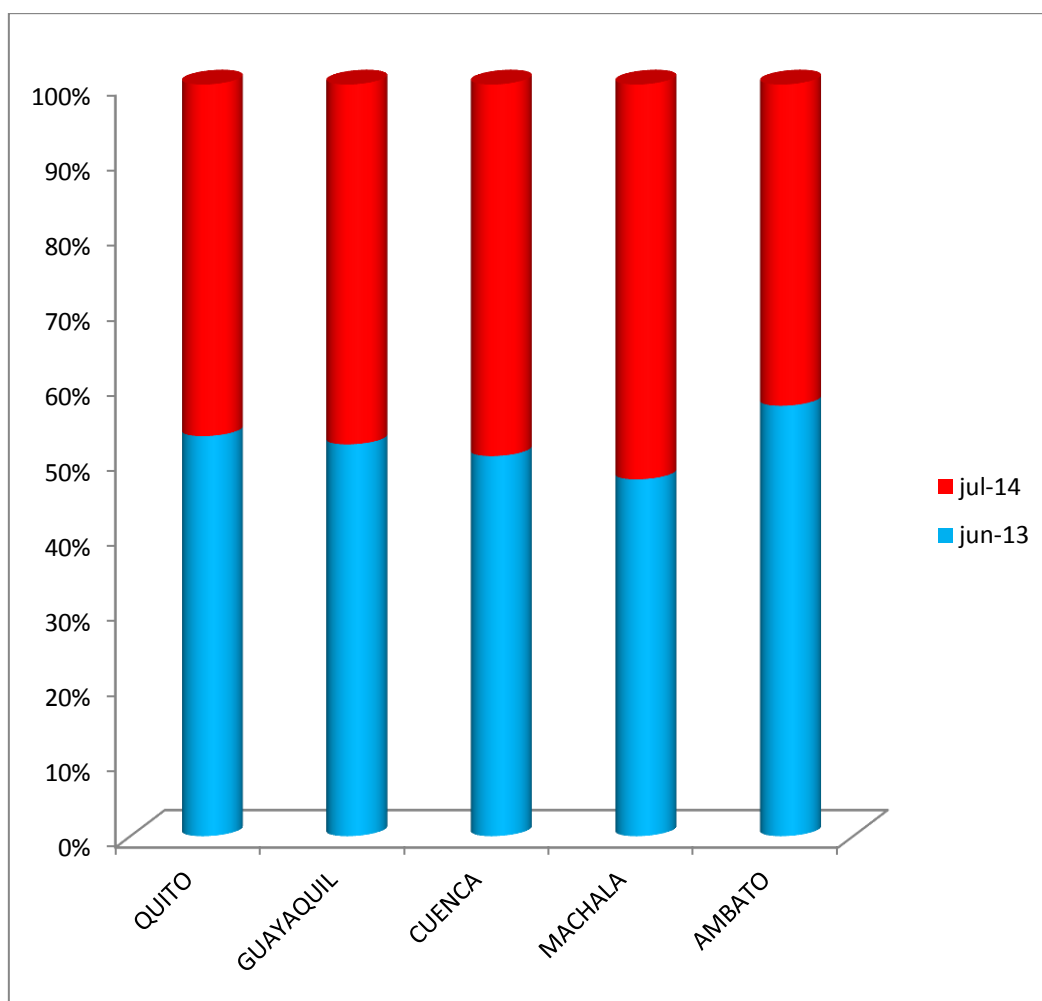
4.5 POBREZA Y POBREZA EXTREMA POR CIUDADES 2013-2014

Cuadro N°16: Porcentaje de pobreza

CIUDAD	jun-13	jun-14
QUITO	8,35%	7,32%
GUAYAQUIL	13,75%	12,60%
CUENCA	6,01%	5,86%
MACHALA	12,82%	14,15%
AMBATO	10,54%	7,85%

Fuente: (Ecuador Fuentes, 2015)

Gráfico N° 37: Pobreza por ciudades.



Elaborado por: Lourdes Briones Alvarado

Como observamos en el gráfico la Pobreza tuvo mayor influencia en el período 2013 en Guayaquil, seguido de Machala, Ambato, Quito y en último lugar Cuenca, no siendo así en el 2014 que influyo mayormente en Machala seguido de Guayaquil, Ambato, Quito, y en último lugar Cuenca. El mayor porcentaje de pobreza de forma general fue en Machala en el 2014, lo que demuestra que los índices de pobreza no han mejorado en los últimos años para algunas provincias.

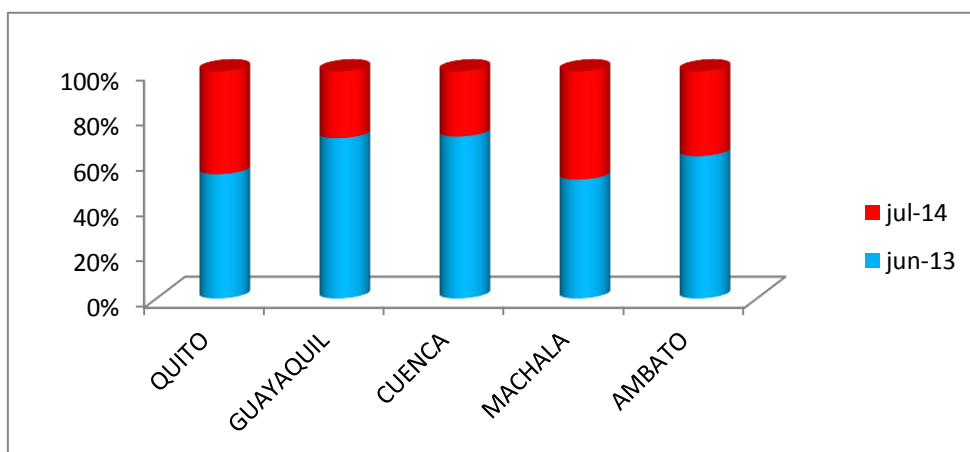
POBREZA Y POBREZA EXTREMA POR CIUDADES

CUADRO N° 17: POBREZA Y POBREZA EXTREMA POR CIUDADES

CIUDAD	jun-13	jun-14
QUITO	2,09%	1,73%
GUAYAQUIL	3,93%	1,64%
CUENCA	1,44%	0,58%
MACHALA	3,16%	2,88%
AMBATO	3,88%	2,31%

Fuente: (Ecuador Fuentes, 2015)

Gráfico N° 38: Pobreza extrema por ciudades.



Elaborado por: Ing. Lourdes Briones Alvarado

Como observamos en el gráfico la Pobreza Extrema tuvo mayor influencia en el período 2013 en Guayaquil, seguido de Ambato, Machala, Quito y en último lugar Cuenca, no siendo así en el 2014 que influyo mayormente en Machala seguido de Ambato, Quito, Guayaquil y en último lugar Cuenca. Relacionado con la pobreza extrema se aprecia que Machala sigue siendo el de mayor porcentaje siendo mayor en el 2013.

4.6 HIPÓTESIS

En el cuadro que se muestra a continuación se demuestra que en el año 2013 en relación al año 2014 existe una disminución de la pobreza al saltar del 51,47% al 47,78%, adicionalmente en los períodos de Junio del 2013 a Julio del 2014 existe mayor porcentaje de pobreza en la ciudad de Machala con un porcentaje significativo en el 2014, seguido de Guayaquil, este último fue el de mayor porcentaje en el período del 2013, siendo la ciudad de menor porcentaje de pobreza Cuenca, seguido por Quito.

CIUDAD	POBREZA		POBREZA EXTREMA	
	jun-13	jul-14	jun-13	jul-14
QUITO	8,35%	7,32%	2,09%	1,73%
GUAYAQUIL	13,75%	12,60%	3,93%	1,64%
CUENCA	6,01%	5,86%	1,44%	0,58%
MACHALA	12,82%	14,15%	3,16%	2,88%
AMBATO	10,54%	7,85%	3,88%	2,31%
TOTAL	51,47%	47,78%	14,50%	9,14%
PROMEDIO	10,29%	9,56%	2,90%	1,83%

La pobreza extrema en el período del 2013 tuvo mayor porcentaje en la ciudad de Guayaquil, seguido por la ciudad de Ambato y teniendo un menor porcentaje en la ciudad de Cuenca, en cuanto al período del 2014 el mayor porcentaje se dio en la ciudad de Machala, seguido por la ciudad de Ambato y con menor porcentaje la ciudad de Cuenca.

2013>2014 2.90%>1.83

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

1. Relacionado con los resultados obtenidos a través de esta investigación se puede decir que la hipótesis no se rechaza “La pobreza y el desempleo en Ecuador en los últimos años ha ido disminuyendo gracias a las políticas gubernamentales que han tratado de ser las más apropiadas, gracias al Bono de Desarrollo Humano que supera el ingreso per cápita establecido como línea de pobreza. Es importante destacar que aunque se ha manifestado en esta investigación que existen provincias que en el 2014 tuvieron un porcentaje menor de pobreza se observa que aún existen provincias como Machala que en el año 2014 alcanzo valores superiores tanto de pobreza y pobreza extrema en el 2014, así también ocurrió en las áreas rurales.
2. De acuerdo a estimaciones se ha observado una disminución en la línea de pobreza, existiendo en el 2010 2.3 dólares diarios como ingresos. La pobreza es un estado en el cual se combinan la desnutrición y las malas condiciones de vida que incluyen escasas condiciones en las viviendas, limitados accesos a la salud y la educación y bajos niveles de inclusión social, lo que limita el buen vivir. Con el transcurso de los años, los niveles de pobreza e indigencia del continente no han disminuido significativamente.
3. Los índices de pobreza e indigencia han ido disminuyendo notablemente desde el 2008. Las cifras muestran que la pobreza rural también disminuyó de forma lineal desde un 59,72% en el 2008 hasta un 42,03% en el 2013. El Ecuador ha logrado una notable disminución de la pobreza, que se traduce en que durante este período cerca de un millón 137 mil ecuatorianos han dejado de ser pobres y por cada 100 habitantes, 51 han escalado peldaños sociales. Se ha observado un decrecimiento del desempleo a nivel nacional y en algunas ciudades, del

que se puede deducir que la ciudad de Cuenca ha sido la de menor desempleo a nivel nacional, mientras que Guayaquil ha sido la de mayores niveles.

4. Por ingresos en el Ecuador la pobreza disminuyó, el desempleo obtuvo una ligera disminución al bajar de 4,21% a 4,12% entre ambos períodos. La pobreza por ingresos se representa como las personas cuyo ingreso es menor a la línea de pobreza y en diciembre del 2012 fue de \$ 2,54 diarios que significan \$ 76,2 mensuales. Las Regiones urbanas el indicador de pobreza en diciembre del 2012 fue del 16,14%, 1,22 % menor que lo registrado en diciembre del 2011, ubicándose en el 17,36%. La tasa de desempleo nacional en las zonas urbanas fue del 5,06% en el último trimestre del 2011 al 5% en el mismo lapso del 2012.
5. Ecuador dispone de un cuerpo normativo el derecho a la vida digna, que asegure la salud, la alimentación y nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento, educación, trabajo, empleo, descanso y ocio, cultura física, vestido, seguridad social y otros servicios sociales necesarios. Ha logrado una disminución de la pobreza, resaltando un incremento económico en el país, donde se resalta que no existe una economía más fuerte en Latinoamérica que la de este país.
6. La Pobreza tuvo mayor influencia en el período 2013 en Guayaquil, seguido de Machala, Ambato, Quito y en último lugar Cuenca, no siendo así en el 2014 que influyó mayormente en Machala seguido de Guayaquil, Ambato, Quito, y en último lugar Cuenca. Los períodos de Junio del 2013 a Julio del 2014 mayor porcentaje de pobreza en la provincia de Machala con un porcentaje significativo en el 2014, seguido de Guayaquil, este último fue el de mayor porcentaje en el período del 2013, siendo la provincia de menor porcentaje de pobreza Cuenca, seguido por Quito. La pobreza extrema que en el período del 2013 el mayor porcentaje se obtuvo en la provincia de Guayaquil, seguido por

Ambato y con menor porcentaje la provincia de Cuenca, en cuanto al período del 2014 el mayor porcentaje fue de la provincia de Machala, seguido por la provincia de Ambato y con menor porcentaje fue la provincia de Cuenca.

RECOMENDACIONES

- La sociedad ecuatoriana debe mandar en forma irrestricta a sus autoridades a planificar rígidamente con procedimientos flexibles ajustables las políticas económicas de erradicación de la pobreza libre de cualquier sistema económico vigente, pero si enfocada a lograr menos pobres y más ricos.
- Se debe planificar lineamientos económicos en base a elementos renovables en el mediano plazo porque fuentes de recursos como es el petróleo sufren ciertas caídas en el precio haciendo esto que los barriles de petróleo sean cotizados a precios sumamente inferiores que no alcanzan a cubrir el presupuesto, es necesario que se continúe generando más sitios laborables. Esto en cadena podrá superar en el mediano y largo plazo la falta de desempleo.
- Se debe exigir en forma frecuente evaluaciones y toma de exámenes de conocimiento a los servidores públicos para incrementar personal idóneo (médicos y personal de apoyo) para que la sociedad ecuatoriana pueda ser dignamente atendida y se pueda brindar un servicio de calidad. Esto hizo falta antes y ahora ha sido tomado en cuenta, prácticas pre profesionales antes que teoría esto debe ser aplicado en las pruebas. Se deberá tomar en cuenta el aspecto urbano y rural; es decir, a mayor distancia mayor dificultad de personas de salud, a menor distancia y más medios de transporte menos aumento de personal médico. Más tecnología de salud menos dificultad de las personas en lo urbano, en lo rural menos tecnología más personas que deben aprovecharse para erradicar las dolencias de los que viven en el campo.
- La educación debe ser prioridad no solo de las Leyes que los rigen sino de jefes de familias, para que conjuntamente entre ambas partes se ejecute un mayor control en los centros educativos.

- Una coordinación de comité entre estos elementos y las autoridades, más allá de los distritos educativos existentes actualmente, podrán visualizar de mejor forma lo que hace falta como docentes, planteles educativos en sitios estratégicos urbanos y rurales y como aprovechar la realidad del sitio en bien del estudiante y su formación académica en el nivel básico, medio y superior, algo se está haciendo ahora pero falta mucho más.
- La planificación estratégica económico-social de las necesidades generales deberá ir de acuerdo al lugar, a la persona, a la condición económica y a la voluntad de colaborar en ella.

BIBLIOGRAFÍA

Antenas. (3 de Febrero de 2015). Obtenido de <http://antenasanluis.mx/cruzada-contra-el-hambre-genera-poca-expectativa/>

Asambleanacional. (2008). *CONSTITUCIÓN DEL ECUADOR*. Recuperado el 4 de Febrero de 2014, de http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf

Banco Central del Ecuador. (2014). *Estadísticas Macroeconómicas*. Quito: Banco Central del Ecuador.

Bértola, L., & Ocampo, J. A. (2010). *Desarrollo, vaivenes y desigualdad. Una historia económica de América Latina desde la Independencia*. Madrid: SEGIB.

BNF, B. (3 de Febrero de 2015). *Intervenciones Actuales sobre Pobreza*. Obtenido de www.google.com.ec/search?q=fuentes+de+pobreza+ecuador&rlz=1C1PRFC_enEC625EC625&espv=2&biw=1600&bih=756&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ei=tIPRVOLNOYjFggSh-ILIDw&ved=0CAYQ_AUoAQ#imgdii=_&imgsrc=b6TfJ1r85kkNNM%253A%3B8mr7uHmgt7_GzM%3Bhttp%253A%252F%252Fimages.slid

Definicion.org. (2014). *Definición de salario mínimo*. Recuperado el 3 de Febrero de 2014, de <http://www.definicion.org/salario-minimo>

Definicionabc.com. (2013). *Definición de Pobreza*. Recuperado el 5 de Febrero de 2014, de <http://www.definicionabc.com/social/pobreza.php>

Desarrollo Humano. (14 de Agosto de 2015). Obtenido de <http://www.discapacidadonline.com/bono-desarrollo-humano-pobreza-inclusion-social.html>

Ecofinanzas. (2014). *DESEMPLEO*. Recuperado el 4 de Febrero de 2014, de <http://www.eco-finanzas.com/diccionario/D/DESEMPLEO.htm>

Economía en Jeep. (1 de Febreo de 2015). Obtenido de https://www.google.com.ec/search?tbm=isch&tbs=rimg%3ACaOiJQe1A6pPljiAi-q9k-x5c4i2EzKxWhvZTXO1-Xw-aNW6lkZ7QTDyWNRVx-q8RJksRoaUi5pJB8_1uqrX9qHmSCoSCYCL6r2T7HlzEat_1-PSVMJZxKhIjLYTMrFaG9kRq3_149JUwlnEqEgINc7X5fD5o1RGFJyR-_1t_1ANyoSCboiRntBMPJYEbeW9nGm6SOeK

Economica.com. (2013). *Producto Interno Bruto*. Recuperado el 9 de Enero de 2014, de http://www.economia.com.mx/producto_interno_bruto.htm

- Ecuador Fuentes*. (4 de Febrero de 2015). Obtenido de http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2014/Junio_2014/Informe%20Pobreza%20-%20jun14.pdf
- Ecuadorcifras*. (4 de Febrero de 2015). Obtenido de <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2014/marzo-2014/140415%20PobrezaMarzo.pdf>
- El Ciudadano*. (1 de Febrero de 2015). Obtenido de <http://www.elciudadano.gob.ec/ecuador-tiene-la-mejor-evaluacion-economica-de-america/>
- El Diario Manabita de libre pensamiento. (17 de Octubre de 2007). ONU: crisis bancaria agravó pobreza en Ecuador. *El Diario Manabita de libre pensamiento*, págs. 1-2.
- El Republicano Liberal*. (3 de Febrero de 2015). Obtenido de elrepublicanoliberal.blogspot.com
- El Universo. (Julio de 2013). *Guayaquil, la ciudad con más pobres del Ecuador, según el INEC*. Recuperado el 8 de Enero de 2014, de <http://www.eluniverso.com/noticias/2013/07/15/nota/1168611/guayaquil-ciudad-mas-pobre-ecuador-segun-inec>
- Elamaule. (2014). *Los conflictos económicos*. Recuperado el 2 de Febrero de 2014, de <http://www.elamaule.cl/admin/render/noticia/18955>
- Eumed. (2014). *Pobreza: ¿qué es?* Recuperado el 5 de Febrero de 2014, de <http://www.eumed.net/tesis-doctorales/amc/11.htm>
- Eumed.net. (2014). *Definición y medición de la pobreza*. Recuperado el 5 de Febrero de 2014, de <http://www.eumed.net/tesis-doctorales/amc/11.htm>
- Euroresidentes. (2011). *Canasta Básica Familiar Ecuatoriana*. Recuperado el 2 de Febrero de 2014, de http://www.euroresidentes.com/empresa_empresas/diccionario_de_empresa/finanzas/r/riesgo-economico.htm
- FAO. (3 de Febrero de 2015). *Estado de la Seguridad Alimentaria*. Obtenido de <http://www.fao.org/hunger/hunger-home/es>
- FAO. (3 de Febrero de 2015). *Padecen de Hambre 870 millones de personas*. Obtenido de www.oem.com.mx
- GAPMINDER. (3 de Febrero de 2015). Obtenido de http://www.potenciando.com/2009_04_01_archive.html

Geopolítica del Hambre. (3 de Febrero de 2015). Obtenido de www.google.com.ec/search?q=informacion+sobre+el+hambre+en+el+mundo&rlz=1C2PRFC_enEC625EC625&biw=1600&bih=799&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ei=2vTQVJbaHcLIggTuj4TACg&ved=0CAYQ_AUoAQ#tbm=isch&q=piramide+de+hambre+en+el+mundo&imgdii=_&imgc=cUXG9IOpLvQb7M%253A%3

Hoy. (2 de Enero de 2001). Ocp, Estrategia Para Reducir Desempleo. *Hoy*, págs. 3-4.

INEC. (2013). *INFORMACIÓN ESTADÍSTICA. EN UN SOLO SITIO WEB*. Recuperado el 6 de Febrero de 2014, de www.ecuadorencifras.com

INEC. (2013). *INFORMACIÓN ESTADÍSTICA. EN UN SOLO SITIO WEB*. Recuperado el 6 de Febrero de 2014, de www.ecuadorencifras.com

INEC. (1 de 2 de 2015). *El Universo*. Obtenido de <http://www.eluniverso.com/2013/01/15/1/1356/pobreza-desempleo-reducen-segun-inec.html>

Info Empleo Informal. (3 de febrero de 2015). Obtenido de www.la-razon.com

INFOBAE. (3 de Febrero de 2015). *Estadísticas del SEDLAC*. Obtenido de https://www.google.com.ec/search?q=países+mas+pobres+del+mundo&rlz=1C2PRFC_enEC625EC625&biw=1600&bih=799&tbm=isch&imgil=ZqYtPXHTSIxEM%253A%253Bf04J59j29cFanM%253Bhttp%25253A%25252F%25252Fwww.forocoches.com%25252Fforo%25252Fshowthread.php%25253Ft%2525253D

INTERNATIONAL, A. (1979). *ACCIÓN CONTRA EL HAMBRE*. Obtenido de http://www.accioncontraelhambre.org/area_actuacion.php

MIMIHU. (2014). *Tasa de desempleo*. Recuperado el 2 de Febrero de 2014, de http://es.mimi.hu/economia/tasa_de_desempleo.html

Mundial, B. (2014). *Indicadores del desarrollo mundial*. Obtenido de <http://datos.bancomundial.org/tema/pobreza>

Naciones Unidas. (2010). *Objetivos de desarrollo del Milenio*. Nueva York.

Pacomoncayo. (2013). *Ley de Seguridad Ciudadana*. Recuperado el 6 de Febrero de 2014, de <http://www.pacomoncayo.ec/proyectoseguridadmoncayo.pdf>

Perspectiva. (3 de Febrero de 2015). Obtenido de <http://investiga.ide.edu.ec/index.php/revista-agosto-2004/836-el-consumo-en-ecuador-indicadores-exclusivos>

- S/A. (2013). Hambre crónica golpea a 842 millones de personas. *mas o menos*, 16.
- S/A. (2013). Hambre crónica golpea a 842 millones de personas. *masQmenos*, 16.
- Sánchez-Páramo, C. (2005). Pobreza en Ecuador. *En Breve*, 1-2.
- Secretaría Técnica del Frente Social. (1997). *Pobreza y capital humano en el Ecuador*. Quito: Secretaría Técnica del Frente Social.
- Telegrafo. (2014). *2 millones de ecuatorianos reciben el BDH*. Recuperado el 8 de Febrero de 2014, de <http://www.telegrafo.com.ec/economia/item/2-millones-de-ecuatorianos-reciben-el-bdh.html>
- Unidad Sectorial de reducción de la pobreza y gestión económica América Latina y el Caribe. (2004). *Ecuador: evaluación de la pobreza*. Washington: Banco Mundial, Alfaomega.
- Viteri Díaz, G. (2009). Pobreza en América Latina y en el Ecuador. *Observatorio de la Economía Latinoamericana*, 1-2.